



Прокуратура України
ПРОКУРАТУРА ЧЕРНІГІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ
ЧЕРНІГІВСЬКА МІСЦЕВА ПРОКУРАТУРА

вул. Шевченка, 1, м. Чернігів, 14000

факс: (0462) 674-102

30.11.16 № 11932-ПК/16

На № _____ від _____

Голові
Чернігівської міської ради
Атрошенку В.А.
вул. Магістратська, буд. 7,
м. Чернігів

Шановний Владиславе Анатолійовичу!

На виконання вимог ст. 6 Закону України «Про прокуратуру», надсилаю Вам інформацію про результати діяльності Чернігівської місцевої прокуратури на території міста Чернігова.

З метою оголошення зазначеної інформації, прошу повідомити Чернігівську місцеву прокуратуру про дату та час чергової сесії міської ради.

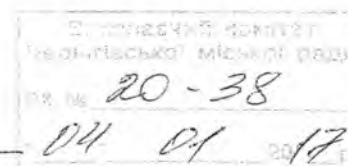
Додаток: інформація на 8 арк.

З повагою

Керівник
Чернігівської місцевої прокуратури

С. Розинка

Листа прийнято 04.01.2017 р.
Борис



**Інформація керівника Чернігівської
місцевої прокуратури про результати
діяльності на території м. Чернігова**

(на сесію Чернігівської міської ради)

ШАНОВНІ УЧАСНИКИ ЗІБРАННЯ!

Протягом 11 місяців поточного року зусилля органів прокуратури спрямовувалися на своєчасне попередження, виявлення та усунення порушень законодавства, реальне поновлення порушених прав, установлення винних осіб та притягнення їх до відповідальності.

Поряд з цим, залишається **низка негативних тенденцій** в структурі та динаміці злочинності.

У структурі злочинності переважають тяжкі злочини, кількість яких порівняно з попереднім роком збільшилась на 13,2% (по області на 30,7%).

На 20 % збільшилась кількість облікованих особливо тяжких злочинів (з 55 до 66).

Більше половини від облікованих злочинів становлять правопорушення проти власності (2834). Порівняно з 2015 роком кількість крадіжок збільшилась на 4,1%.

Значно менше (на 35,2%) **обліковано злочинів у сфері незаконного збуту наркотичних засобів, психотропних речовин, їх аналогів і прекурсорів** (164 проти 254).

Зріс рівень рецидивної злочинності (з 369 до 402), або на 8,9%.

На 49,1% (261 проти 175) зросла кількість облікованих злочинів проти безпеки руху та експлуатації транспорту. Також, зросла кількість дорожньо-транспортних пригод, внаслідок яких настала смерть потерпілих (8 проти 7, або +14,3%).

Певною мірою на такий стан вплинуло реформування органів поліції, внаслідок чого деякі підрозділи були позбавлені можливості виконувати покладені на них функції (підрозділи протидії незаконному обігу наркотиків, управління захисту економіки – зміни до ст. 23 Закону України «Про Національну поліцію», які набули чинності 31.05.2016).

На подолання зазначених негативних тенденцій зосереджено першочергову увагу шляхом координації діяльності всіх правоохоронних органів регіону.

Зокрема, проблемні питання взаємодії правоохоронців з протидії кримінальним правопорушенням обговорено на координаційних нарадах керівників правоохоронних органів 11.03.2016 та 22.07.2016.

Прийнято низку додаткових системних узгоджених заходів до зміцнення правопорядку, профілактики та протидії злочинності в регіоні, у тому числі її організованим проявам.

Створено міжвідомчі робочі групи для розкриття і розслідування окремих тяжких та особливо тяжких злочинів, 5 – щодо протидії їх окремим видам.

Завдяки реалізації комплексу зазначених системних заходів досягнуто певних позитивних результатів.

У поточному році відбулося зменшення на **12,6% рівня злочинності у порівнянні з попереднім роком (4188 проти 4793)**, у той час, коли по області вказаний показник зріс на **11,3%**.

Кількість грабежів та розбоїв зменшилась на 29% і 50% відповідно.

Зменшилась кількість злочинів, вчинених групою осіб (з 51 до 30), у стані алкогольного сп'яніння (на 21,3 %, з 47 до 37).

На 66,7% зменшилася кількість облікованих очевидних умисних вбивств (4 проти 12 у минулому році), майже на 43% - тяжких тілесних ушкоджень.

Всі умисні вбивства, вчинені у поточному році, розкрито.

Кількість облікованих згвалтувань у порівнянні з минулим роком не змінилась – 3.

Протягом поточного року зареєстровано 74 кримінальних правопорушення, вчинених неповнолітніми, що на 9 менше, ніж за аналогічний період минулого року. Більшість вчинених неповнолітніми у 2016 році злочинів - крадіжки (63%).

У зв'язку з ліквідацією міліції та реформуванням органів поліції, а також відсутністю до початку травня поточного року відомчої нормативної бази, яка почала діяти тільки з серпня, **оперативні підрозділи** Національної поліції були позбавлені можливості здійснювати оперативно-розшукову діяльність, а отримавши таку можливість, надані Законом України «Про оперативно-розшукову діяльність» повноваження у повній мірі не мали змоги використати.

У зв'язку з цим, за 11 місяців поточного року оперативними підрозділами розшукано лише 75 злочинців (у 2015 році розшукано 98 осіб), 25 - безвісно зниклих осіб (у 2015 – 25).

Завдяки вжитим додатковим заходам станом на 01.12.2016 органами прокуратури області перевірено 628 оперативно-розшукових справ. У зазначених справах в порядку ст. 14 Закону України «Про оперативно-розшукову діяльність» надано 213 письмових вказівок. Скасовано 40 незаконних постанов оперативних підрозділів про заведення та закриття оперативно-розшукових справ. За результатами розгляду внесених документів реагування, до дисциплінарної відповідальності притягнуто 6 співробітників оперативних підрозділів ГУ НП в області.

Упродовж вересня-листопада поточного року перевірено всі оперативно-розшукові справи, заведені з метою розшуку осіб, які перебувають у міжнародному розшуку, ухиляються від виконання судових вироків та ОРС, заведені з метою розшуку підсудних, та вжито додаткових заходів з покращення стану їх розшуку.

Порушень конституційних прав громадян під час здійснення оперативно-розшукової діяльності піднаглядними оперативними підрозділами Національної поліції не допущено.

заведені з метою розшуку підсудних, та вжито додаткових заходів з покращення стану їх розшуку.

Порушень конституційних прав громадян під час здійснення оперативно-розшукової діяльності піднаглядними оперативними підрозділами Національної поліції не допущено.

Змінено підходи до організації процесуального керівництва досудовим розслідуванням у кримінальних провадженнях за фактами ДТП. Запроваджено практику виїзду прокурорів на місце події для організації першочергових слідчих дій.

Окрім того, незважаючи на те, що вказаний злочин за формою вини є необережним, прокурорами, за наявності достатніх підстав, ініціюється питання про застосування до підозрюваних виключного запобіжного заходу – тримання під вартою.

Так, вироком Деснянського районного суду м. Чернігова від 19.04.2016 засуджено жителя іншої області, який, перебуваючи в стані алкогольного сп'яніння, керуючи транспортним засобом та рухаючись по проспекту Миру у м. Чернігові, здійснив наїзд на жінку, яка рухалась по узбіччю. Унаслідок наїзду пішохід отримала тілесні ушкодження та госпіталізована до реанімаційного відділення ЧМЛ №2, де померла під час лікування.

На стадії досудового розслідування підозрюваному застосовано запобіжний захід у вигляді тримання під вартою.

До суду скеровано 478 обвинувальних актів у кримінальних провадженнях.

Суспільного резонансу набула злочинна діяльність двох місцевих жителів, які в період з 2 по 10 жовтня, погрожуючи ножом або медичним шприцом (який, зі слів підозрюваних, заражений ВІЛ), вчиняли грабежі (ст. 186 КК України) та розбійні напади (ст. 187 КК України) на жінок.

Крім цього, завдяки ефективному процесуальному керівництву, здійснюваному прокурорами місцевої прокуратури, встановлена причетність зловмисників ще до 32 злочинів, скоєних на території обласного центру.

Загальна сума збитків, завданих кримінальними правопорушеннями, становить більше 140 тис. грн.

За результатами розслідування кримінальних правопорушень **стосовно неповнолітніх** до суду скеровано 22 обвинувальні акти та клопотань про звільнення підозрюваних від кримінальної відповідальності, що на 2 більше, ніж у минулому році.

До Новозаводського районного суду м. Чернігова скеровано обвинувальний акт у кримінальному провадженні відносно підлітка, який в ході сварки, що виникла на ґрунті раптово виниклих неприязних відносин, умисно спричинив потерпілому тілесні ушкодження у вигляді черепно-

У поточному році зареєстровано 7 кримінальних проваджень за вказаними фактами, з них 5 – закрито, 2 перебуває у провадженні. У кримінальних провадженнях проведено більше 10 обшуків. Вилучено значні обсяги ігрової техніки, грошових коштів.

До суду скеровано обвинувальні акти у 2 кримінальних провадженнях вказаної категорії.

Зокрема, до Деснянського районного суду м. Чернігова скеровано обвинувальний акт у кримінальному провадженні відносно особи, яка організовувала проведення азартних ігор в гральному закладі шляхом використання на комп'ютерах, обладнаних програмним забезпеченням для проведення віртуальних азартних ігор в мережі Інтернет, з встановленими на них електронними іграми, У ході досудового розслідування проведено обшук, в ході якого вилучено 16 системних блоків, грошові кошти в сумі 261 грн. Вироком суду від 22.08.2016 зловмисника визнано винним у вчиненні кримінального правопорушення, передбаченого ч. 1 ст. 203-2 КК України, йому призначено покарання у вигляді штрафу у розмірі 10 тисяч неоподаткованих мінімумів доходів громадян (17 тисяч грн.), арештоване в ході досудового розслідування майно у вигляді 16 системних блоків конфісковано в дохід держави.

Загалом упродовж 11 місяців поточного року районними судами за **участю прокурорів ухвалено 529 обвинувальних вироків** стосовно 564 осіб. З них, 96 осіб визнано винними за тяжкі та особливо тяжкі злочини, 160 призначено покарання у вигляді позбавлення волі, 9 - обмеження волі.

Не завжди державні обвинувачі погоджувались з ухваленими рішеннями. За їх апеляційними скаргами скасовано незаконні вирoki стосовно 15 засуджених (з яких відносно 2 – у зв'язку з м'якістю покарання).

Загалом за ініціативою прокурорів переглянуто **68,2% незаконних вироків** (31,8% - за апеляційними скаргами інших учасників процесу).

Завдяки принциповій позиції державних обвинувачів частка **засуджених до реальних видів покарання становить 77,8%**, що є вищим за середньообласний (73,6%).

Ураховуючи, що **корупція** є надто багатогранним явищем та потребує комплексного підходу до її подолання, Чернігівською місцевою прокуратурою підвищена увага приділяється виявленню злочинів цієї категорії.

Як наслідок, за результатами роботи на вказаному напрямку, до суду скеровано обвинувальний акт щодо керівника дочірнього підприємства Національної акціонерної компанії «Надра України» «Чернігівнафтогазгеологія», який шляхом зловживання своїми службовими обов'язками за попередньою змовою з невстановленою слідством особою та директором приватного підприємства, здійснив розтрату коштів дочірнього

підприємства Національної акціонерної компанії «Надра України» «Чернігівнафтогазгеологія» в сумі 185 616, 67 грн.

Окрім того, спеціально уповноваженими суб'єктами з протидії корупції за 11 місяців 2016 року складено 6 протоколів про вчинення адміністративних правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Питання нагляду за дотриманням законодавства у Чернігівській ВК № 44 в частині виявлення та перекриття шляхів надходження до установи заборонених предметів, соціально-виховної роботи перебуває на постійному контролі Чернігівської місцевої прокуратури.

Зокрема, за результатами проведених перевірок, на усунення порушень вимог дотримання режимних правил та соціально-виховної роботи із засудженими Чернігівською місцевою прокуратурою вносилися 3 вказівки, що розглянуті та задоволені, 6 осіб притягнуто до відповідальності, порушення усунуто.

Як наслідок, спостерігається тенденція до зниження кількості заборонених предметів, які потрапляють на територію колонії.

З метою забезпечення належної профілактичної роботи з засудженими, які перебувають на обліку КВІ, Чернігівською місцевою прокуратурою до підрозділів кримінально-виконавчої інспекції та Національної поліції скеровано 5 вказівок за результатами розгляду яких 8 осіб притягнуто до відповідальності, порушення усунуто.

Як наслідок, спостерігається зменшення вчинення повторних злочинів серед вказаних осіб на 44% в порівнянні з аналогічним періодом 2015 року (19 проти 34).

Керівниками навчальних закладів фактично не проводиться робота, спрямована на попередження правопорушень серед дітей з «проблемних» родин. Не вживаються заходи щодо вивчення та усунення причин та умов, які сприяють вчиненню злочинів, роботу на цьому напрямку повністю згорнуто.

Вказане призводить до повторного вчинення студентами професійно-технічних навчальних закладів та учнями шкіл кримінальних правопорушень. У 2016 році обліковано 7 кримінальних правопорушень, вчинених учнями та студентами повторно, з яких 4 випадки – вчинення злочинів в період іспитового строку. Відповідно до вимог чинного законодавства, вчинення злочину в період іспитового строку тягне за собою призначення безальтернативного покарання у вигляді позбавлення волі.

Чернігівською місцевою прокуратурою протягом поточного року проведено 1 координаційну нараду керівників правоохоронних органів з питань профілактики злочинів у підлітковому середовищі, під час якої визначено комплекс заходів, спрямованих на подолання негативних явищ та проявів серед неповнолітніх, недопущення вчиненню ними злочинів.

Реалізуючи представницькі повноваження з метою поновлення прав громадян та інтересів держави, порушених внаслідок неналежного їх захисту органами виконавчої влади та місцевого самоврядування, прокурорами пред'явлено 35 позовів на суму понад 3,9 млн. грн.

У поточному році судами задоволено позовів прокурорів на суму 2,4 млн. грн. Реально виконано рішень судів на суму 2,4 млн.грн., враховуючи вартість повернутого майна. Основними напрямками представницької діяльності у 2016 році були захист інтересів держави з питань державної та комунальної власності, у бюджетній сфері.

Забезпечено реагування на усунення порушень у сфері державної і комунальної власності.

Так, з питань державної та комунальної власності на території м. Чернігова заявлено 8 позовів на суму 922 тис.грн., які задоволено судом. У поточному році виконано судових рішень вказаної категорії на суму 1,4 млн. грн., враховуючи вартість повернутого майна.

Зокрема, у вересні поточного року заявлено позов в інтересах Фонду комунального майна Чернігівської міської ради до ТОВ «Лагрос ЛТД» про стягнення 95 тис.грн. Рішенням Господарського суду Чернігівської області 10.05.2016 позов задоволено. На даний час підприємством вказана сума коштів сплачено до бюджету міста.

За поточний рік до суду в **бюджетній сфері** заявлено 14 позовів на суму 1,5 млн. грн., які задоволено судом, на даний час до державного бюджету сплачено 258 тис.грн. та до місцевого бюджету - 100 тис.грн.

З них, заявлено 5 позовів **до автоперевізників про стягнення** до державного бюджету плати за проїзд автомобільними дорогами загального користування великоваговим транспортним засобом на суму 137 тис. грн., які задоволено судом.

Так, заявлено у січні поточного року заявлено позов в інтересах держави до ФОП Возовітова Ю.Л. про стягнення до державного бюджету плати за проїзд автомобільними дорогами загального користування великоваговим транспортним засобом на суму 76 тис. грн. Рішенням Черкаського окружного адміністративного суду від 29.02.2016 позов задоволено. Рішення оскаржено відповідачем до суду касаційної інстанції.

Крім того, у бюджетній сфері заявлено 7 позовів про **стягнення обов'язкових платежів** до державного бюджету на суму 1,1 млн.грн. та до місцевого бюджету на суму 811 тис.грн., які задоволені судом.

У квітні поточного року заявлено позов в інтересах держави в особі ДПІ у м. Чернігові до ТОВ «ТД «Мстислав» про стягнення 167 тис.грн.

обов'язкових платежів, з яких 83 тис.грн. до місцевого бюджету. Відповідачем у ході розгляду справи до державного бюджету сплачено 36 тис.грн. Рішенням Чернігівського окружного адміністративного суду від 26.05.2016 з відповідача стягнуто 131 тис.грн. На виконання рішення суду ТОВ «ТД «Мстислав» сплачено 48 тис.грн. до державного бюджету та 83 тис.грн. до місцевого бюджету.

У квітні поточного року заявлено позов в інтересах держави в особі ДПІ у м. Чернігові до ПАТ «Готель «Градецький» про стягнення 546 тис.грн. обов'язкових платежів, з яких 262 тис.грн. до місцевого бюджету. Рішенням Чернігівського окружного адміністративного суду від 04.05.2016 позов задоволено. Рішення перебуває на виконанні.

Проведено роботу з вивчення питання повноти сплати суб'єктами господарювання **пайових внесків на розвиток інженерно-транспортної інфраструктури населених пунктів.**

Місцевою прокуратурою подано 2 позови в інтересах Чернігівської міської ради про скасування рішень виконавчого комітету Чернігівської міської ради, прийнятих у 2013 році, якими зменшено розмір пайової участі забудовникам, внаслідок чого місцевим бюджетом недоотримано **більше півмільйона гривень.**

Заявлено позов про скасування рішення виконавчого комітету Чернігівської міської ради від 15.07.2013, яким безпідставно зменшено ТОВ «ТАН» розмір пайової участі у розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури міста до 1% замість 10%, внаслідок чого місцевим бюджетом недоотримано 256 тис.грн. Позов перебуває на розгляді у суді.

Також заявлено аналогічний позов про скасування рішення виконавчого комітету Чернігівської міської ради від 19.08.2013, яким безпідставно зменшено розмір пайової участі ПАТ «Базис»

Особлива увага приділяється захисту інтересів дітей, у тому числі захисту інтересів держави у сфері охорони дитинства.

У березні поточного року заявлено позов в інтересах Комунального клубного закладу «Палац культури художньої творчості дітей, юнацтва та молоді» до громадської організації «Федерація аеробіки Чернігів», яка використовувала комунальне майно для проведення спортивних занять з дітьми, за що отримувала плату від батьків, проте орендну плату до бюджету не сплачувала, витрати понесені на утримання майна не відшкодовувала. Рішенням Київського апеляційного господарського суду від 28.11.2016 позов задоволено, з відповідача стягнуто 15 тис.грн., зобов'язано повернути майно територіальної громади міста Чернігова, вартістю 95 тис.грн., балансоутримувачу – Управлінню культури Чернігівської міської ради.

В інтересах дитини Чернігівською місцевою прокуратурою заявлено 1 позов, який задоволений судом, дитині-сироті за рішенням суду виплачено

7 тис.грн.

Крім того, заявлено 2 позови про стягнення державної допомоги з осіб, які ухиляються від сплати аліментів, на суму 44 тис.грн., на даний час судом задоволено 1 позов на суму 27 тис.грн., інший перебуває на розгляді.

Наразі ще не всі громадяни усвідомлюють наслідки законодавчих змін щодо компетенції органів прокуратури.

Зміни до основного Закону України та нового Закону України «Про прокуратуру» не передбачають повноважень прокурора здійснювати наглядову діяльність за додержанням та застосуванням законів, у тому числі й Закону України «Про звернення громадян».

Разом з тим такі звернення продовжують надходити до органів прокуратури області. Як наслідок, протягом 2016 року до місцевої прокуратури надійшло 1907 звернень громадян, з яких вирішено 1223 звернення.

Більшість звернень стосувалась питань досудового розслідування кримінальних проваджень та представництва інтересів громадян.

Керівником прокуратури за 2016 рік особисто прийнято 154 громадяни, з них 28 в'язнів.

До цього часу до прокуратури продовжують надходити звернення громадян щодо порушення їх конституційних прав і свобод за межами кримінального процесу. На жаль, органи прокуратури тепер позбавлені можливості належного реагування на ці звернення шляхом застосування заходів прокурорського реагування, у зв'язку з чим 663 звернення направлені для розгляду по суті в інші відомства.

Ефективна діяльність правоохоронних органів неможлива без взаємодії з органами влади і місцевого самоврядування, адже саме ними розробляються регіональні програми профілактики та протидії злочинності.

Практика свідчить, що лише спільними зусиллями ми зможемо подолати ці негативні явища.

Наголошую, що Чернігівська місцева прокуратура й надалі відкрита до діалогу та співпраці в межах, визначених Конституцією, законами України, на засадах законності, справедливості, неупередженості та політичної нейтральності.

Дякую за увагу!