

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення виконавчого комітету Чернігівської міської ради “Про встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії, послуги з постачання гарячої води АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВУ «ОБЛТЕПЛОКОМУНЕНЕРГО» для потреб населення”

АТ “ОТКЕ”, керуючись Порядком формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 року № 869 “Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на комунальні послуги” (далі – Постанова-869), розраховано розмір тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування і постачання та послугу з постачання теплової енергії і послугу з постачання гарячої води для споживачів АТ “ОТКЕ” у м. Чернігів.

Відповідно до цього порядку основу тарифу складають планові витрати, що включаються до повної собівартості теплової енергії, її виробництва, транспортування та постачання, з урахуванням витрат операційної діяльності та фінансових витрат, пов'язаних з основною діяльністю, та включає: 1) прямі матеріальні витрати: на придбання палива (газу) та електричної енергії для технологічних потреб; на оплату послуги з транспортування природного газу; вартість покупної теплової енергії; на оплату послуги з розподілу природного газу; на холодну воду для технологічних потреб (підживлення та наповнення мереж, гідравлічні випробування теплових мереж і обладнання, промивання теплових мереж і систем, охолодження агрегатів, регенерація фільтрів тощо) та водовідведення; матеріали, запасні частини; 2) прямі витрати на оплату праці (заробітна плата та інші виплати для працівників (персоналу), що безпосередньо залучені (задіяні) до технологічного процесу виробництва, транспортування та постачання теплової енергії); 3) інші прямі витрати: відрахування на загальнообов'язкове державне соціальне страхування працівників; амортизаційні відрахування та інші прямі витрати.

Крім того, до структури тарифу на теплову енергію, включені адміністративні витрати, які складаються з затрат на утримання апарату управління підприємством та розрахунковий прибуток, що спрямовується на забезпечення обігових коштів в розмірі 4%, передбаченого Постановою-869. При формуванні розрахунків тарифів на виробництво теплової енергії по статті “Паливо котелень” врахована вартість на природний газ згідно діючого договору з ТОВ “Газопостачальна компанія “Нафтогаз Трейдинг” та Меморандуму про взаєморозуміння щодо врегулювання проблемних питань у сфері постачання теплової енергії та постачання гарячої води в опалювальному періоді 2021/2022 років. Згідно договору і меморандуму вартість природного газу становить 6 183,33 грн/тис.м³ (без ПДВ) для населення, вартість транспортування природного газу врахована в розмірі 136,576 грн/тис. м³ (без ПДВ) та за розподіл природного газу – 1,62 грн/м³ .

Ціна активної електроенергії (для технологічних потреб) врахована як середньо-арифметична за період з квітня по вересень 2021 року в розмірі – 1,954763 грн за 1 кВт*год та за розподіл – 1 188,69 грн за 1 МВт*год.

Тарифи на транспортування та постачання теплової енергії розраховано диференційовано в залежності від наявності або відсутності в користуванні для споживачів центральних теплових пунктів або індивідуальних теплових пунктів.

Фонд оплати праці розраховано відповідно до Бюджету України на 2021 рік з середньозваженим річним мінімальним прожитковим мінімумом для працездатних осіб у розмірі 2464 грн.: з 01.10.2021 року – 2 379 грн., з 01.12.2021 року по 30.09.2022 року – 2 481 грн., згідно Галузевої угоди між Міністерством розвитку громад та територій України, Об'єднанням організацій роботодавців “Всеукраїнська конфедерація роботодавців житлово-комунальної галузі України” та Центральним комітетом профспілки працівників житлово-комунального господарства, місцевої промисловості, побутового обслуговування населення України на 2017-2024 роки та Колективного договору підприємства. Розрахунок чисельності працівників виконано згідно “Типових нормативів чисельності персоналу підприємств теплоенергетики (ГКН 02.07.004)” та складає 1 217,84 од. Фонд оплати праці розраховано на 956,17 штатних одиниць (у діючому тарифі 1 044,75 одиниць) за все підприємство, у тому числі, на тепловому господарстві у м. Чернігів – 668,887 штатних одиниць при середньосписочній чисельності на підприємстві за 2020 рік 962 особи, з них 750 осіб у м. Чернігів.

Згідно з пп. 2 п. а) ч. 1 ст. 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на теплову енергію (у тому числі її виробництво, транспортування та постачання), тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення, на інші комунальні послуги (крім тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, тарифів на комунальні послуги, які встановлюються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), побутові, транспортні та інші послуги.

Відповідно до частини першої статті 20 Закону України «Про тепlopостачання» тарифи на теплову енергію повинні забезпечувати відшкодування всіх економічно обґрунтованих витрат на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії.

У той же час 30 вересня 2021 року укладений Меморандум про взаєморозуміння щодо врегулювання проблемних питань у сфері постачання теплової енергії та постачання гарячої води в опалювальному періоді 2021/2022 рр. між: Кабінетом Міністрів України в особі Прем'єр-міністра України, Міністра розвитку громад та територій України та Міністра енергетики України, НАК «Нафтогаз України», Офісом Президента України, Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» та Палатою місцевих влад Конгресу місцевих та регіональних

влад (далі – Меморандум), відповідно до пункту 2 якого досягнуто домовленість недопущення застосування до кінцевих споживачів комунальних послуг (населення) тарифів на послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води, встановлених уповноваженими органами, розмір яких перевищуватиме розмір тарифів на вказані комунальні послуги, що застосовувалися до відповідних споживачів в кінці опалювального періоду 2020/21 рр.

Проаналізувавши практику вирішення вказаного питання по містах України встановлено, що органи місцевого самоврядування виконують положення Меморандуму як досягнутої політичної домовленості спрямованої на недопущення надмірного цінового навантаження на мешканців міст в частині підвищення цін/тарифів та не встановлюють для подальшого застосування в опалювальному періоді 2021-2022 років для населення міст економічно обґрунтованих тарифів, передбачаючи здійснення відповідних відшкодувань за рахунок коштів місцевих бюджетів.

Указана спільна позиція місцевих органів самоврядування та центральної влади дає можливість у складній ситуації в країні, що обумовлена пандемією та іншими факторами, забезпечити соціальних захист мешканців населених пунктів.

Статтею 15 Закону України «Про ціни і ціноутворення» передбачено, що Кабінет Міністрів України, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які встановили державні регульовані ціни на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, зобов'язані відшкодувати суб'єктам господарювання різницю між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів.

Установлення Кабінетом Міністрів України, органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування державних регульованих цін на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, без визначення джерел для відшкодування різниці між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів не допускається і може бути оскаржено в судовому порядку.

Таким чином, діюче законодавство допускає можливість встановлення регульованих цін на товари у розмірі нижчому економічно обґрунтованих, виключно за умови передбачення відшкодування у відповідному бюджеті, що і запропоновано проектом рішення.

Однак, на даний час відсутній розроблений механізм компенсації витрат, обумовлених різницею тарифів, який може бути застосований виконавчим комітетом Чернігівської міської ради при встановленні тарифу нижчого ніж економічно обґрунтований.

У зв'язку з цим в проекті рішення передбачено здійснення компенсації на підставі Програми та порядку, затвердженого Чернігівською міською радою.

Враховуючи викладене вище, прошу підтримати запропонований проект рішення.

Голова правління АТ "ОТКЕ"

Олексій ЩЕРБИНА