

**Середньостроковий план
пріоритетних публічних інвестицій
Чернігівської міської територіальної громади на 2027-2029 роки**

Загальна частина

Середньостроковий план пріоритетних публічних інвестицій Чернігівської міської територіальної громади на 2027-2029 роки (далі – Середньостроковий план) розроблено відповідно до абзацу другої частини третьої статті 75² Бюджетного кодексу України, з урахуванням методичних рекомендацій щодо порядку розроблення та моніторингу реалізації середньострокового плану пріоритетних публічних інвестицій регіону (територіальної громади), затвердженої наказом Міністерства економіки, довкілля та сільського господарства України від 28 серпня 2025 року № 352 (у редакції наказу Міністерства економіки, довкілля та сільського господарства України від 13 липня 2026 року № 7477) та листа Міністерства економіки, довкілля та сільського господарства України від 08 червня 2026 року № 3502-05/53175-06 «Щодо формування середньострокового плану пріоритетних публічних інвестицій регіону (територіальної громади)».

Середньостроковий план є ключовим інструментом середньострокового планування у сфері управління публічними інвестиціями на регіональному та місцевому рівнях та формує основу для підготовки, оцінки, реалізації та фінансування публічних інвестиційних проєктів (далі – проєкт) і програм публічних інвестицій (далі – програма).

Положеннями статті 75² Бюджетного кодексу України передбачено, що середньостроковий план визначає пріоритетні галузі (сектори) та основні напрями публічного інвестування, орієнтовний розподіл бюджетних коштів за рахунок усіх джерел фінансування, а також наскрізні стратегічні цілі здійснення публічних інвестицій та розробляється одночасно з прогнозом місцевого бюджету на плановий та наступні за плановим два бюджетні періоди.

Сфера дії Середньострокового плану:

- охоплює публічні інвестиції, що спрямовані на реалізацію проєктів та програм в Чернігівській міській територіальній громаді;

- не охоплює компенсації за пошкодження та знищення окремих категорій об'єктів нерухомого майна внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених російською збройною агресією проти України, а також гранти, програми підтримки бізнесу, фінансування від міжнародних фінансових організацій для приватного сектора та інші інструменти і форми підтримки бізнесу та громадян, які не є публічними інвестиціями у розумінні Бюджетного кодексу України.

Визначення пріоритетних галузей (секторів) для публічного інвестування та основних напрямів публічного інвестування здійснюється на основі поєднання результатів секторального аналізу потреб, оцінки їх впливу на економічну активність та соціальну стабільність і необхідності забезпечення функціонування критичної інфраструктури, з урахуванням спроможності бюджету Чернігівської міської територіальної громади та вимог Бюджетного кодексу України щодо спрямування не менше 70 відсотків обсягу публічних

інвестицій на продовження (завершення) реалізації розпочатих проєктів та програм.

Описова частина

Середньостроковий план розроблено управлінням економічного розвитку міста Чернігівської міської ради на підставі пропозицій структурних підрозділів Чернігівської міської ради відповідно до цілей і завдань, визначених документами стратегічного планування, у межах орієнтовного граничного сукупного обсягу публічних інвестицій на середньостроковий період, доведеного фінансовим управлінням Чернігівської міської ради.

Середньостроковий план структуровано відповідно до оновленої логіки системи управління публічними інвестиціями та включає визначення наскрізних стратегічних цілей, пріоритетних галузей (секторів) для публічного інвестування, підсекторів галузей (секторів) для публічного інвестування, основних напрямів публічного інвестування, у тому числі за діючими проєктами та програмами (за наявності), цільових показників напрямів публічного інвестування, орієнтовний розподіл коштів за рахунок усіх джерел фінансування в розрізі галузей (секторів) для публічного інвестування.

Наскрізні стратегічні цілі здійснення публічних інвестицій в Чернігівській міській територіальній громаді

Наскрізні стратегічні цілі на 2027-2029 роки визначені на основі аналізу документів стратегічного планування державної регіональної політики, Стратегії сталого розвитку Чернігівської області на період до 2027 року, Плану відновлення та розвитку Чернігівської міської територіальної громади та Стратегії розвитку Чернігівської міської територіальної громади на період до 2027 року (з перспективою дії до 2034 року), проєкт якої погоджено рішенням виконавчого комітету Чернігівської міської ради від 28.08.2026 № 463.

На 2027-2029 роки наскрізними стратегічними цілями Чернігівської міської територіальної громади є:

- забезпечення безпеки життєдіяльності;
- енергоефективність;
- гендерна рівність;
- безбар'єрність;
- збереження та розвиток людського капіталу.

Наскрізні стратегічні цілі мають ключове значення для досягнення сталого розвитку Чернігівської міської територіальної громади. Їх реалізація передбачає забезпечення населення м. Чернігова укриттями, якісними послугами, зокрема освітніми, з охорони здоров'я, адміністративними, комунальними, транспортними, соціальними тощо, раціональне використання енергоресурсів, впровадження енергоефективних технологій, адаптацію інфраструктури до нових викликів та захисту навколишнього природного середовища, врахування принципів рівності, безбар'єрності, доступності для

всіх категорій населення, включаючи осіб з інвалідністю, осіб з різними функціональними порушеннями, а також людей похилого віку, незалежно від їх статі та соціального статусу.

Фінансова структура публічних інвестицій

Орієнтовний граничний сукупний обсяг публічних інвестицій на 2027–2029 роки в розрізі джерел фінансового забезпечення та за роками становить:

гривень

Орієнтовні граничні показники	2027 рік (прогноз)	2028 рік (прогноз)	2029 рік (прогноз)	2027-2029 (прогноз)
Орієнтовний граничний сукупний обсяг публічних інвестицій, у тому числі за рахунок:	1 300 000 000	1 650 000 000	2 200 000 000	5 150 000 000
коштів місцевого бюджету, у тому числі:	100 000 000	150 000 000	200 000 000	450 000 000
співфінансування заходів щодо підготовки та реалізації публічних інвестиційних проєктів та програм публічних інвестицій	100 000 000	150 000 000	200 000 000	450 000 000
міжбюджетних трансфертів з державного бюджету	-	-	-	-
міжбюджетних трансфертів з інших місцевих бюджетів	-	-	-	-
місцевих запозичень	200 000 000	300 000 000	500 000 000	1 000 000 000
інших джерел	1 000 000 000	1 200 000 000	1 500 000 000	3 700 000 000

Пріоритетні галузі (сектори) для публічного інвестування

Пріоритетні галузі (сектори) для публічного інвестування, що містяться в Середньостроковому плані, є ключовими для Чернігівської міської територіальної громади та саме на них спрямовуватимуться публічні інвестиції на середньостроковий період.

До пріоритетних галузей (секторів) для публічного інвестування у 2027-2029 роках належать:

- Охорона здоров'я;
- Цифрова трансформація держави та суспільства;
- Спорт, фізичне та молодіжне виховання;
- Освіта і наука;
- Соціальна сфера;
- Культура та інформація;
- Транспорт та послуги поштового зв'язку;
- Енергетика;
- Муніципальна інфраструктура та послуги.

Підсектори галузей (секторів) для публічного інвестування

Підсектори галузей (секторів) для публічного інвестування визначають конкретні сфери діяльності, що потребують фінансування та особливої уваги з боку виконавчих органів Чернігівської міської ради. Їх визначення дозволяє деталізувати пріоритети та оптимізувати використання бюджетних коштів.

У межах кожної пріоритетної галузі (сектора) для публічного інвестування формуються підсектори, що відображають ключові напрями розвитку, які потребують публічних інвестицій.

До Середньострокового плану включено 12 підсекторів в межах 9 галузей (секторів) для публічного інвестування.

Розподіл орієнтовного граничного сукупного обсягу публічних інвестицій на 2027-2029 роки на сектори (галузі) для публічного інвестування в межах, доведеного фінансовим управлінням Чернігівської міської ради орієнтовного граничного сукупного обсягу публічних інвестицій на 2027-2029 роки, має наступну структуру:

Галузь (сектор)	Граничний розподіл на 2027 рік, грн	Граничний розподіл на 2028 рік, грн	Граничний розподіл на 2029 рік, грн	Граничний розподіл на 2027-2029 роки, грн
Охорона здоров'я	173 062 450	279 088 550	214 335 800	666 486 800
Цифрова трансформація держави та суспільства	21 680 000	2 168 000	0	23 848 000

Спорт, фізичне та молодіжне виховання	54 720 425	198 747 017	176 747 017	430 214 459
Освіта і наука	151 000 000	186 500 000	99 000 000	436 500 000
Соціальна сфера	122 700 000	53 900 000	35 000 000	211 600 000
Культура та інформація	36 400 000	215 600 000	178 920 000	430 920 000
Транспорт та послуги поштового зв'язку	120 000 000	140 000 000	160 000 000	420 000 000
Енергетика	10 296 000	31 205 000	37 303 000	78 804 000
Муніципальна інфраструктура та послуги	610 141 125	542 791 433	1 298 694 183	2 451 626 741
РАЗОМ:	1 300 000 000	1 650 000 000	2 200 000 000	5 150 000 000

Основні напрями публічного інвестування в розрізі галузей (секторів) для публічного інвестування

Основні напрями публічного інвестування узгоджуються із завданнями Державної стратегії регіонального розвитку України на період 2021 - 2027 років, Стратегії сталого розвитку Чернігівської області на період до 2027 року, Плану відновлення та розвитку Чернігівської міської територіальної громади та Стратегії розвитку Чернігівської міської територіальної громади на період до 2027 року (з перспективою дії до 2034 року), проєкт якої погоджено рішенням виконавчого комітету Чернігівської міської ради від 28.08.2026 № 463.

Формування основних напрямів публічного інвестування здійснювалось управлінням економічного розвитку міста Чернігівської міської ради на основі пропозицій структурних підрозділів Чернігівської міської ради, відповідальних за управління публічними інвестиціями у галузях (секторах) (далі – відповідальні структурні підрозділи), з урахуванням основних напрямів і завдань, визначених Державною стратегією регіонального розвитку України на 2021-2027 роки (як кроссекторальною стратегією), Стратегією сталого розвитку Чернігівської області на період до 2027 року, Стратегії розвитку Чернігівської міської територіальної громади на період до 2027 року (з перспективою дії до 2034 року), проєкт якої погоджено рішенням виконавчого комітету Чернігівської міської ради від 28.08.2026 № 463, та іншими стратегічними документами, а також з урахуванням наявності публічних інвестиційних проєктів, що реалізуються, за відповідними напрямами.

Відповідальними структурними підрозділами було подано до управління економічного розвитку міста Чернігівської міської ради 7 пропозицій до середньострокового плану, що містять 20 напрямів для публічного інвестування.

Пріоритетна галузь (сектор) для публічного інвестування – Охорона здоров'я Структурний підрозділ, відповідальний за галузь (сектор) для публічного інвестування – управління охорони здоров'я Чернігівської міської ради Граничний сукупний обсяг публічних інвестицій на середньостроковий період на галузь (сектор) – 666 486 800 грн.						
Підсектор галузі (сектору) для публічного інвестування	Основний напрям публічного інвестування	Найменування цільового показника	Базове значення (%)	Планове значення на 2027 рік (%)	Планове значення на 2028 рік (%)	Планове значення на 2029 рік (%)
Реабілітаційна допомога	Розбудова мережі стаціонарних реабілітаційних відділень	Частка закладів охорони здоров'я спеціалізованої медичної допомоги, що надають реабілітаційні послуги, у яких поліпшено комфортне і безпечне середовище для пацієнтів та покращено матеріально-технічну базу для надання якісної реабілітаційної допомоги	0	67	-	-
Розбудова та модернізація системи охорони здоров'я	Забезпечення закладів охорони здоров'я міської ради сучасним медичним та іншим обладнанням	Частка закладів охорони здоров'я спеціалізованої медичної допомоги, у яких поліпшено матеріально-технічну базу для надання якісних медичних послуг	62,5	80	90	100
Розбудова та модернізація системи охорони	Облаштування безбар'єрних просторів та	Частка закладів охорони здоров'я, в яких облаштовано в повному	75	100	-	-

здоров'я	маршрутів для людей з інвалідністю та інших маломобільних груп населення)	обсязі сучасний безбар'єрний простір (доступ та маршрути)				
Розбудова та модернізація системи охорони	Облаштування безпечних і комфортних умов у закладах охорони здоров'я	Частка закладів охорони здоров'я, у яких покращено умови праці персоналу, поліпшено комфортне і безпечне середовище для пацієнтів	70	80	90	100
Пріоритетна галузь (сектор) для публічного інвестування – Цифрова трансформація держави та суспільства Структурний підрозділ, відповідальний за галузь (сектор) для публічного інвестування – управління адміністративних послуг Чернігівської міської ради Граничний сукупний обсяг публічних інвестицій на середньостроковий період на галузь (сектор) – 23 848 000 грн.						
Цифровізація та публічні послуги	Забезпечення доступного та інклюзивного середовища в будівлі ЦНАП	Рівень доступності будівлі ЦНАП для маломобільних груп населення	60	8	90	-
Пріоритетна галузь (сектор) для публічного інвестування – Спорт, фізичне та молодіжне виховання Структурний підрозділ, відповідальний за галузь (сектор) для публічного інвестування – управління у справах сім'ї, молоді та спорту Чернігівської міської ради Граничний сукупний обсяг публічних інвестицій на середньостроковий період на галузь (сектор) – 430 214 459 грн.						
Спорт та фізичне виховання	Розвиток мережі баз олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської	Частка спортивних споруд баз олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки	0	50	75	100

	підготовки для проведення всеукраїнських і міжнародних спортивних змагань та забезпечення навчально-тренувального процесу	модернізованих до рівня міжнародних стандартів				
Пріоритетна галузь (сектор) для публічного інвестування – Освіта і наука Структурний підрозділ, відповідальний за галузь (сектор) для публічного інвестування – управління освіти Чернігівської міської ради Граничний сукупний обсяг публічних інвестицій на середньостроковий період на галузь (сектор) – 436 500 000 грн.						
Освіта	Сучасний освітній простір та якісний зміст: лабораторії, майстерні, кабінети тощо	Рівень розвитку сучасного освітнього середовища закладів загальної середньої освіти	19	25	29	35
Освіта	Забезпечення доступу до якісного та безпечного харчування у закладах освіти шляхом розвитку сучасної інфраструктури їдалень (харчоблоків)	Частка модернізованих їдалень (харчоблоків) у закладах загальної середньої освіти	22	25	29	32

Освіта	Підвищення рівня протипожежної безпеки в закладах та установах освіти	Частка закладів освіти, які облаштовано системою протипожежного захисту	20	23	26	28
Освіта	Облаштування захисних споруд цивільного захисту (укриттів) у закладах та установах освіти	Рівень забезпечення закладів дошкільної освіти спорудами цивільного захисту	0	0	2	2
Пріоритетна галузь (сектор) для публічного інвестування – Соціальна сфера Структурний підрозділ, відповідальний за галузь (сектор) для публічного інвестування – Департамент соціальної політики Чернігівської міської ради Граничний сукупний обсяг публічних інвестицій на середньостроковий період на галузь (сектор) – 211 600 000 грн.						
Соціальні послуги	Розвиток мережі надавачів соціальних послуг комунального сектору	Рівень забезпечення соціальними послугами осіб, які їх потребують	60	60	70	90
Підтримка сімей з дітьми та захист прав дітей	Розвиток житлової інфраструктури соціальної підтримки та інтеграції вразливих груп	Рівень охоплення дітей, які опинились в складних життєвих обставинах, залишилися без батьківського піклування, послугами тимчасового влаштування в межах міської територіальної громади	50	60	80	100

Пріоритетна галузь (сектор) для публічного інвестування – Культура і інформація Структурний підрозділ, відповідальний за галузь (сектор) для публічного інвестування – управління культури та туризму Чернігівської міської ради Граничний сукупний обсяг публічних інвестицій на середньостроковий період на галузь (сектор) – 430 920 000 грн.						
Культурні послуги	Модернізація та капільний ремонт інфраструктури комунальних клубних закладів, бібліотек та публічних просторів громади	Частка мешканців громади, залучених до участі в культурно-мистецьких заходах	10	14	18	20
Культурні послуги	Культурний духовний розвиток та формування національної ідентичності	Частка облаштованих концертних і фестивальних майданчиків у парково-ландшафтних зонах та багатофункціональних культурних просторів у житлових мікрорайонах	1	1	3	7
Культурні послуги	Сталий розвиток історико-культурного середовища	Частка виконання комплексних заходів ревіталізації Військового меморіального комплексу (демонтаж та перенесення (перепоховання))	0	50	100	-
Культурні послуги	Збереження та розвиток культурної спадщини, розвиток	Рівень виконання капітального ремонту та пристосування приміщення під Музей міста	0	0	20	100

	туристичної інфраструктури, навігації та цифрових сервісів					
Мистецтво та спеціалізована мистецька освіта	Модернізація та капітальний ремонт інфраструктури спеціалізованої мистецької освіти громади	Частка охоплених позашкільною освітою та гуртковою роботою здобувачів загальної середньої освіти	8	8	9	10
Пріоритетна галузь (сектор) для публічного інвестування – Транспорт та послуги поштового зв'язку Структурний підрозділ, відповідальний за галузь (сектор) для публічного інвестування – управління транспорту, транспортної інфраструктури та зв'язку Чернігівської міської ради Граничний сукупний обсяг публічних інвестицій на середньостроковий період на галузь (сектор) – 420 000 000 грн.						
Громадський транспорт	Комплексний розвиток громадського транспорту та міської інфраструктури	Рівень оновлення рухомого складу електротранспорту	3,5	11,8	18,8	24,8
Пріоритетна галузь (сектор) для публічного інвестування – Енергетика Структурний підрозділ, відповідальний за галузь (сектор) для публічного інвестування – управління з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення Чернігівської міської ради Граничний сукупний обсяг публічних інвестицій на середньостроковий період на галузь (сектор) – 78 804 000 грн.						
Електроенергетика	Створення нових об'єктів електроенергетики, розвиток та модернізація	Рівень готовності проєктної документації	0	13	53	100

	існуючих генеруючих об'єктів електроенергетики					
Пріоритетна галузь (сектор) для публічного інвестування – Муніципальна інфраструктура та послуги Структурний підрозділ, відповідальний за галузь (сектор) для публічного інвестування – управління з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення Чернігівської міської ради Граничний сукупний обсяг публічних інвестицій на середньостроковий період на галузь (сектор) – 2 451 686 741 грн.						
Водопостачання та водовідведення	Відновлення, розвиток та модернізація інфраструктури централізованого водопостачання та водовідведення, в тому числі з впровадженням альтернативних джерел енергії	Розширення доступу населення до якісного питного водопостачання	90	90	95	100
		Частка стічних вод, що проходять повний цикл біологічного очищення	95	95	95	100
		Рівень охоплення населення міста системами централізованого та нецентралізованого водовідведення	97	98	99	100
		Скорочення втрат і витрат питної води у системах водопостачання	8	8	6	5
		Збільшення частки відновлюваних джерел енергії у споживанні підприємств водопостачання та водовідведення	0	0	6,5	13

Підсумки та перспективи

Середньостроковий план є ключовим інструментом реалізації державної політики у сфері управління публічними інвестиціями, спрямованим на забезпечення відновлення, модернізації та сталого розвитку України в умовах воєнних викликів і післявоєнної трансформації.

Середньостроковий план створює основу для підвищення довіри міжнародних партнерів та приватних інвесторів завдяки визначенню чітких пріоритетів та прозорості процесів планування і реалізації публічних інвестицій.

Визначення наскрізних стратегічних цілей, узгодження з наявними стратегічними документами, продовження та завершення розпочатих проєктів і програм, а також закріплення пріоритетних галузей (секторів) і основних напрямів публічного інвестування забезпечують спрямування бюджетних ресурсів на реалізацію ключових пріоритетів розвитку Чернігівської міської територіальної громади. Це сприятиме ефективному використанню як попередньо вкладених, так і поточних публічних інвестицій, а також створить чітке розуміння пріоритетних сфер, що потребують фінансової підтримки у середньостроковому періоді.

Визначення напрямів публічного інвестування відповідних галузей (секторів) для публічного інвестування має ключове значення для подальшої підготовки, оцінки проєктів та програм, а також формування галузевих (секторальних) проєктних портфелів та єдиного проєктного портфеля публічних інвестицій Чернігівської міської територіальної громади.

Підготовка проєктів та програм передбачає обов'язкове визначення напрямку публічного інвестування у відповідній галузі (секторі), з яким пов'язаний проєкт чи програма, а також узгодження мети та цілей проєкту з таким напрямом.

Оцінка проєктів та програм включає оцінку відповідності (скринінг), галузеву (секторальну) експертну оцінку та експертну оцінку, що передбачає аналіз ряду показників, пов'язаних із напрямками публічного інвестування відповідних галузей (секторів).

В подальшому лише ті проєкти та програми, що включені до галузевих (секторальних) проєктних портфелів та відповідають основним напрямкам публічного інвестування, можуть бути включені до Єдиного проєктного портфеля публічних інвестицій Чернігівської міської територіальної громади та, відповідно, зможуть отримати фінансування за рахунок коштів бюджету Чернігівської міської територіальної громади та/або з наданням державної підтримки.