**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

до проекту рішення Чернігівської міської ради "Про внесення змін і доповнень до Програми забезпечення діяльності та виконання доручень виборців депутатами Чернігівської міської ради на 2022 рік», затвердженої рішенням Чернігівської міської ради № 13/VIII –19 від 25 листопада 2021 року

Відповідно до статті 36 Конституції України громадяни України мають право на свободу об'єднання громадські організації для здійснення і захисту своїх прав і свобод та задоволення політичних, економічних, соціальних, культурних та інших інтересів, за винятком обмежень, встановлених законом в інтересах національної безпеки та громадського порядку, охорони здоров'я населення або захисту прав і свобод інших людей.

Спеціальним Законом, який визначає правові та організаційні засади реалізації права на свободу об'єднання, гарантованого Конституцією України та міжнародними договорами України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України – є Закон України «Про громадські об’єднання». Згідно з статтею 1 цього Закону громадське об'єднання - це добровільне об'єднання фізичних осіб та/або юридичних осіб приватного права для здійснення та захисту прав і свобод, задоволення суспільних, зокрема економічних, соціальних, культурних, екологічних, та інших інтересів. При цьому громадське об'єднання за організаційно-правовою формою утворюється як громадська організація (засновниками та членами (учасниками) якого є фізичні особи) або громадська спілка (засновниками якого є юридичні особи приватного права, а членами (учасниками) можуть бути юридичні особи приватного права та фізичні особи). Громадське об'єднання може здійснювати діяльність зі статусом юридичної особи або без такого статусу. Громадське об'єднання зі статусом юридичної особи є непідприємницьким товариством, основною метою якого не є одержання прибутку.

Статтею 23 вказаного Закону передбачено, що громадські об'єднання зі статусом юридичної особи мають право на фінансову підтримку за рахунок коштів Державного бюджету України, місцевих бюджетів відповідно до закону. В свою чергу, громадські об'єднання, які отримують фінансову підтримку за рахунок коштів Державного бюджету України, місцевих бюджетів, зобов'язані подавати та оприлюднювати звіти про цільове використання цих коштів відповідно до закону.

В місті Чернігові вже багато років діє Програм підтримки громадських організацій міста Чернігова, яка щорічно затверджується Чернігівською міською радою та передбачає здебільшого надання фінансової допомоги громадським об’єднанням, які опікуються особами з інвалідністю, ветеранами, учасниками бойових дій, багатодітними родинами та громадянами, які потрапили у скрутні життєві обставини, шляхом перерахування бюджетних коштів на компенсацію плати за оренду приміщення, оренду земельної ділянки, оплати комунальних послуг, енергоносіїв, тощо. Учасниками цієї програми з року в рік є переважно одні й ті самі громадські об’єднання і на жаль вона не охоплює молодіжні та дитячі громадські об’єднання які опікуються та здійснюють заходи стосовно дітей, молоді, жінок, сім'ї, громадські об’єднання, які здійснюють заходи щодо національно-патріотичного виховання, громадські об’єднання екологічного спрямування, що опікуються питаннями охорони і збереження навколишнього природного середовища, громадські об’єднання фізкультурно-спортивної спрямованості, творчі спілки, хоча Бюджетним кодексом передбачена можливість надання таким громадським об’єднанням фінансової підтримки за рахунок бюджетних коштів.

Крім того, Указом Президента України від 27 вересня 2021 року № 487/2021 була затверджена Національна стратегія сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2021 – 2026 роки. Важливим питанням реалізації вказаної Стратегії є сприяння досягненню інститутами громадянського суспільства фінансової стабільності, відсутність якої позбавляє їх можливості інвестувати час і ресурси в ефективну реалізацію своєї місії та власний інституційний розвиток. Серед стратегічних завдань цієї Стратегії є створення умов для фінансової підтримки інститутів громадянського суспільства органами державної влади та органами місцевого самоврядування, а також створення правових, регуляторних та економічних умов для участі інститутів громадянського суспільства у наданні за бюджетні кошти суспільно значущих послуг (соціальних, реабілітаційних, послуг у сфері освіти, культури, охорони здоров'я, довкілля, громадського порядку та інших). Джерелами фінансування реалізації Стратегії є, в тому числі, місцеві бюджети – в межах коштів, затверджених за місцевими бюджетними програмами.

Відповідно до частини 2 статті 4 Європейської хартії місцевого самоврядування органи місцевого самоврядування в межах закону мають повне право вільно вирішувати будь-яке питання, яке не вилучене зі сфери їхньої компетенції і вирішення якого не доручене жодному іншому органу.

Тож, вказаним проектом рішення Чернігівської міської ради пропонується внести зміни і доповнення до Програми забезпечення діяльності та виконання доручень виборців депутатами Чернігівської міської ради на 2022 рік, затвердженої рішенням Чернігівської міської ради № 13/VIII –19 від 25 листопада 2021 року, якими передбачається, за рахунок і в межах коштів так званого «депутатського фонду» надання не лише надання матеріальної допомоги мешканцям міста Чернігова і вирішення нагальних потреб бюджетних установ та закладів, а й надання фінансової підтримки громадським об’єднанням соціального, культурного, спортивного та екологічного спрямування, які здійснюють свою діяльність на території Чернігівської міської ради терміном більше 6 місяців, на заходи та цілі передбачені статутом такого громадського об’єднання, та які не мають на меті отримання прибутку, зокрема для вирішення їх нагальних потреб, матеріально-технічного забезпечення їх статутної діяльності та організаційного розвитку.

Цим же проектом рішення пропонується затвердити, як вимоги до громадських організацій, які зможуть отримати фінансову підтримку, а також перелік документів, які мають бути додані до заяви депутата міської ради на ім’я міського голови з метою надання фінансової підтримки громадському об’єднанню.

Прийняття даного рішення не потребує додаткових витрат місцевого бюджету територіальної громади, оскільки фінансова підтримка громадським об’єднанням буде здійснюватися в рамках коштів, які вже закладені в бюджеті територіальної громади міста Чернігова на 2022 рік для реалізації даної Програми.

Натомість прийняття запропонованого проекту рішення допоможе вирішити нагальні потреби інститутів громадянського суспільства (громадських об’єднань) соціального, культурного, спортивного та екологічного спрямування, буде сприяти їх організаційному розвитку, а також сприяти задоволенню суспільних потреб мешканців міста Чернігова, які є членами та/або якими опікуються ці громадські об’єднання.

Проект рішення вноситься депутатом

Чернігівської міської ради 8 скликання

Рейко М.М.