ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення міської ради

«01» грудня 2020 року

№ 2/VIII- 19

ПРОГРАМА

з охорони життя людей на водних об’єктах

у місті Чернігові на 2021-2025 роки

м. Чернігів, 2020

ВСТУП

Програма з охорони життя людей на водних об’єктах у місті Чернігові на 2021 - 2025 роки (далі - Програма) спрямована на реалізацію вимог законодавства України: Кодексу цивільного захисту України (ст.22, 23, 48), Водного кодексу України (ст.47), Бюджетного кодексу України (п.11 ст.91), Розпорядження Президента України від 14 липня 2001 року №190/2001-рп “Про невідкладні заходи щодо запобігання загибелі людей на водних об’єктах”, постанови Кабінету Міністрів України від 6 березня 2002 року №264 “Про затвердження Порядку обліку місць масового відпочинку населення на водних об’єктах”, наказу МВС України від 10 квітня 2017 року №301 «Про затвердження Правил охорони життя людей на водних об’єктах України», та створення безпечних умов для користування водними об’єктами міста та відпочинку населення на воді.

І. Стан справ з охорони життя людей на водних об’єктах.

Обґрунтування необхідності прийняття Програми.

Створення безпечних умов перебування людей на відпочинку біля водойм м. Чернігова є спільним завданням міської ради, територіальних органів державної виконавчої влади та громадськості міста.

Існуюча система взаємодії та координації діяльності відповідальних за це структур місцевої та державної влади щодо попередження нещасних випадків на воді, дозволяє тримати ситуацію під контролем і дає, в цілому, позитивні результати.

Але, наявність у мешканців міста великої кількості варіантів вибору місць відпочинку на берегах річок Десна та Стрижень, які протікають містом, інших водних об’єктів на свій розсуд, в тому числі і не обладнаних для відпочинку, є чинником виникнення нещасних випадків та небезпечних подій незалежно від пори року.

Так за останні п’ять років на водних об’єктах міста загинуло 34 людини, в тому числі 3 дітей, що на 25% менше ніж за період з 2011року по 2015 рік (загинуло 45 людей, в тому числі 3 дітей).

Переважна більшість нещасних випадків (22) припадають на літні місяці, також 2 людини загинули взимку, 9 навесні і 1 восени.

Найбільш небезпечні для купання (де гинули люди) це не обладнані належним чином для відпочинку місця біля пішохідного мосту через річку Десна, район міського пляжу «Золотий берег», річка Стрижень в межах ландшафтного парку «Ялівщина», гідро кар’єр в районі «Лісковиця».

В основі трагічних випадків переважає людський фактор - невиконання або нехтування встановленими правилами поведінки на воді, а саме купання у необлаштованих для цього місцях, де не перевірене та не очищене дно водойм, вживання спиртних напоїв при купанні, купання дітей без нагляду дорослих тощо.

Виходячи із ситуації, яка склалася в останні роки, належить охопити значно більше коло питань щодо безпеки на воді під час відпочинку людей влітку та при любительському і спортивному рибальстві протягом року.

II. Мета та основні завдання Програми.

Метою Програми є реалізація державної політики щодо запобігання нещасним випадкам на водних об’єктах міста, залучення сил та засобів, які можуть виконувати рятувальні роботи з пошуку та рятування людей, активне проведення організаційних та профілактичних заходів, повний моніторинг небезпечних подій, заходів з попередження загибелі людей на водних об’єктах міста, підвищення оперативності та ефективності реагування на них.

Для досягнення зазначеної мети передбачається вирішити основні завдання:

1. Створення безпечних умов для користування водними об’єктами в місцях відпочинку людей біля води:

1.1 Удосконалення рятувального обладнання міського пляжу "Золотий берег" та приведення питань забезпечення безпечного відпочинку людей на ньому у відповідність вимогам наказу МВС України від 10 квітня 2017 року №301 «Про затвердження Правил охорони життя людей на водних об’єктах України».

1.2 Визначення місць на водних об’єктах м. Чернігова, де можливе велике перебування відпочиваючих у літню пору року, мали місце випадки загибелі на воді, та виставлення у цих місцях сезонних рятувальних постів.

1.3 Обстеження і очищення дна акваторій міського пляжу "Золотий берег" та дна акваторій водойм у місцях відпочинку населення біля води.

1.4. Створення сезонних рятувальних постів на водних об’єктах, де можливе велике перебування відпочиваючих у літню пору року та мали місце випадки загибелі людей.

1.5. Розміщення в місцях, де з різних причин заборонено купання, відповідної попереджувальної інформації.

1.6. Удосконалення системи зв’язку та оповіщення, питань взаємодії структурних підрозділів міської ради з державними органами виконавчої влади, суб’єктами господарювання, які використовують водні об’єкти з виробничою метою або для відпочинку населення та рятувальними службами для оперативного їх застосування.

2. Удосконалення підготовки рятувальних сил на водних об’єктах:

2.1. Сприяння організації навчання членів сезонних рятувальних постів за програмою підготовки плавців – рятувальників та з практики надання домедичної допомоги.

2.2. Контроль за якістю підготовки та практичним виконанням завдань плавців – рятувальників.

3. Розвиток матеріальної бази сезонних рятувальних постів.

4. Проведення роз’яснювально-пропагандистської роботи серед населення:

4.1. Залучення до навчання керівного складу підприємств та установ з питань організації охорони життя людей на водних об’єктах в навчально – методичному центрі цивільного захисту та безпеки життєдіяльності Чернігівської області, а спеціалістів цивільного захисту - до занять з фахової підготовки, що проводяться відділом з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення міської ради.

4.2. Роз’яснення та пропаганда серед населення через засоби масової інформації правил поведінки на воді та методики надання домедичної допомоги потерпілим.

4.3. Інформування населення про визначені місця відпочинку на берегах водойм, дозволи або тимчасові заборони купання в них з причини невідповідності якості води санітарно – гігієнічним нормам, про небезпечні події, які мали місце на водних об’єктах міста з розкриттям причин, що до цього призвели.

III. Фінансове забезпечення Програми.

Забезпечення виконання заходів Програми здійснюється за рахунок:

- коштів міського бюджету;

- коштів зацікавлених суб’єктів господарювання усіх форм власності (за їхньою згодою);

- коштів громадських організацій та інших юридичних осіб (за їхньою згодою);

- інших джерел, не заборонених законодавством.

Загальний обсяг фінансування заходів Програми організації рятування людей на водних об’єктах міста Чернігова на 2021 - 2025 роки складає 2 млн. 875тис. 500 грн.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Обсяг коштів, які пропонуються залучатися на виконання  Програми | Розподіл по рокам | | | | | Всього  коштів,  тис.грн. |
| 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| Обсяг ресурсів: всього в грн. | 485,5 | 527,0 | 574,0 | 620,0 | 669,0 | 2875,5 |
| Міський бюджет | 485,5 | 527,0 | 574,0 | 620,0 | 669,0 | 2875,5 |

Обсяг фінансування Програми уточнюється щороку під час складання проекту міського бюджету на відповідний рік.

IV. Організація виконання Програми та контроль.

Організаційне забезпечення виконання завдань Програми здійснює відділ з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення Чернігівської міської ради.

Відповідальними виконавцями Програми є відділ з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення, комунальне підприємство «Паркування та ринок Чернігівської міської ради.

Контроль за виконанням Програми здійснюється постійними комісіями Чернігівської міської ради, до компетенції яких відносяться питання контролю за додержанням безпечних умов охорони життя і здоров’я людей, та виконавчим комітетом Чернігівської міської ради.

Реалізація завдань Програми забезпечується шляхом запровадження щорічних планів заходів щодо попередження загибелі людей на воді і підвищення готовності сил реагування до дій у надзвичайних ситуаціях на водних об’єктах.

V. Очікувані результати Програми.

У разі виконання завдань Програми буде забезпечено достатній рівень захищеності життя і здоров’я мешканців під час відпочинку біля водойм міста, підвищено навченість і відповідальність членів сезонних рятувальних постів, якість та ефективність роз’яснювально-пропагандистської роботи серед населення щодо правил поведінки на воді, результативність спільних дій структурних підрозділів та комунальних підприємств міської ради з територіальними органами державної виконавчої влади щодо запобігання нещасним випадкам та небезпечним подіям на воді.