



ДЕПУТАТ

Чернігівської міської ради VIII скликання

Рейко Марина Миколаївна

14000, м. Чернігів, вул. Магістратська, 7

тел. +380503555523, email: marinamyshko@gmail.com

«25» листопада 2021р. вих.№ _____

Чернігівському міському голові
Атрошенко В.А.

Начальнику управління освіти
Чернігівської міської ради
Білогурі В.О.

Голові Фонду комунального майна Чернігівської міської ради
Спініну О.Ю.

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

*Щодо законності надання певних освітніх послуг
окремими фізичними особами – підприємцями в
дошкільних навчальних закладах м. Чернігова*

До мене, як до депутата Чернігівської міської ради, який представляє інтереси відповідної територіальної громади м. Чернігова, звернулась ініціативна група батьків дітей дошкільного віку, які, хвилюючись за безпеку і здоров'я власних дітей, просили мене з'ясувати у відповідних структурних підрозділах Чернігівської міської ради і дати відповідь, чи на законних підставах в різних дитячих садочках міста Чернігова, в тому числі і в садочках, в котрі ходять їх діти, під час запровадженого в країні карантину через поширення на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 проводяться позагрупові заняття (гуртки) з англійської мови невідомими особами в приміщеннях закладів дошкільної освіти міста.

Під час попереднього розгляду даного питання, мною було з'ясовано, що протягом серпня – вересня 2021 року Управлінням освіти Чернігівської міської ради з метою організації занять з інтелектуального розвитку дітей міста Чернігова було укладено 25 договорів оренди нежитлових приміщень різної площі в різних чернігівських закладах дошкільної освіти з двома фізичними особами – підприємцями, зокрема з ФОП Підмогильна Ярослава

Ярославівна (код 3469007983) (щодо оренди приміщень в ДНЗ №1, №32, №36, №43, №52, №58, №64, №3, №4, №22, №38, №74, №53, № 68) та ФОП Ровник Оксана Михайлівна (код 3011820247) (щодо оренди приміщень в ДНЗ №76, №73, №65, №17, №75, №69, №62, №45, №19, №10, №2).

Згідно з частиною 4 статті 80 Закону України «Про освіту» об'єкти та майно державних і комунальних закладів освіти не підлягають приватизації чи використанню для провадження видів діяльності, не передбачених спеціальними законами, крім надання в оренду з метою надання послуг, які не можуть бути забезпечені безпосередньо закладами освіти, пов'язаних із забезпеченням освітнього процесу або обслуговуванням учасників освітнього процесу, з урахуванням визначення уповноваженим органом управління можливості користування державним або комунальним нерухомим майном відповідно до законодавства.

Відповідно до інформації, що міститься в державних реєстрах та у відкритих джерелах ФОП Ровник О.М. зареєстрована фізичною особою – підприємцем з 20.08.2013 року, з 01.01.2016 року вона є платником єдиного податку 2 групи (20%), основний вид діяльності: 72.20 Дослідження й експериментальні розробки у сфері суспільних і гуманітарних наук. Як свідчить її профіль в соціальних мережах, дана особа практикує ворожіння і гадання на картах Таро.

Аналогічно, згідно з інформацією з відкритих джерел, ФОП Підмогильна Я.Я. зареєстрована як фізична особа – підприємець з 10.07.2020 року, є платником єдиного податку 3 групи (5%). Основний вид діяльності: 69.10 Діяльність у сфері права. З 15.05.2020 року включена до реєстру адвокатів і обліковується у Раді адвокатів Чернігівської області. Крім того, Підмогильна Я.Я. є донькою директора комунальної установи «Інклюзивно – ресурсний центр №1» Чернігівської міської ради Підмогильної Олени Валеріївни, яка безпосередньо прямо підпорядкована Управлінню освіти Чернігівської міської ради і є підлеглою начальника цього управління.

Крім того, Підмогильна Я.Я. та дружина начальника Управління освіти Чернігівської міської ради Границя Євгенія Вікторівна є засновницями в рівних частках Товариства з обмеженою відповідальністю «С.М.А.Р.Т. РОЯЛ АБС» (код ЄДРПОУ 43843136), основний вид діяльності якого: 85.59 Інші види освіти. А також, Підмогильна Я.Я. є керівницею громадської організації, засновниками якої є її мати – Підмогильна Олена Валеріївна та дружина начальника Управління освіти ЧМР – Границя Євгенія Вікторівна.

І вказані обставини можуть свідчити про наявність у начальника управління освіти Чернігівської міської ради реального конфлікту інтересів при укладанні договорів оренди приміщень в дошкільних навчальних закладах з особою, яка є співзасновником комерційного товариства дружини

начальника управління освіти і є керівником громадської організації, де дружина начальника управління освіти виступає засновником цієї організації.

Крім того, ініціативна група батьків дітей, які навчаються в дошкільних навчальних закладах м. Чернігова клопотали до мене, як до депутата міської ради аби я звернулась в відповідним депутатським запитом до Управління освіти Чернігівської міської ради, як уповноваженого і відповідального структурного підрозділу міської ради, який здійснює реалізацію державної політики в галузі дошкільної освіти, з вимогою надати батькам дітей відповіді на наступні питання:

1. Хто безпосередньо надає освітні послуги і проводить заняття з англійської мови в дитячих садочках м. Чернігова , адже є очевидним, що самотійно одна фізична особа – підприємець не може одночасно проводити заняття в кількох закладах дошкільної освіти? І з огляду на це також постає питання, чи вимагались Управлінням освіти ЧМР від вищевказаних фізичних осіб – підприємців Ровник О.М. та Підмогильна Я.Я. перед укладанням договорів оренди, ліцензія на здійснення освітньої діяльності, а також документи, що підтверджують можливість надання вказаними особами передбаченого договорами обсягу освітніх платних послуг і наявності оформлених найманих працівників з педагогічною освітою, належним станом фізичного та психічного здоров'я і належно підтвердженим рівнем володіння іноземною мовою (в даному випадку, англійською мовою)? А якщо не вимагались, то чому?
2. Оскільки, відповідно до статті 27 Закону України «Про дошкільну освіту» учасниками освітнього процесу у сфері дошкільної освіти, окрім дітей, батьків і педагогічних працівників, є фізичні особи, які мають право здійснювати освітню діяльність у сфері дошкільної освіти, то хотілось би знати, чи мають, відповідно до пунктів 66-68 Ліцензійних умов провадження освітньої діяльності, що затверджені Постановою КМУ №1187 від 30.12.2015р., фізичні особи – підприємці Ровник О.М. та Підмогильна Я.Я., яким управління освіти ЧМР передало в оренду приміщення в 25 дитячих садочках міста для організації занять з інтелектуального розвитку дітей міста Чернігова (де-факто, для надання освітніх платних послуг), а також їх наймані працівники, які безпосередньо залучені ними до надання освітніх послуг (освітнього процесу), необхідну освіту та/або професійну кваліфікацію? І чи мають ФОП Ровник О.М. та ФОП Підмогильна Я.Я. відповідно до статті 43 Закону України «Про освіту» ліцензію на провадження освітньої діяльності на рівні дошкільної освіти?
3. Відповідно до пункту 67 Ліцензійних умов провадження освітньої діяльності, фізичні особи, які провадять педагогічну діяльність і

залучені до здійснення освітнього процесу, повинні мати стан фізичного і психічного здоров'я, що не перешкоджає виконанню професійних обов'язків, який підтверджується відповідним записом в особистій медичній книжці встановленого зразка. Натомість, батькам дітей невідомо, чи мають взагалі медичні книжки, особи, які залучені Управлінням освіти ЧМР до освітнього процесу в дошкільних навчальних закладах і які організовують в садочках платні гуртки англійської мови. І хто повинен перевіряти наявність медичних книжок встановленого зразка у даних осіб?

4. Наразі в Україні Постановою КМУ введено карантин і Чернігівська область перебуває в «красній» зоні у зв'язку з поширення на її території гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2. Постановою Головного державного санітарного лікаря №8 від 25.08.2021 року були затверджені Протиепідемічні заходи в закладах дошкільної освіти на період карантину у зв'язку з поширенням коронавірусної хвороби, якими забороняється проведення будь-яких занять, які не відносяться до навчально-виховного процесу відповідного закладу. А пунктом 11 заборонено перебування в закладах дошкільної освіти осіб, які не є співробітниками закладу. Крім того, цією постановою передбачені певні протиепідемічні заходи, які не виконуються особами, які надають освітні платні послуги в орендованих приміщеннях, зокрема провітрювання і обробка поверхонь дезінфекційними засобами. А проведення занять для дітей в кількості більше 2 осіб в орендованих приміщеннях (кабінетах методистів) площею 10 кв.м. або менше (ДНЗ №1, №2, №19, №58, №22, №62) взагалі суперечить, як і вказаній постанові Державного санітарного лікаря, так і Постанові КМУ.
5. Також батькам дітей невідомо чи вакциновані особи, які контактують з їх дітьми в дошкільному навчальному закладі під час проведення занять з англійської мови і хто повинен перевіряти і контролювати дотримання цими особами вимог Наказу МОЗ №2153 від 04.10.2021 року?
6. Офіційно встановлений режим роботи закладів дошкільної освіти в м. Чернігові з 07год.30хв. до 18год.00хв.. Натомість приміщення в закладах дошкільної освіти були передані в погодинну оренду ФОП Ровник О.М. та ФОП Підмогильній Я.Я. переважно з 16.00 до 17.30 або до 18.00. Таким чином, відбувається відрив дітей від навчально-виховного процесу та занять, які проводяться в дошкільних навчальних закладах, згідно затверджених розкладів і планів, при тому, що вихователь зобов'язаний у свій робочий оплачуваний час займатися з дітьми усієї групи і нести відповідальність за дітей у цей час. А отже, у батьків постало питання, хто є відповідальним за збереження життя та здоров'я

дітей під час занять в згаданих гуртках англійської мови, тим більш, якщо ФОП Ровник О.М. та ФОП Підмогильна Я.Я. можливо залучають до організації інтелектуального розвитку дітей і надання освітніх послуг неоформлених працівників? А також важливим є питання, де знаходиться вихователь під час таких занять, адже заняття з англійської мови проводяться безпосередньо в його робочий час?

7. Також у батьків дітей, які звернулись до мене звучало питання щодо дотримання Санітарного регламенту для дошкільних навчальних закладів, що затверджений Наказом Міністерства охорони здоров'я №234 від 24.03.2016р., адже згідно з пунктом 2 розділу I вказаного Регламенту використання території, будівель, приміщень, споруд, обладнання дошкільних навчальних закладів іншими юридичними та фізичними особами з метою, що не пов'язана з навчально-виховним процесом та життєдіяльністю дітей, забороняється.

Крім того, відповідно до розділу XII цього Регламенту розпорядок дня вікових груп має відповідати гігієнічним нормам щодо тривалості сну, занять різними видами діяльності та відпочинку, у тому числі організації навчальних занять, перебування на свіжому повітрі, рухової активності, кратності приймання їжі тощо (пункт 4). З метою запобігання навчальному перевантаженню дітей раннього та дошкільного віку необхідно дотримуватись Гранично допустимого навчального навантаження на дитину у дошкільних навчальних закладах різних типів та форм власності, затвердженого наказом Міністерства освіти і науки України від 20 квітня 2015 року № 446, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 13 травня 2015 року за № 520/26965 (пункт 7). Заняття, які потребують підвищеної пізнавальної активності, необхідно проводити переважно в першу половину дня та у дні з високою працездатністю (вівторок, середа). Доцільно поєднувати та чергувати їх із заняттями з музики, фізичного виховання, ритміки (пункт 13).

Окрім цих питань, які знаходяться в межах компетенції Управління освіти ЧМР, є і питання, які потребують відповідей і реагування чернігівського міського голови та Фонду комунального майна Чернігівської міської ради.

По-перше, це питання можливого вчинення дій (укладання договорів оренди) начальником управління освіти Чернігівської міської ради в умовах реального конфлікту інтересів.

По-друге, це питання справедливого встановлення орендної плати, адже, наприклад попередній орендар приміщень в ДНЗ №32 сплачувала приблизно 1500 грн. орендної плати, не рахуючи відшкодування плати за землю та комунальних послуг, натомість ФОП Підмогильна Я.Я. за договором оренди

нежитлового приміщення площею 93,6 кв. в ДНЗ №32 буде сплачувати 190,00 грн. без ПДВ за 24 години оренди приміщення на місяць. Не кажучи про те, що в більшості закладів дошкільної освіти, згідно з доданим до запиту переліку, орендна плата за передані вищезгаданим особам нежитлові приміщення становить не більше 50 гривень. Також, є незрозумілим, як визначено графік оренди і як рахується кількість годин оренди, адже в календарному місяці не 28 днів, а 30 або 31 день (за виключенням лютого місяця) і окремих робочих днів тижня в місяці може бути не 4, а 5. Встановлення адекватної і справедливої орендної плати прямо впливало б на покращення матеріально – технічної бази закладів дошкільної освіти, натомість існуючий розмір орендної плати настільки мізерний, що не здатний вирішити жодних існуючих проблем вказаних закладів освіти. Натомість такий розмір орендної плати сприяє збагаченню осіб, які орендують ці приміщення, адже встановлена ними вартість навчання в гуртку англійської мови становить 380 грн./міс. з однієї дитини.

По – третє, є питання щодо належного оформлення вищевказаними фізичними особами – підприємцями працівників, які надають освітні послуги в орендованих цими підприємцями приміщеннях закладів дошкільної освіти м. Чернігова, адже це як і питання наповнення бюджету громади, так і питання рівня надання освітніх послуг і відповідальності надавача цих послуг.

Тож, оскільки, порушені в цьому запиті питання в першу чергу стосуються безпеки, здоров'я і прав дітей ПРОШУ ВАС уважно його розглянути, надати конкретні відповіді на кожне з поставлених питань в запиті і в разі виявлення порушення вимог чинного законодавства при передачі в оренду нежитлових приміщень в чернігівських дошкільних навчальних закладах фізичним особам – підприємцям Ровник О.М. та Підмогильна Я.Я вжити заходів до відновлення законності та в разі необхідності розірвання укладених договорів оренди.

Офіційну письмову відповідь на цей депутатський запит прошу надати у встановлений Законом строк шляхом її направлення на зазначену в запиті адресу електронної пошти marinamyshko@gmail.com

Додаток:

1. Перелік орендованих приміщень в ЗДО м. Чернігова на 3 арк.

Депутат

Чернігівської міської ради VIII скл. _____ Рейко М.М.

№ ЧЗДО	Адреса	Площа приміщення	Час оренди	Вартість оренди, грн. (місячна), без ПДВ	Орендар
76	вул. І. Шрага, буд. 14	36,1 кв. м	24 години на місяць пн. 16.00 -17.30, вт. 16.00-17.30, ср. 16.00-17.30, чт. 16.00-17.30.	26,00	ФОП РОВНИК ОКСАНА МИХАЙЛІВНА #3011820247
73	вул. Рокоссовського, буд. 52	37,3 кв. м	24 години на місяць пн. 16.00 -17.30, вт. 16.00-17.30, ср. 16.00-17.30, чт. 16.00-17.30.	12,00	ФОП РОВНИК ОКСАНА МИХАЙЛІВНА #3011820247
65	вул. Доценка, буд. 16-А	66,2 кв. м	16 годин на місяць вт. 16.00-18.00, чт. 16.00-18.00.	50,00	ФОП РОВНИК ОКСАНА МИХАЙЛІВНА #3011820247
17	вул. Метиславська, буд. 17-А	53,5 кв. м	24 години на місяць пн. 16.00 -17.30, вт. 16.00-17.30, ср. 16.00-17.30, чт. 16.00-17.30.	43,00	ФОП РОВНИК ОКСАНА МИХАЙЛІВНА #3011820247
68	вул. Пирогова, буд. 17	36,8 кв. м	32 години на місяць пн. 16.00 –18.00, вт. 16.00-18.00, ср. 16.00-18.00, чт. 16.00-18.00	63,00	ФОП ПІДМОГИЛЬНА ЯРОСЛАВА ЯРОСЛАВІВНА #3469007983
53	вул. Кошового, буд. 8-А	66,0 кв. м	16 годин на місяць вт. 16.00-18.00, чт. 16.00-18.00	57,00	ФОП ПІДМОГИЛЬНА ЯРОСЛАВА ЯРОСЛАВІВНА #3469007983
74	вул. Доценка, буд. 20	51,7 кв. м	16 годин на місяць вт. 16.00-18.00, чт. 16.00-18.00.	99,00	ФОП ПІДМОГИЛЬНА ЯРОСЛАВА ЯРОСЛАВІВНА #3469007983
38	вул. Козацька, буд. 48-А	65,7 кв. м	24 години на місяць пн. 16.00 -17.30, вт. 16.00-17.30, ср. 16.00-17.30, чт. 16.00-17.30.	110,00	ФОП ПІДМОГИЛЬНА ЯРОСЛАВА ЯРОСЛАВІВНА #3469007983

22	проспект Миру, буд. 267	10,8 кв. м	32 години на місяць пн. 16.00 –18.00, вт. 16.00-18.00, ср. 16.00-18.00, чт. 16.00-18.00	6,00	ФОП ПІДМОГИЛЬНА ЯРОСЛАВА ЯРОСЛАВІВНА #3469007983
4	вул. Генерала Пухова, буд. 134	50,5 кв. м	24 години на місяць пн. 16.00 -17.30, вт. 16.00-17.30, ср. 16.00-17.30, чт. 16.00-17.30	20,00	ФОП ПІДМОГИЛЬНА ЯРОСЛАВА ЯРОСЛАВІВНА #3469007983
3	вул. Незалежності, буд. 54-А	87,7 кв. м	32 години на місяць пн. 16.00 –18.00, вт. 16.00-18.00, ср. 16.00-18.00, чт. 16.00-18.00	2650,00	ФОП ПІДМОГИЛЬНА ЯРОСЛАВА ЯРОСЛАВІВНА #3469007983
75	вул. Незалежності, буд. 20	86,4 кв. м	16 годин на місяць вт.16.00 – 18.00 чт. 16.00-18.00	95,00	ФОП РОВНИК ОКСАНА МИХАЙЛІВНА #3011820247
69	вул. захисників України, буд. 11-В	66,2 кв. м	24 години на місяць пн. 16.00 -17.30, вт. 16.00-17.30, ср. 16.00-17.30, чт. 16.00-17.30	30,00	ФОП РОВНИК ОКСАНА МИХАЙЛІВНА #3011820247
64	провулок Вокзальний, буд. 15-А	50,9 кв. м	16 годин на місяць вт.16.00 – 18.00 чт. 16.00-18.00	30,00	ФОП ПІДМОГИЛЬНА ЯРОСЛАВА ЯРОСЛАВІВНА #3469007983
62	вул. Матросова, буд. 13-А	11,0 кв. м	24 години на місяць пн. 16.00 -17.30, вт. 16.00-17.30, ср. 16.00-17.30, чт. 16.00-17.30	15,00	ФОП РОВНИК ОКСАНА МИХАЙЛІВНА #3011820247
58	вул. Орловська, буд. 2-Б	10,9 кв. м	32 години на місяць пн. 16.00 –18.00, вт. 16.00-18.00, ср. 16.00-18.00, чт. 16.00-18.00	30,00	ФОП ПІДМОГИЛЬНА ЯРОСЛАВА ЯРОСЛАВІВНА #3469007983
52	вул. захисників України, буд. 11-В	27,8 кв. м	32 години на місяць пн. 16.00 –18.00, вт. 16.00-18.00, ср. 16.00-18.00, чт. 16.00-18.00	35,00	ФОП ПІДМОГИЛЬНА ЯРОСЛАВА ЯРОСЛАВІВНА #3469007983
45	проспект Перемоги, буд. 172	53,4 кв. м	16 годин на місяць пн. 16.00 –17.00, вт. 16.00-17.00, ср. 16.00-17.00, чт. 16.00-17.00	20,00	ФОП РОВНИК ОКСАНА МИХАЙЛІВНА #3011820247

43	вул. Рокоссовського, буд. 47	63,1 кв. м	24 години на місяць пн. 16.00 -17.30, вт. 16.00-17.30, ср. 16.00-17.30, чт. 16.00-17.30	40,00	ФОП ПІДМОГИЛЬНА ЯРОСЛАВА ЯРОСЛАВІВНА #3469007983
36	вул. Олександра Молодчого, буд. 32-А	68,8 кв. м	32 години на місяць пн. 16.00 –18.00, вт. 16.00-18.00, ср. 16.00-18.00, чт. 16.00-18.00	190,00	ФОП ПІДМОГИЛЬНА ЯРОСЛАВА ЯРОСЛАВІВНА #3469007983
32	вул. Івана Богуна, буд. 27	93,6 кв.	24 години на місяць пн. 16.00 -17.30, вт. 16.00-17.30, ср. 16.00-17.30, чт. 16.00-17.30	190,00	ФОП ПІДМОГИЛЬНА ЯРОСЛАВА ЯРОСЛАВІВНА #3469007983
19	вул. Гагаріна, буд. 28	9,9 кв. м	24 години на місяць пн. 16.00 -17.30, вт. 16.00-17.30, ср. 16.00-17.30, чт. 16.00-17.30	20,00	ФОП РОВНИК ОКСАНА МИХАЙЛІВНА #3011820247
10	вул. Дмитра Самоковасова, буд. 14	51,0 кв. м	24 години на місяць пн. 16.00 -17.30, вт. 16.00-17.30, ср. 16.00-17.30, чт. 16.00-17.30	100,00	ФОП РОВНИК ОКСАНА МИХАЙЛІВНА #3011820247
2	вул. Цюлковського, буд. 6-А	10,1 кв. м	32 години на місяць пн. 16.00 –18.00, вт. 16.00-18.00, ср. 16.00-18.00, чт. 16.00-18.00	20,00	ФОП РОВНИК ОКСАНА МИХАЙЛІВНА #3011820247
1	вул. Київська, буд. 30	10,6 кв. м	32 години на місяць пн. 16.00 –18.00, вт. 16.00-18.00, ср. 16.00-18.00, чт. 16.00-18.00	35,00	ФОП ПІДМОГИЛЬНА ЯРОСЛАВА ЯРОСЛАВІВНА #3469007983