**Аналіз регуляторного впливу**

**проєкту рішення виконавчого комітету Чернігівської міської ради «Про затвердження Положення про організацію надання платних послуг комунальним клубним закладом «Центр культури і мистецтв»**

**Чернігівської міської ради»**

Цей аналіз регуляторного впливу проєкту рішення виконавчого комітету Чернігівської міської ради «Про затвердження Положення про надання платних послуг комунальним клубним закладом «Центр культури і мистецтв» Чернігівської міської ради», розроблений на виконання вимог статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 № 1160-IV (зі змінами), Закону України «Про культуру» від 14.12.2010 № 2778-VI (зі змінами) та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, що затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами від 28.11.2012 у № 1107 та від 16.12.2015 № 1151).

|  |  |
| --- | --- |
| Назва регуляторного акта: | проєкт рішення виконавчого комітету Чернігівської міської ради «Про затвердження Положення про надання платних послуг комунальним клубним закладом «Центр культури і мистецтв» Чернігівської міської ради» |
|  |  |
| Регуляторний орган: | виконавчий комітет Чернігівської міської ради |
|  |  |
| Розробники документа: | Управління культури та туризму Чернігівської міської ради |
|  |  |
| Відповідальна особа: | **Шевчук Олександр Іванович** |
|  |  |
| Контактний телефон: | (0462) 777-109 |
|  |  |
| Електронна адреса: | e-mail: [kultura@chernigiv-rada.gov.ua](mailto:kultura@chernigiv-rada.gov.ua) |
|  |  |

1. **Визначення проблеми.**

Положення про надання платних послуг комунальним клубним закладом «Центр культури і мистецтв» Чернігівської міської ради (далі – Заклад) розроблено на виконання Закону України «Про культуру» від 14.12.2010 № 2778-VI (зі змінами).

Відповідно до чинного законодавства та свого статуту Заклад має здійснювати діяльність у сфері культури.

Діяльність Закладу передбачає надання певних послуг з врахуванням матеріальних, технічних, трудових та фінансових ресурсів. Для ефективного функціонування Закладу виникла необхідність у розробці порядку надання, переліку та вартості послуг, що можуть ним надаватися та у прийнятті даного проєкту рішення виконавчого комітету Чернігівської міської ради.

Встановлення вартості платної послуги здійснюється на базі економічно обґрунтованих витрат, пов'язаних з її наданням. Розмір плати за надання конкретної послуги визначається на підставі її вартості, що розраховується на весь строк її надання та у повному обсязі.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | Х |  |
| Держава (територіальна громада) | Х |  |
| Суб’єкти господарювання, | Х |  |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва | Х |  |

**2. Цілі регулювання.**

Основними цілями регулювання цього проєкту рішення виконавчого комітету Чернігівської міської ради є створення найбільш сприятливих умов для реалізації, задоволення духовних, моральних та творчих потреб населення, організації змістовного дозвілля усіх верств населення шляхом розширення переліку культурних послуг Закладу.

**3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.**

3.1.Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| Перша альтернатива - залишити дану ситуацію без змін та не приймати даний проєкт рішення. | Дана альтернатива є неприйнятною, адже міська влада не забезпечить дотримання вимог чинного законодавства. |
| Друга альтернатива – Закладу утриматись від надання будь-яких послуг в тому числі платних послуг. | Дана альтернатива є неприйнятною, оскільки є передумовою:  **-** порушення прав громадян та суб’єктів господарювання на забезпечення доступності для кожного якісних культурних послуг;  **-** відсутності додаткової можливості популяризації Закладу, розвитку соціокультурної інфраструктури міста через обмежену кількість послуг. |
| Третя альтернатива - прийняття рішення про затвердження Положення про надання платних послуг комунальним клубним закладом «Центр культури і мистецтв» Чернігівської міської ради, що передбачає розширення переліку і якості послуг та створення більш сприятливих умов для задоволення духовних, моральних та інтелектуальних потреб громадян. | Цей спосіб є єдино можливим та максимально ефективним для досягнення цілей державного регулювання. |

* 1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів місцевої влади

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Перша альтернатива - залишити дану ситуацію без змін та не приймати даний проєкт рішення. | Відсутні | Відсутні |
| Друга альтернатива – Закладу утриматись від надання будь-яких послуг в тому числі платних послуг. | Відсутні | Відсутні |
| Третя альтернатива - прийняття рішення про затвердження Положення про надання платних послуг комунальним клубним закладом «Центр культури і мистецтв» Чернігівської міської ради, що передбачає розширення переліку та якості та створення більш сприятливих умов для задоволення духовних, моральних та інтелектуальних потреб туристів та мешканців міста. | Розширить можливості для вдосконалення і підтримки культурного продукту, осучаснення та розширення переліку і якості послуг, створення більш сприятливих умов для задоволення духовних, моральних та інтелектуальних потреб громадян. | Потребує витрат на покриття на придбання, встановлення та обслуговування реєстратору розрахункових операцій (РРО) |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Перша альтернатива - залишити дану ситуацію без змін та не приймати даний проєкт рішення. | Відсутні | Відсутні |
| Друга альтернатива – Закладу утриматись від надання будь-яких послуг в тому числі платних послуг. | Відсутні | Відсутні |
| Третя альтернатива - прийняття рішення про затвердження Положення про надання платних послуг комунальним клубним закладом «Центр культури і мистецтв» Чернігівської міської ради, що передбачає розширення переліку та якості та створення більш сприятливих умов для задоволення духовних, моральних та інтелектуальних потреб громадян. | Широкий вибір культурних послуг.  Покращення якості культурних послуг.  Дотримання вимог чинного законодавства в частині відповідності принципам державної регуляторної політики. | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Перша альтернатива - залишити дану ситуацію без змін та не приймати даний проєкт рішення. | Відсутні | Відсутні |
| Друга альтернатива – Закладу утриматись від надання будь-яких послуг в тому числі платних послуг. | Відсутні | Відсутні |
| Третя альтернатива - прийняття рішення про затвердження Положення про надання платних послуг комунальним клубним закладом «Центр культури і мистецтв» Чернігівської міської ради, що передбачає розширення переліку та якості та створення більш сприятливих умов для задоволення духовних, моральних та інтелектуальних потреб громадян. | Залучення до надання деяких видів культурних послуг, отримання доходу. | Відсутні |

|  |  |
| --- | --- |
| **Сумарні витрати за альтернативами** | **Сума витрат, гривень** |
| Перша альтернатива - залишити дану ситуацію без змін та не приймати даний проєкт рішення. | Витрати відсутні |
| Друга альтернатива – Закладу утриматись від надання будь-яких послуг в тому числі платних послуг. | Витрати відсутні |
| Третя альтернатива - прийняття рішення про затвердження Положення про надання платних послуг комунальним клубним закладом «Центр культури і мистецтв» Чернігівської міської ради, що передбачає розширення переліку та якості та створення більш сприятливих умов для задоволення духовних, моральних та інтелектуальних потреб громадян. | Витрати відсутні |

**4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного балу** |
| Перша альтернатива - залишити дану ситуацію без змін та не приймати даний проєкт рішення. | 1 | Не вирішує визначених проблем та не сприяє досягненню зазначених вище цілей регулювання. |
| Друга альтернатива – Закладу утриматись від надання будь-яких послуг в тому числі платних послуг. | 1 | Відсутність можливості для гарантування прав громадян у сфері культури та належного  забезпечення доступності для кожного якісних культурних послуг. |
| Третя альтернатива - прийняття рішення про затвердження Положення про надання платних послуг комунальним клубним закладом «Центр культури і мистецтв» Чернігівської міської ради, що передбачає розширення переліку та якості та створення більш сприятливих умов для задоволення духовних, моральних та інтелектуальних потреб громадян. | 4 | Прийняття даного проєкту рішення найбільшою мірою сприятиме досягненню основних цілей регуляторного акта. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| Перша альтернатива - залишити дану ситуацію без змін та не приймати даний проєкт рішення. | Відсутні | Відсутні | Такий альтернативний варіант не змінює ситуацію. Всі проблеми залишаються або поглиблюються. |
| Друга альтернатива – Закладу утриматись від надання будь-яких послуг в тому числі платних послуг. | Відсутні | Відсутні | Такий альтернативний варіант не змінює ситуацію. Всі проблеми залишаються або поглиблюються. |
| Третя альтернатива - прийняття рішення про затвердження Положення про надання платних послуг комунальним клубним закладом «Центр культури і мистецтв» Чернігівської міської ради, що передбачає розширення переліку та якості та створення більш сприятливих умов для задоволення духовних, моральних та інтелектуальних потреб громадян. | Реалізація політики на місцевому рівні, що спрямована на осучаснення та покращення якості культурних послуг.  Активізація господарської діяльності Закладу та покращення її матеріально-технічної бази. | Відсутні | Запропонований проєкт рішення є найбільш результативним для досягнення визначених цілей, оскільки є вигоди для громади та місцевої влади та громадян. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Перша альтернатива - залишити дану ситуацію без змін та не приймати даний проєкт рішення. | Ситуація залишається без змін, проблема не вирішується. | Х |
| Друга альтернатива – Закладу утриматись від надання будь-яких послуг в тому числі платних послуг. | Недотримання вимог чинного законодавства в частині відповідності принципам державної регуляторної політики. | Х |
| Третя альтернатива - прийняття рішення про затвердження Положення про надання платних послуг комунальним клубним закладом «Центр культури і мистецтв» Чернігівської міської ради, що передбачає розширення переліку та якості та створення більш сприятливих умов для задоволення духовних, моральних та інтелектуальних потреб громадян. | Обрана альтернатива максимально сприятиме досягненню основних цілей регулювання. | Х |

**5. Механізм та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Заходи, необхідні для реалізації вказаних цілей, включають в себе погодження та прийняття проєкту рішення виконавчого комітету Чернігівської міської ради.

Дія рішення виконавчого комітету Чернігівської міської ради поширюється на всіх суб’єктів господарювання та громадян, які звертаються до Закладу.

Прийняття даного проєкту рішення дає можливість визначити перелік та вартість платних послуг сфери культури, що надаватимуться Закладом.

**6**. **Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.**

Впровадження регуляторного акта потребуватиме фінансування на покриття витрат з придбання та обслуговування реєстратору розрахункових операцій (РРО) за місцем розташування Закладу.

У подальшому, Заклад надаватиме платні послуги замовникам згідно із статутною діяльністю за рахунок робочого часу працівників Закладу з використанням наявної матеріально-технічної бази.

Фінансові надходження від наданих послуг дозволять удосконалювати своє матеріально-технічне забезпечення.

**7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.**

Строк дії зазначеного регуляторного акта необмежений з можливістю внесення до нього змін.

Зміни до регуляторного акта будуть вноситися після внесення відповідних змін до чинного законодавства України та у разі потреби за підсумками аналізу відстеження його результативності. Перегляд положень регуляторного акта, його скасування, визнання таким, що втратив чинність, чи внесення до нього змін здійснюватиметься у відповідності з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**8.** **Визначення показників результативності дії регуляторного акта.**

Передбачається використання таких показників для визначення результативності регуляторного акта:

* кількість осіб (юридичних та фізичних), що звернулись за послугами Закладу;
* кількість запитів у пошукових системах щодо діяльності Закладу;
* кількість заходів, що проводились на базі Закладу;
* кількість та якість відгуків у мережах Facebook, Instagram та інших щодо діяльності Закладу;
* загальна сума коштів на яку Закладом надано послуг за рік.

**9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта.**

Базове відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта здійснюватиметься до дня набрання чинності цим актом шляхом збору пропозицій та зауважень до нього, а також їх аналізу.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набуття чинності регуляторного акта, в результаті чого відбудеться порівняння показників базового та повторного обстеження. У разі виявлення неврегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних та кількісних показників дії цього акта, такі питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Періодичні відстеження планується здійснювати раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження.

Відстеження результатів регуляторного акта будуть проводитись статистичним методом на основі статистичних даних.

Начальник управління

культури та туризму

Чернігівської міської ради Олександр ШЕВЧУК