

**Аналіз регуляторного впливу
проекту рішення Чернігівської міської ради
«Про затвердження Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку
утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та
додержання тиші в громадських місцях м. Чернігова в новій редакції»
(далі-Аналіз)**

Аналіз розроблений на виконання та дотримання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами.

Назва регуляторного акта: проект рішення Чернігівської міської ради «Про затвердження Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях м. Чернігова в новій редакції».

Регуляторний орган: Чернігівська міська рада

Розробник документа: управління житлово-комунального господарства Чернігівської міської ради

Відповідальна особа: Куц Ярослав Валентинович

Контактний телефон: (0462) 941-541, (0462) 941-554

I. Визначення проблеми

Законом України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що Правила благоустрою території населеного пункту – нормативно-правовий акт, яким установлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту.

Правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

На сьогодні в місті діють Правила благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях м. Чернігова, затверджені рішенням міської ради від 31 серпня 2006 року (7 сесія 5 скликання) (далі – Правила благоустрою м. Чернігова).

Незважаючи на численні зміни та доповнення, що вносилися до Правил благоустрою м. Чернігова з моменту їх прийняття, цей нормативно-правовий акт міської ради, на разі, не відповідає чинній нормативно-правовій базі України, а тому об'єктивно не може регулювати відносини, які виникають у сфері благоустрою м. Чернігова, таким чином, що забезпечувало б їх безумовне виконання. Крім того, вбачається за доцільне привести діючі Правила благоустрою м. Чернігова у відповідність до Типових правил благоустрою території населеного пункту, що затверджені наказом Міністерства

регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27 листопада 2017 року № 310.

Відсутність чітко встановлених правил та норм поведінки юридичних та фізичних осіб у сфері благоустрою міста, а також чітко встановленого комплексу заходів, необхідних для забезпечення чистоти і порядку у місті, має своїм наслідком відсутність підстав для застосування мір адміністративного впливу до порушників у сфері благоустрою та неможливість притягнення до адміністративної відповідальності.

Визначені проблеми справляють негативний вплив, перш за все, на мешканців та гостей міста, яким не забезпечується повною мірою сприятливе для життєдіяльності середовище, а також на суб'єктів господарювання, яким ускладнюється ефективне здійснення господарської діяльності.

Неможливість розв'язання цієї проблеми за допомогою ринкових механізмів або чинних законодавчих та нормативно-правових актів вищих органів державної влади, пов'язана із тим, що існує пряма вказівка закону на необхідність розв'язання подібних проблем саме за допомогою прийняття регуляторних актів.

Розроблений проект регуляторного акта дасть можливість:

- по-перше, привести у відповідність до норм чинного законодавства України, конкретизувати та систематизувати положення Правил благоустрою м. Чернігова щодо: порядку здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою; впорядкування територій підприємств, установ, організацій та визначення меж утримання прилеглих до них територій; утримання зелених насаджень; утримання місць масового відпочинку населення біля води, правил використання об'єктів благоустрою власниками (належними користувачами) транспортних засобів; додержання тиші в громадських місцях; тримання тварин; обов'язків юридичних та фізичних осіб щодо благоустрою міста.

- по-друге, встановити: порядок розміщення малих архітектурних форм, тимчасових споруд, правила розміщення зовнішньої реклами, вивісок та інформаційних табличок, обмеження щодо куріння у громадських місцях, порядок проведення загальноміських ярмарок та виставок; порядок здійснення контролю та притягнення до відповідальності за порушення у сфері благоустрою.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	-
Держава (територіальна громада)	Так	-
Суб'єкти господарювання	Так	-
У тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	-

II. Цілі регулювання

Основними цілями прийняття регуляторного акта є удосконалення нормативно-правового регулювання відносин у сфері благоустрою міста, належного утримання та раціонального використання його території, забезпечення чистоти та порядку в місті.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Перша альтернатива – не переглядати та залишити без змін чинне рішення міської ради «Про встановлення «Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях м. Чернігова» (7 сесія 5 скликання) зі змінами та доповненнями	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети. У діючих Правилах благоустрою м. Чернігова існують положення, які не відповідають нормам чинного законодавства. У разі збереження чинного механізму регулювання, залишаються недостатньо врегульованим питання здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою; впорядкування територій підприємств, установ, організацій та прилеглих до них територій; утримання зелених насаджень; розміщення малих архітектурних форм, тимчасових споруд, утримання місць масового відпочинку населення біля води, використання об'єктів благоустрою власниками транспортних засобів; розміщення зовнішньої реклами, вивісок та інформаційних табличок; додержання тиші в громадських місцях; проведення загальноміських ярмарок та виставок; обмеження щодо куріння у громадських місцях; тримання тварин; обов'язків юридичних та фізичних осіб щодо благоустрою міста, здійснення контролю та притягнення до відповідальності за порушення у сфері благоустрою
Друга альтернатива – відмовитись від регулювання.	Альтернатива не сприяє реалізації закріплених за органами місцевого самоврядування повноважень щодо

	встановлення відповідно до законодавства правил з питань благоустрою території населеного пункту, забезпечення в ньому чистоти і порядку, торгівлі на ринках, додержання тиші в громадських місцях, за порушення яких передбачено адміністративну відповідальність (пункт 44 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).
Третя альтернатива – прийняти проект рішення міської ради «Про затвердження Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях м. Чернігова в новій редакції»	Прийняття проекту рішення дозволить привести у відповідність до норм чинного законодавства України, конкретизувати та систематизувати положення Правил благоустрою м. Чернігова щодо: порядку здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою; впорядкування територій підприємств, установ, організацій та визначення меж утримання прилеглих до них територій; утримання зелених насаджень; утримання місць масового відпочинку населення біля води, правил використання об'єктів благоустрою власниками (належними користувачами) транспортних засобів; додержання тиші в громадських місцях; тримання тварин; обов'язків юридичних та фізичних осіб щодо благоустрою міста, а також встановити: порядок розміщення малих архітектурних форм, тимчасових споруд, правила розміщення зовнішньої реклами, вивісок та інформаційних табличок, обмеження щодо куріння у громадських місцях, порядок проведення загальноміських ярмарок та виставок; порядок здійснення контролю та притягнення до відповідальності за порушення у сфері благоустрою.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів місцевої влади

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Перша альтернатива – не переглядати та залишити без змін чинне рішення міської ради «Про встановлення «Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях м. Чернігова» (7 сесія 5 скликання) зі змінами та доповненнями	Відсутні	Відсутні
Друга альтернатива – відмовитись від регулювання.	Відсутні	Відсутні
Третя альтернатива – прийняти проект рішення міської ради «Про затвердження Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях м. Чернігова в новій редакції»	Реалізація закріплених за органами місцевого самоврядування делегованих повноважень щодо встановлення відповідно до законодавства правил з питань благоустрою території населеного пункту, забезпечення в ньому чистоти і порядку, додержання тиші в громадських місцях, за порушення яких передбачено адміністративну відповідальність (пункт 44 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»)	Відсутні, оскільки реалізація акта не потребує додаткових матеріальних та інших витрат

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Перша альтернатива – не переглядати та залишити без змін чинне рішення міської ради «Про встановлення «Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях м. Чернігова» (7 сесія 5 скликання) зі змінами	Відсутні	Відсутні
Друга альтернатива – відмовитись від регулювання.	Відсутні	Відсутні
Третя альтернатива – прийняти проект рішення міської ради «Про затвердження Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях м. Чернігова в новій редакції»	Покращення благоустрою міських територій, екологічного, санітарного стану та естетичного вигляду міста, підвищення рівня чистоти та порядку в місті, створення більш сприятливого для життєдіяльності та благополуччя населення середовища	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Питома вага групи у загальній кількості, відсотків
Загальна кількість суб'єктів господарювання, одиниць	-	127	18634	-	100
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	-	-	-	-	-

* Під дію регулювання кожного окремого розділу регуляторного акту підпадає різна кількість суб'єктів господарювання, а тому визначити питому вагу суб'єктів малого підприємництва у їх загальній кількості не є можливим.

Враховуючи, що на даний час окремі господарські та адміністративні відносини регулюються діючими Правилами благоустрою м. Чернігова, затвердження проекту Правил благоустрою м. Чернігова в новій редакції має на меті приведення діючих положень у відповідність до норм чинного законодавства України, їх конкретизацію та систематизацію, а також беручи до уваги, що під дію регулювання кожного окремого розділу регуляторного акту підпадає різна кількість суб'єктів господарювання і, відповідно, визначити питому вагу суб'єктів малого підприємництва у їх загальній кількості не є можливим, здійснення розрахунку витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (тест малого підприємництва) не проводиться.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Перша альтернатива – не переглядати та залишити без змін рішення міської ради «Про встановлення «Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях м. Чернігова» (7 сесія 5 скликання) зі змінами	Відсутні	Відсутні
Друга альтернатива – відмовитись від регулювання.	Відсутні	Відсутні
Третя альтернатива – прийняти проект рішення міської ради «Про затвердження Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях м. Чернігова в новій редакції»	Встановлення більш чітких вимог до суб'єктів господарювання сприятиме ефективнішому здійсненню їх діяльності, забезпечить добросовісну конкуренцію у сфері надання послуг, торгівлі тощо	Відсутні

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Не переглядати та залишити без змін рішення міської ради «Про встановлення «Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання	Витрати відсутні

вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях м. Чернігова» (7 сесія 5 скликання) зі змінами	
Друга альтернатива – відмовитись від регулювання.	Витрати відсутні
Прийняти проект рішення міської ради «Про затвердження Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях м. Чернігова в новій редакції»	Витрати відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за 4-бальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Перша альтернатива – не переглядати та залишити без змін рішення міської ради «Про встановлення «Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях м. Чернігова» (7 сесія 5 скликання) зі змінами	1	Залишаються недостатньо врегульованими деякі питання здійснення благоустрою, забезпечення чистоти та порядку в місті Чернігові, а також невідповідність окремих положень чинній законодавчій базі України
Друга альтернатива – відмовитись від регулювання.	1	Цілі прийняття регуляторного акта не будуть досягнуті.
Третя альтернатива – прийняти проект рішення міської ради «Про затвердження Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях м. Чернігова в новій редакції»	4	Прийняття проекту рішення є єдиним способом досягнення цілей та розв'язання вищезазначених проблем.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у
--------------------------	-------------------	--------------------	---

			рейтингу
Перша альтернатива – не переглядати та залишити без змін чинне рішення міської ради «Про встановлення «Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях м. Чернігова» (7 сесія 5 скликання) зі змінами	Відсутні	Відсутні	Такий альтернативний варіант не змінює ситуацію. Всі проблеми залишаються
Друга альтернатива – відмовитись від регулювання.	Відсутні	Відсутні	Такий альтернативний варіант не змінює ситуацію та залишає проблеми не вирішеними.
Третя альтернатива – прийняття проекту рішення міської ради «Про затвердження Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях м. Чернігова в новій редакції»	Забезпечення більш сприятливого для життєдіяльності територіальної громади міста середовища, підвищення ефективності діяльності суб'єктів господарювання	У разі прийняття проекту регуляторного акта територіальна громада, суб'єкти господарювання та громадяни не нестимуть ніяких матеріальних та інших витрат	Прийняття регуляторного акта дозволить вирішити визначені проблеми та досягти задекларовані цілей.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
---------	---	--

Прийняти проект рішення міської ради «Про затвердження Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях м. Чернігова в новій редакції»	Запропонований проект рішення розв'язує визначені проблеми	Зовнішні чинники відсутні
Не переглядати та залишити без змін чинне рішення міської ради «Про встановлення «Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях м. Чернігова» (7 сесія 5 скликання) зі змінами	Ситуація залишається без змін, проблема не вирішується	Зовнішні чинники відсутні
Відмовитись від регулювання	Ситуація залишається без змін, проблема не вирішується	Зовнішні чинники відсутні

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проект рішення приводить у відповідність до норм чинного законодавства України, конкретизує та систематизує положення Правил благоустрою м. Чернігова щодо: порядку здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою; впорядкування територій підприємств, установ, організацій та визначення меж утримання прилеглих до них територій; утримання зелених насаджень; утримання місць масового відпочинку населення біля води, правил використання об'єктів благоустрою власниками (належними користувачами) транспортних засобів; додержання тиші в громадських місцях; тримання тварин; обов'язків юридичних та фізичних осіб щодо благоустрою міста, а також визначає організаційно-правові засади: порядку розміщення малих архітектурних форм, тимчасових споруд, правил розміщення зовнішньої реклами, вивісок та інформаційних табличок, обмеження щодо куріння у громадських місцях, порядку проведення загальноміських ярмарок та виставок; порядку здійснення контролю та притягнення до відповідальності за порушення у сфері благоустрою.

Для впровадження регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості про його вимоги регуляторного акта шляхом оприлюднення його в друкованих засобах масової інформації, мережі Інтернет та проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи органом місцевого самоврядування.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Запропонований проект регуляторного акта не передбачає бюджетних витрат на адміністрування регулювання для суб'єктів великого, середнього або малого підприємництва.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акта – необмежений, з можливістю внесення до нього змін.

Зміни до регуляторного акта будуть вноситися після внесення відповідних змін до законодавства України та у разі потреби за підсумками аналізу відстеження його результативності. Перегляд положень регуляторного акту, його скасування, визнання таким, що втратив чинність, чи внесення до нього змін здійснюватиметься у відповідності до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

У результаті впровадження регуляторного акта буде досліджуватись та вивчатися:

- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень регуляторного акта;
- кількість складених протоколів про адміністративні правопорушення;
- кількість звернень громадян з приводу порушення Правил благоустрою м. Чернігова.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно цього регуляторного акта буде здійснюватись базове, повторне та періодичні відстеження у межах строків, установлених статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження буде здійснюватись до дня набрання чинності цим регуляторним актом з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік після набрання чинності цим актом, але не пізніше ніж через два роки.

Періодичні відстеження здійснюватимуться раз на кожні три роки починаючи, з дня виконання заходів з повторного відстеження.

Начальник управління житлово-комунального господарства Чернігівської міської ради

Я. КУЦ