

ЗАТВЕРДЖЕНО
Рішення міської ради
24 грудня 2020 року
№ 3/VIII - 4

ПРОГРАМА
реалізації громадського бюджету (бюджету участі) у
місті Чернігові на 2021-2025 роки

м. Чернігів, 2020 рік

ЗМІСТ

	стор.
1. Паспорт Програми	3
2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма	4
3. Мета Програми	5
4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, строки та етапи виконання Програми	5
5. Перелік завдань і заходів Програми	5
6. Обсяги та джерела фінансування Програми	6
7. Контроль за ходом виконання Програми	7
8. Очікувані результати виконання Програми	7

1. Паспорт Програми

ПАСПОРТ

ПРОГРАМА РЕАЛІЗАЦІЇ ГРОМАДСЬКОГО БЮДЖЕТУ (БЮДЖЕТУ УЧАСТІ) У МІСТІ ЧЕРНІГОВІ НА 2021-2025 РОКИ

1.	Ініціатор розроблення Програми	Відділ звернень громадян Чернігівської міської ради
2.	Розробник Програми	Відділ звернень громадян Чернігівської міської ради
3.	Відповідальні виконавці Програми	Робоча група з питань розробки основних положень та принципів громадського (партисипаторного) бюджету в місті Чернігові (далі – Робоча група) Відділ звернень громадян Чернігівської міської ради (далі – уповноважений робочий орган) Структурні підрозділи Чернігівської міської ради
4.	Учасники Програми	Структурні підрозділи Чернігівської міської ради, комунальні заклади та підприємства, громадські організації, об'єднання та інші, одержувачі бюджетних коштів, жителі міста Чернігова
5.	Термін реалізації Програми	2021 – 2025 рік
6.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього, у тому числі:	- на реалізацію проектів переможців громадського бюджету (бюджету участі) – щороку, на наступний бюджетний рік, 3 відсотка обсягу видатків бюджету розвитку спеціального фонду міського бюджету міста Чернігова, затвердженого рішенням Чернігівської міської ради про міський бюджет м. Чернігова на поточний бюджетний рік, за виключенням обсягів місцевих запозичень, платежів, пов'язаних з виконанням гарантійних зобов'язань міста, та міжбюджетних трансфертів з відповідним співфінансуванням; - інформаційна кампанія та заходи з реалізації програми – 500,0 тис. гривень (щороку – 100,0 тис. гривень).

2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Громадянське суспільство є невід'ємною частиною механізму, який забезпечує функціонування демократичних інституцій та стабільності політичної та соціально-економічної системи будь-якої країни, зокрема, і територіальної громади. З розвитком громадянського суспільства зростає соціальна активність людей, які мають бажання долучатись до вирішення проблем громади. Зокрема, у людей, які постійно проживають у м. Чернігів, виникають ідеї, як покращити своє місто, район чи вулицю. Підтвердженням цьому є п'ятирічний успішний досвід громадського бюджетування у м. Чернігові.

Оскільки чинне законодавство не дає чітких орієнтирів щодо залучення громадян до процесів місцевого управління та формування бюджету, хоча й пропонує деякі механізми, які можуть бути застосовані при залученні громадськості до процесів управління на місцях (громадські слухання, громадські ради, місцеві ініціативи), соціальна активність суспільства вимагає від Чернігівської міської ради створення дієвих інструментів співпраці з власною громадою та долучення громадськості до вирішення місцевих проблем. Залучення ж громадян до процесу прийняття рішень безпосередньо чи опосередковано впливає на їх добробут.

Найбільш вдалим світовим досвідом щодо технології залучення громадян до процесу вироблення та прийняття рішень є використання громадського бюджету (бюджету участі) на місцевому рівні, запровадження якого м. Чернігів відбулося в рамках реалізації Міжнародною громадською організацією “Фундація українсько-польської співпраці ПАУСІ” Проекту “Партиципаторний бюджет – можливості для підвищення громадської активності і встановлення належного партнерства з органами влади” за сприянням Польсько-Канадської Програми Підтримки Демократії DFATD.

Методологічною основою реалізації громадського бюджету (бюджету участі) у місті Чернігові, як форми прямої демократії, що визначається як відкритий процес дискусії та прийняття рішень, в якому кожен мешканець міста має можливість подати власну пропозицію та шляхом голосування вирішити, на які найважливіші напрямки з погляду мешканців, а не влади необхідно спрямувати частину місцевого бюджету є Положення про громадський бюджет (бюджет участі) у місті Чернігові.

Таким чином, затвердження Програми реалізації громадського бюджету (бюджету участі) у місті Чернігові на 2021-2025 роки сприятиме подальшому залученню громадян до бюджетного процесу, вдосконаленню процесу демократичного обговорення та прийняття рішень, зміцненню довіри громадян до місцевої влади, сприятиме перетворенню мешканців міста на свідому громаду здатну приймати участь в управлінні.

3. Мета Програми

Метою Програми є продовження реалізації ефективної системи взаємодії влади та громади в бюджетному процесі для вирішення найнагальніших проблем мешканців міста Чернігова.

4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, строки та етапи виконання Програми

Основним шляхом виконання Програми є використання дієвого механізму взаємодії громади з Чернігівською міською радою, за допомогою якого жителі міста матимуть можливість брати участь у прийнятті рішень на місцевому рівні щодо розподілу частини бюджетних коштів на втілення суспільно-корисних ініціатив.

Виконання Програми розраховано на 2021 - 2025 роки відповідно до заходів визначених Положенням про громадський бюджет (бюджет участі) у місті Чернігові.

5. Перелік завдань і заходів Програми

Завданнями Програми є:

1. Реалізація освітньо-інформаційної діяльності.
2. Реалізація проектів-переможців.

План заходів щодо реалізації завдань Програми

№ з/п	Зміст заходів	Виконавці	Термін виконання
1	2	3	4
Завдання 1. Реалізація освітньо-інформаційної діяльності			
1.1	Освітня діяльність. Проведення семінарів, тренінгів, вебінарів, виготовлення та розміщення аудіо-відео матеріалів тощо щодо ознайомлення жителів міста з основними принципами та можливостями громадського (учасницького) бюджетування, вимогами до подання проектів та заохочення мешканців до подання пропозицій, виготовлення поліграфічної та промопродукції.	Робоча група Уповноважений робочий орган	Протягом строку дії Програми
1.2	Інформаційна діяльність. Виготовлення та розміщення поліграфічної продукції, аудіо-відео матеріалів з метою інформування мешканців міста про початок та умови подання проектів (пропозицій) громадського бюджету, а також з метою залучення мешканців до процесу	Уповноважений робочий орган	Протягом строку дії Програми

№ з/п	Зміст заходів	Виконавці	Термін виконання
1	2	3	4
	голосування за проекти.		
Завдання 2. Реалізація проектів-переможців			
2.1	Обов'язкове включення головними розпорядниками коштів до бюджетних запитів на відповідний бюджетний період проектів-переможців, з врахуванням вимог Бюджетного кодексу України та інструкції з підготовки бюджетних запитів	Головні розпорядники коштів міського бюджету	Відповідно до вимог статей 75, 76, 77 Бюджетного кодексу України
2.2	Включення бюджетного запиту із проектом-переможцем до проекту міського бюджету перед поданням його на розгляд виконавчому комітету Чернігівської міської ради	Фінансове управління Чернігівської міської ради	Відповідно до вимог статей 75, 76, 77 Бюджетного кодексу України
2.3	У випадку відсутності встановлення підсумку голосування та визначення проектів-переможців, які будуть фінансуватися в рамках Програми, передбачити у проекті міського бюджету на наступний рік видатки за цією Програмою за фінансовим управлінням Чернігівської міської ради, з подальшим розподілом видатків за результатами голосування за розпорядниками коштів до повноважень яких відноситься реалізація проектів та додержанням вимог пунктів 2.1-2.2 завдання 2.	Фінансове управління Чернігівської міської ради	Відповідно до вимог статей 75, 76, 77 Бюджетного кодексу України
2.4	Виконання проектів - переможців	Головні розпорядники коштів, розпорядники коштів нижчого рівня, одержувачі коштів, автори проектів - переможців	Протягом бюджетного року
2.5	Офіційне подання головними розпорядниками коштів до уповноваженого робочого органу та фінансового управління міської ради квартальних звітів стосовно стадії виконання проектів-переможців	Головні розпорядники коштів	Щоквартально до 15 числа місяця, що настає за звітним кварталом
2.6	Офіційне подання головними розпорядниками коштів до уповноваженого робочого органу та фінансового управління міської ради річного звіту щодо виконання проектів-переможців, із результативними показниками та показниками затрат, продукту, ефективності, якості, а також	Головні розпорядники коштів	До 31 січня року, що настає за звітним

№ з/п	Зміст заходів	Виконавці	Термін виконання
1	2	3	4
	фото, відеоматеріали результатів реалізації проектів		
2.7	Розміщення узагальнених квартальних та річних звітів головних розпорядників коштів на офіційному сайті Чернігівської міської ради	Уповноважений робочий орган	Щоквартально протягом 5 робочих днів після отримання звітів від головних розпорядників коштів

6. Обсяги та джерела фінансування Програми

Фінансування Програми здійснюється відповідно до діючого законодавства за рахунок коштів міського бюджету та визначається в рішенні “Про міський бюджет” на відповідний рік.

Головними розпорядниками коштів міського бюджету видатків на реалізацію Програми є структурні підрозділи Чернігівської міської ради, до повноважень яких відноситься реалізація проектів-переможців, визначених відповідно до Положення та цієї Програми, уповноважений робочий орган (відділ звернень громадян Чернігівської міської ради) в частині забезпечення освітньо-інформаційної діяльності в 2021-2025 роках, видатки якої погоджуються з фінансовим управлінням Чернігівської міської ради.

№ з/п	Напрями використання коштів	Прогнозний обсяг фінансування, тис. грн				
		2021 р.	2022 р.	2023 р.	2024 р.	2025 р.
Загальний та спеціальний фонд						
1.	Реалізація освітньо-інформаційної діяльності (підготовка, супровід, громадського (учасницького) бюджетування, організація та забезпечення освітнього процесу, а також процесу подання та голосування за проекти громадського бюджету	100	100	100	100	100
2.	Реалізація проектів-переможців	Щороку, на наступний бюджетний рік, 3 відсотка обсягу видатків бюджету розвитку спеціального фонду міського бюджету міста Чернігова, затвердженого рішенням Чернігівської міської ради про міський бюджет м. Чернігова на поточний бюджетний рік, за				

		виключенням обсягів місцевих запозичень, платежів, пов'язаних з виконанням гарантійних зобов'язань міста, та міжбюджетних трансфертів з відповідним співфінансуванням
--	--	---

У разі настання форс-мажорних обставин, обсяг фінансування на реалізацію проектів переможців громадського бюджету (бюджету участі), визначається фінансовим управлінням Чернігівської міської ради, виходячи з фінансових можливостей міського бюджету м. Чернігова.

7. Контроль за ходом виконання Програми

Контроль за виконанням Програми здійснюють Чернігівська міська рада, виконавчий комітет Чернігівської міської ради, Робоча група та уповноважений робочий орган відповідно до повноважень.

Відповідальні виконавці у процесі виконання Програми забезпечують цільове та ефективне використання бюджетних коштів протягом усього строку реалізації проектів-переможців громадського бюджету (бюджету участі) у межах визначених бюджетних призначень.

Головні розпорядники коштів в межах своїх повноважень здійснюють оцінку ефективності Програми, що передбачає заходи з моніторингу, аналізу та контролю за цільовим та ефективним використанням бюджетних коштів. Оцінка ефективності Програми здійснюється на підставі аналізу результативних показників, а також іншої інформації, що міститься у бюджетних запитах, кошторисах та звітах про виконання кошторисів.

8. Очікувані результати виконання Програми

Основними результатами, яких планується досягти, є:

- створення ефективного механізму взаємодії структурних підрозділів Чернігівської міської ради та громадян в бюджетному процесі;
- залучення населення до процесу прийняття рішень на місцевому рівні;
- формування довіри громадян до місцевої влади;
- підвищення відкритості діяльності органів місцевого самоврядування;
- підвищення рівня прозорості процесу прийняття рішень шляхом надання жителям міста Чернігів можливості безпосереднього впливу на бюджетну політику міста;
- вирішення проблем, які найбільш хвилюють жителів м. Чернігова.

№ з/п	Результативні показники:	Одиниця виміру	2021 р.	2022 р.	2023 р.	2024 р.	2025 р.
			Очікуваний результат				
1	Витрат						
1.1	Реалізація освітньо-інформаційної діяльності	тис. грн	100	100	100	100	100
1.2.	Реалізація проєктів-переможців	тис. грн	Щороку, на наступний бюджетний рік, 3 відсотка обсягу видатків бюджету розвитку спеціального фонду міського бюджету міста Чернігова, затвердженого рішенням Чернігівської міської ради про міський бюджет м. Чернігова на поточний бюджетний рік, за виключенням обсягів місцевих запозичень, платежів, пов'язаних з виконанням гарантійних зобов'язань міста, та міжбюджетних трансфертів з відповідним співфінансуванням				
2	Продукту						
2.1.	Кількість освітньо-інформаційних заходів щодо ознайомлення жителів з процесом громадського бюджетування	одиниць	до 10	до 10	до 10	до 10	до 10
2.2.	Кількість проєктів-переможців, що підлягають реалізації	одиниць	Визначається за результатами голосування				
3	Ефективності та якості						
3.1	Відсоток залучення жителів м. Чернігова, що досягли 16 років до участі у процесі громадського бюджетування	%	5	5	5	5	5
3.2	Відсоток виконання проєктів - переможців	%	100	100	100	100	100