

## ДОВІДКА

м. Чернігів

12 березня 2016 р.

Перевірки окремих питань фінансово -  
господарської діяльності комунального підприємства  
"Паркування та ринок" Чернігівської міської ради за 2015 рік

У період з 10 лютого 2016 року по 10 березня 2016 року на підставі розпорядження Чернігівського міського голови від 9 лютого 2016 року №40-р комісія у складі голови комісії Шостака М.О. (першого заступника міського голови), заступника голови комісії Осипенка Г. М. (радника міського голови), членів комісії Тарасова В.В. (депутат міської ради), Тарасовця О.М. (депутат міської ради), Косовця О.О. (радник міського голови), Федорова Д. В. (радника міського голови з правових питань), Гончаренко В.А. (представника громадськості), Гашпара О. Р. (представника громадськості), Кужель А.А. (представника громадськості), далі іменується "комісія", здійснила перевірку окремих питань фінансово-господарської діяльності Комунального підприємства "Паркування та ринок" Чернігівської міської ради (далі - Підприємство) за 2015 рік.

Перевірку проведено з відома заступника директора КП «Паркування та ринок» Брильова О.О. та в присутності головного бухгалтера Зайцевої Л. А.

Юридична та фактична адреса Підприємства – 14000, м. Чернігів, Деснянський район, вул. Шевченка, 33-А, код ЄДРПОУ – 22828596, зареєстроване 7 травня 1996 р.

Засновником підприємства є Чернігівська міська рада.

Телефони – (0462) 604-453 (директор), (0462) 604-435 (головний бухгалтер).

Правовий статус суб'єкта – юридична особа.

Форма власності – комунальна; організаційно-правова форма господарювання – комунальне підприємство.

Підпорядкованість – Управлінню споживчого ринку та підприємництва Чернігівської міської ради.

Директор Підприємства не має статусу державного службовця та не є посадовою особою органів місцевого самоврядування.

Перелік осіб Підприємства, яким було надано право розпоряджатися рахунками та підписувати розрахункові документи у періоді, що підлягав ревізії:

- з правом першого підпису: директор Синенко Дмитро Григорович по 01.02.2016; виконуючий обов'язки директора Брильов О.О. з 01.02.2015 по теперішній час;

- з правом другого підпису: головний бухгалтер Зайцева Людмила Анатоліївна по теперішній час.

Середньооблікова чисельність працівників зменшилась у 2,5 разів з 37 осіб в 2011 році до 15 в 2015 році. Станом на 10.02.2016 року чисельність працівників становить 15 чоловік.

Видами економічної діяльності згідно даних Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань є:

- код КВЕД 42.99 Будівництво інших споруд, н. в. і. у.;
- код КВЕД 81.10 Комплексне обслуговування об'єктів;
- код КВЕД 52.21 Допоміжне обслуговування наземного транспорту (основний);
- код КВЕД 62.03 Діяльність із керування комп'ютерним устаткуванням;
- код КВЕД 63.11 Оброблення даних, розміщення інформації на веб-вузлах і пов'язана з ними діяльність;
- код КВЕД 63.99 Надання інших інформаційних послуг, н. в. і. у.;
- код КВЕД 68.20 Надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна.

Фактично Підприємство у 2015 році виконувало наступну діяльність:

- надання послуг паркування;
- інвестування (будівництва та розміщення об'єктів в межах відведених Підприємству земельних ділянок);
- з надання торгових місць на ринках;
- платне надання у використання знаку для товарів, робіт і послуг (роялті).

**Надходження (доходи) Підприємства за 2015 рік склали 2 737,7 тис. грн. з ПДВ.**

Основними джерелами надходжень були:

- надання послуг з паркування автотранспортних засобів – 766,3 тис. грн.;
- надання торгових місць на ринку – 600,5 тис. грн.
- відшкодування земельного податку – 374,1 тис. грн.;
- роялті – 667,5 тис. грн.;
- відшкодування витрат (пайові внески у створення і розвиток інфраструктури міста, витрати на проектну документацію та інші) – 86,9 тис. грн.
- цільове фінансування (30% від суми збору за місця для паркування транспортних засобів) – 103,6 тис. грн.
- доходи від розміщення коштів у банку – 36,9 тис. грн.

**Витрати Підприємства за 2015 рік - 2 389 тис. грн.**

Серед основних витрат:

- оплата праці – 687,7 тис. грн., відрахування на соціальні заходи – 249,2 тис. грн.
- збір за місця для паркування транспортних засобів – 345,5 тис. грн.
- податок на землю – 178,7 тис. грн.
- орендна плата за землю – 131,1 тис. грн.
- послуги із забезпечення роботи паркувальних майданчиків, паркоматів – 118,7 тис. грн.

- витрати на утримання службових автомобілів – 108,9 тис. грн. (паливно-мастильні матеріали **86 350,57** тис. грн., поточний ремонт автомобілів 34,4 тис. грн.);
- штрафи – 36,6 тис. грн.;
- придбання основних засобів (10 дерев'яних будиночків, газобалонне обладнання, зупиночний комплекс по вул. Славутицькій, бензогенератор та ін.) - 362,1 тис. грн.

При цьому, собівартість реалізованих послуг (без адміністративних витрат) склала – **801,9 тис. грн.**, розмір адміністративних витрат – **1 484,4 тис. грн.**

**Згідно з даними звіту про фінансовий результат за 2015 рік показник чистого доходу від реалізації склав 2 189 тис. грн., чистий фінансовий результат (прибуток) – 44,5 тис. грн.**

За 2015 рік Підприємство сплатило до бюджету 1 327,6 тис. грн.:

- ПДВ – 262,3 тис. грн.;
- податок на прибуток – 26,5 тис. грн.;
- збір за паркування транспортних засобів – 345,5 тис. грн.;
- податок на землю – 178,7 тис. грн.;
- орендна плата за землю – 131,1 тис. грн.;
- єдиний соціальний внесок – 275,1 тис. грн.;
- військовий збір – 10,4 тис. грн.;
- податок на доходи фізичних осіб – 98,0 тис. грн.

## **I. Статутний капітал.**

Згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, а також згідно з пунктом 4.4. Статуту, статутний капітал Підприємства становить 1053,2 тис. грн.

Однак згідно даних бухгалтерського обліку (звіту за 2015 рік «Баланс ф 1» рахунку № 40 «Зареєстрований (пайовий) капітал) становить 1212,0 тис. грн. Різниця складає **158,8 тис. грн.**

Причиною розбіжності є невнесення посадовими особами Підприємства змін до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань щодо фактичного розміру статутного капіталу. В результаті цього надмірно врахована сума в розмірі 158,8 тис. грн. не має режиму внеску до статутного капіталу і може бути визнана доходом підприємства.

## **II. Перевірка фінансових планів, стану їх виконання.**

Перевіркою дотримання встановленої законодавством процедури складання, затвердження (погодження) фінансового плану та внесення змін до нього встановлено, що фінансовий план Підприємства на 2015 рік складений у відповідності до Порядку складання, затвердження та контролю виконання фінансового плану суб'єкта господарювання державного сектору економіки, затвердженого наказом Міністерства економіки України від 21.06.2005 № 173.

17 грудня 2015 року до фінансового плану на 2015 рік внесені зміни у відповідності до яких збільшено запланований дохід від реалізації продукції на

77,5 тис. грн. або 3,2%, та чистий дохід від реалізації продукції на 66,1 тис. грн. або на 2,8%.

Перевіркою обґрунтованості планових показників фінансового плану встановлено, що при складанні фінансового плану за основу приймалися показники минулого року з урахуванням прогнозованого рівня інфляції на 2015 рік.

Перевіркою стану виконання фінансового плану встановлено, що план за 2015 рік по доходам виконано на 100,2% (план 2428,0 тис. грн. фактично 2433,6 тис. грн.), по витратам – на 99,7 % (план 2396,1 тис. грн. фактично 2389,1 тис. грн.).

**Фінансовий результат від звичайної діяльності за 2015 рік - прибуток в сумі 34 тис. грн., чистий фінансовий результат – прибуток в сумі 44, 5 тис. грн., що складає 139,5% від запланованого рівня прибутку.**

Фінансовим планом передбачено отримання інших фінансових доходів, а саме – відсотків за розміщення депозитних коштів. За 2015 рік отримані доходи від розміщення вільних грошових коштів, що знаходились на депозитних рахунках відкритих у банках, склали 36, 9 тис. грн.

**При проведенні перевірки встановлено, що у фінансовому плані на 2015 рік в розділі «Інші операційні витрати» передбачені суми штрафів в розмірі 36,6 тис. грн.**

Згідно наданих документів встановлено, що сума штрафів виникла ще в 2010 році. Так у відповідності до Постанови Чернігівського окружного адміністративного суду від 17.12.2010 року (справа №2а-12423/09/2570) задоволено позовні вимоги щодо стягнення з КП «Паркування та ринок» на користь Державної інспекції з контролю за цінами в Чернігівській області необґрунтовано одержаної виручки та штрафу на загальну суму 901,5 тис. грн.

У березні 2013 року КП «Паркування та ринок» звернулось до суду з клопотанням про розстрочення виконання судового рішення, яке було задоволено ухвалою Чернігівського окружного адміністративного суду від 25.03.2013 року.

За період з 2013 року по 2015 рік на виконання зазначених боргових зобов'язань Підприємством сплачено 132,1 тис. грн., залишок несплачених боргових зобов'язань станом на 01.01.2016 року становив 769,4 тис. грн., який підлягає повному погашенню у березні 2016 року згідно з ухвалою Чернігівського окружного адміністративного суду від 25.03.2013 року.

**Однак фінансовим планом на 2016 рік по рядку 016 (штрафи) передбачена сплата суми штрафів лише у розмірі 36,6 тис. грн.**

Слід зазначити, що вказаний борг по бухгалтерському обліку Підприємства не врахований, не передбачений у фінансових планах на 2015 рік та на 2016 рік. Згідно плану рахунків бухгалтерського обліку вказана сума повинна враховуватись на рахунку 39 «Витрати майбутніх періодів» до повного її відшкодування.

Враховання зазначеного боргу в бухгалтерському обліку вплине на кваліфікацію діяльності Підприємства як планово збиткової.

### III. Організація та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів.

#### А) Загальний опис.

Згідно Статуту Підприємства предметом діяльності останнього, зокрема, є створення, будівництво та експлуатація платних місць (майданчиків) для паркування транспортних засобів, стоянок для автомобілів, надання пов'язаних з цим послуг, справляння з юридичних та фізичних осіб плати за користування місцями для паркування транспортних засобів, стоянок для автомобілів та за надання супутніх послуг.

Рішенням Чернігівської міської ради від 26 грудня 2014 року затверджено перелік земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів, із зазначенням ставок збору та осіб, які уповноважені організовувати та провадити діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів:

№	Місцезнаходження	Загальна площа, кв. м	Кількість місць для паркування	Режим роботи	Ставка збору (у відсотках до мінімальної заробітної плати)	Особи, уповноважені організувати та провадити діяльність із забезпечення паркування
1	Вул. Примакова	392	28	Щоденно, крім пн та держ. свят	0,03	КП «Паркування та ринок»
2	Вул. Комсомольська	880	64	Щоденно, крім пн та держ. свят	0,03	КП «Паркування та ринок»
3	Проспект Перемоги («Головпоштамт»)	275	20	Щоденно, цілодобово	0,03	КП «Паркування та ринок»
4	Проспект Миру («Дитячий світ»)	330	24	Щоденно, цілодобово	0,03	КП «Паркування та ринок»
5	Проспект Миру («Будинок побуту»)	460	32	Щоденно, крім пн та держ. свят	0,03	КП «Паркування та ринок»
6	Вул. Рокосовського (універмаг «Сіверський»)	45	3	Щоденно, крім пн та держ. свят	0,03	КП «Паркування та ринок»
7	Проспект Миру, 12	30	2	Щоденно, крім пн та держ. свят	0,03	КП «Паркування та ринок»
8	Привокзальна площа (на кругу навпроти	68,5	5	Щоденно, крім пн та держ. свят	0,03	КП «Паркування та ринок»

	залізничного вокзалу)					
9	Вул. Київська (біля ТЦ «Мегацентр»)	300,4	19	Щоденно, цілодобово	0,03	КП «Паркування та ринок»
10	Вул. Щорса (біля гуртово-роздрібних баз)	293,7	18	Щоденно, крім пн	0,03	КП «Паркування та ринок»

Протягом 2015 року оплата за послуги паркування здійснювалась на підставі Рішення виконавчого комітету Чернігівської міської ради «Про плату за послуги з паркування автотранспортних засобів» від 21 грудня 2009 року № 339 та наказу Підприємства від 03.01.2012 року № 1. Цим наказом з 16.01.2012 року затверджено вартість послуг з надання послуг з паркування у розмірі 6 грн. за годину паркування (з моменту припаркування до 30 хвилин - 3,0 грн.), який діє і по теперішній час.

Ставка збору встановлена у відсотках до мінімальної заробітної плати установлені законом, яка діяла станом на 1 січня 2015 року і складає 0,03%.

В 2015 році загальний розмір збору до місцевого бюджету склав 361 992,86 грн.

Проведеною перевіркою встановлено, що за 2015 рік отримано доходів від надання послуг з паркування автотранспортних засобів в сумі 638,6 тис. грн. (з ПДВ - 766,3 тис. грн.), а саме:

- від паркоматів - 564,67 тис. грн. - з ПДВ;
- від реалізації абонементних талонів – 12,6 тис. грн. з ПДВ;
- за договорами про надання місць для паркування автотранспорту – 189,1 тис. грн. – з ПДВ.

Слід відмітити те, що за період з 01.03.2012 року до моменту проведення перевірки вартість послуг з паркування автотранспорту не змінилась, при тому що витрати на утримання парковочних місць значно зросли через підвищення мінімального розміру заробітної плати та девальвацію гривні. Наприклад, при зростанні вартості послуг з паркування на 50% (в 1,5 разів або на 3 гривні) зростання доходу Підприємства було б забезпечене на 383,15 тис. грн.

Б) Окремі аспекти діяльності.

Частина коштів за послуги з паркування надходить через паркомати. За даними бухгалтерського обліку за Підприємством обліковується 9 паркоматів, з яких 2 на сьогоднішній день на місцях паркування автотранспорту не встановлені.

26.11.2014 року з метою обслуговування паркоматів укладено Договір № П- 26111-14 з ТОВ «Фінансова компанія «Система». Положеннями Договору передбачено, що Підприємство (Одержувач) доручає, а фінансова установа приймає на себе зобов'язання здійснювати на користь одержувача наступні дії:

- організовувати та здійснювати переказ коштів, внесених Платником до фінансової установи на користь одержувача;

- забезпечувати перерахування прийнятих з використанням програмного забезпечення, здатного виконувати облік та реєстрацію транзакцій, платежів на розрахункові рахунки Одержувача у строки, визначені цим договором.

За виконання своїх обов'язків Фінансова установа отримує від Одержувача винагороду, яка складає 5% від загальної суми грошових коштів, належних до перерахування Одержувачу протягом звітного періоду, яким Сторони домовились вважати один календарний місяць.

Всього за 2015 рік ФК «Система» отримала від Підприємства за надані послуги - 28,05 тис. грн.

Поряд з цим, 1 червня 2013 року між Підприємством та ФОП Дегтяренко В.В. укладено Договір про надання послуг, за предметом якого Підприємство як замовник доручає, а ФОП Дегтяренко В.В. як виконавець бере на себе зобов'язання на власний ризик виконати послуги з забезпечення роботи майданчиків для паркування, що знаходяться за адресами: по проспекту Миру (магазин «Дитячий світ»), по проспекту Перемоги (біля Головоштамту), по вул. Комсомольській.

01.06.2013 року Додатковою угодою до цього договору визначено, що ФОП Дегтяренко В.В. бере на себе зобов'язання на власний ризик виконати послуги з забезпечення роботи майданчиків для паркування у м. Чернігові, які обладнані паркоматами Підприємства, а саме надати наступні послуги:

- підтримання території майданчиків для паркування у належному санітарно-технічному та протипожежному стані;
- **контроль за оплатою користувачами через паркомати плати за утримання майданчиків для паркування;**
- сприяння у реалізації абонементських талонів;
- **забезпечення сплати користувачами через паркомати плати за утримання майданчиків для паркування в сумі не меншій ніж 42 000,00 грн. на календарний місяць.**

Вартість послуг за умовами вказаного договору складає 5 000,00 грн. (п.2.1. договору).

Строк дії договору сторонами не визначений.

Таким чином, з урахуванням рішення Чернігівської міської ради від 26 грудня 2014 року (яким затверджено перелік земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів, із визначенням Підприємства як органу уповноваженого здійснювати цю діяльність), положень Статуту Підприємства, останнє фактично не виконує свої статутні завдання в частині експлуатації платних місць для паркування транспортних засобів, стоянок для автомобілів, надання пов'язаних з цим послуг, справляння з юридичних та фізичних осіб плати за користування місцями для паркування транспортних засобів. Фактично таку діяльність оплатно виконує третя особа - ФОП Дегтяренко В.В..

При цьому економічна сутність послуг ФОП Дегтяренко В. В. є незрозумілою, а вжиті у договорі формулювання – загальними, тобто такими які не дозволяють чітко ідентифікувати предмет послуг та встановити межі відповідальності зобов'язаної сторони. По суті йдеться про делегування цій особі клірингових (розрахункових) функцій.

Так, у пункті 1.1.4 договору прямо передбачено, що ФОП Дегтяренко В. В. має забезпечити сплату користувачами через паркомати плату у розмірі не меншому ніж **42 000,00 грн. на місяць.**

При цьому, договір не містить обґрунтування та методики визначення саме цієї суми.

Фактично обсяг надходжень за користування паркувальними майданчиками за даними виписки з рахунку 361 "Розрахунки з покупцями та замовниками" коливається в межах 44 тис. – 55 тис. грн. на місяць та всього за 2015 рік склав **1 153 345 грн..**

Втім, з наведеної вище інформації вбачається, що Підприємство має обслуговувати 215 паркувальних місць.

Таким чином, під час визначення мінімальної суми рентабельності послуги передбачалось, що розрахунковий економічний ефект (доход) за користування **1 паркувальним місцем на день складає 6,5 грн. (42 000,00 грн./215/30)**

Отже, з урахуванням вартості послуги з паркування (6 грн. за годину), передбачалося, що за день обслуговуванню підлягає лише **1 транспортний засіб шляхом розміщення в межах 1 паркувального місця протягом лише 1 години.** Решта часу паркувальне місце є вільним, що повністю не відповідає стану і завантаженості паркувальних місць в місті.

Членами комісії також вибірково здійснювалось візуальне спостереження за фактичною наповненістю парковочних місць на різних паркувальних майданчиках міста. Вбачається, що за підрахунками середньої мінімальної кількості транспортних засобів одне паркувальне місце в день обслуговує не менше як 5 транспортних засобів, при цьому паркувальні майданчики, розташовані в межах центральних транспортних вузлів по проспекту Перемоги, проспекту Миру (район "Головпоштампу", "Дитячого світу", "Мегацентру" та інші) є постійно заповненими.

За цих умов, 1 паркувальне місце на день за мінімальним розрахунком має забезпечувати надходження в сумі не менше 30 грн. Планові надходження за рік в цьому випадку мали скласти щонайменше 2 354 000,00 грн., з розрахунку 30 X 215 X 365.

Таким чином, вбачається, що решту (орієнтовно в сумі 1 200 655 грн.) було недоотримано Підприємством внаслідок або службової недбалості, або у зв'язку із розкраданням коштів через задіяння транзитного суб'єкта – ФОП Дегтяренка В. В.

До цього слід відмітити відсутність у ФОП Дегтяренка В. В. фізичної можливості особисто обслуговувати паркувальні майданчики, розташовані в різних частинах міста.

Як встановлено, ФОП Дегтяренко В. В. лише офіційно найняв 6 фізичних осіб, які фактично здійснюють збір готівки у власників атомомобільного транспорту, мають уніформу з позначенням "Паркування і ринок" та іменні посвідчення, бланки яких мають підпис директором Підприємства Синенко Д. Г. Фактично на відповідних паркувальних майданчиках постійно працює не менше як 13 осіб, з яких тільки 5 є робітниками Підприємства.

Така схема, по-перше, виключає внесення готівки до паркоматів безпосередньо користувачами послуги, по-друге, суперечить чинному



законодавству щодо заборони готівкового розрахунку з працівником обслуговуючого підприємства без видачі розрахункового документа, по-третє, свідчить про вчинення відверто шахрайських дій шляхом створення у власників автомобільного транспорту переконання про законність збору грошових коштів невстановленими особами, які не мають жодного відношення до Підприємства.

Очевидним також є те, що задекларована винагорода ФОП Дегтяренка В. В. (5000 грн.) не є економічно обґрунтованим стимулом для виконання функцій в межах всього міста, а, враховуючи кількість залучених ним фізичних осіб, є суто формальним показником.

На переконання комісії фактична рентабельність діяльності ФОП Дегтяренка В. В. формується за рахунок утримання коштів, зібраних з власників автомобільного транспорту, що свідчить про заподіяння збитків Підприємству.

#### **IV. Інвестиційна діяльність**

На момент проведення перевірки встановлено одержання Підприємством із земель комунальної власності 130 земельних ділянок, з них 128 на праві постійного користування, 2 на правах оренди.

Передумовою одержання Підприємством земельних ділянок для цілей розміщення об'єкту інвестування слугувало укладення:

1. Договору про спільну інвестиційну діяльність без створення юридичної особи – в разі якщо об'єкт інвестування є тимчасовою некапітальною спорудою.

2. Договору про співробітництво – в разі якщо об'єкт інвестування є капітальною спорудою. В цьому разі також укладались допоміжні договори генерального підяду – інвестування, надання послуг, доручення.

3. Ліцензійного договору – в будь-якому випадку.

Надані для перевірки договори з інвестиційної діяльності мають наступні умови.

1) Укладені між Підприємством та майбутніми користувачами ділянки (далі по тексту – "інвесторами") договори про спільну інвестиційну діяльність передбачають, що сторони домовляються здійснювати спільну діяльність з розміщення та експлуатації певного об'єкту, що є некапітальною (тимчасовою) спорудою.

Суть такого співробітництва полягає у фінансуванні інвестором розробки проектної документації по відведенню земельної ділянки під розміщення об'єкту, виготовленню проектно-кошторисної документації, витрат по будівництву об'єкту та інших витрат.

У свою чергу, Підприємство забезпечує підготовку матеріалів на засідання сесії міської ради для затвердження проекту землеустрою та оформлення правовстановлюючого документу на право постійного користування земельною ділянкою для розміщення об'єкту.

Поряд з цим, умовами договорів передбачено, що інвестор є власником об'єкту інвестування, в деяких випадках окремо зазначається, що інвестор здійснює експлуатацію та утримання об'єкта після його спорудження або розпоряджається ним на власний розсуд.

**Жодним з договорів не передбачена участь Підприємства в розподілі доходу від експлуатації споруд або від здачі їх в оренду (найм).**

Згідно умов договорів сторони визначають певні строки розміщення (здачі в експлуатацію) об'єктів інвестування. Однак, при цьому, акти приймання – здавання об'єктів в експлуатацію не склались, що унеможливило визначення моменту часу, з якого відбувається фактична експлуатація об'єкту.

2) Практична діяльність із будівництва капітальних споруд здійснюється на підставі укладеного між Підприємством та інвестором договору генерального підяду – інвестування, положення якого передбачають, що інвестор зобов'язується своїми силами і засобами, на замовлення Підприємства, здійснити інвестування та провести роботи по будівництву об'єкту, а Підприємство зобов'язується прийняти результати робіт.

Право власності на об'єкт після здачі його в експлуатацію належить інвестору.

Під інвестуванням зі сторони інвестора слід розуміти як фінансування власними коштами будівництва об'єкту взагалі або окремих робіт зокрема, розробки проектної документації, виконання інших заходів, так і фактичне виконання будівельно-монтажних, будівельно-оздоблювальних, інженерних та інших видів будівельних робіт, надання необхідних витратних матеріалів, устаткування, та інших ТМЦ, що є такими, що поглинаються під час виконання будівельних робіт, виконання всіх інших необхідних дій, за умови, що ці дії спрямовані на будівництво об'єкта та прийняття його в експлуатацію.

З моменту укладення договору інвестор отримує право на будівництво об'єкту та отримання його у власність. З моменту отримання об'єкта в натурі, інвестор самостійно несе витрати на його утримання.

Передача об'єкту в натурі відбувається за актом приймання-передачі, який повинен бути підписаний Підприємством протягом трьох робочих днів після отримання від Інвестора повідомлення про готовність до здачі об'єкта. В разі припинення договору за взаємною згодою сторін та до введення об'єкту в експлуатацію, інвестор набуває майнових прав на об'єкт незавершеного будівництва, що засвідчує двостороннім актом.

Договори генерального підяду-інвестування містять окреме застереження, що вони не передбачають проведення фінансових розрахунків між сторонами.

Подальша експлуатація об'єктів відбувається інвестором самостійно.

2.1.) До допоміжних договорів, що укладаються між Підприємством та інвесторами, відносяться:

- договори про надання послуг, за якими Підприємство за винагороду виконує на користь інвестора роботи з виготовлення проекту відведення земельної ділянки для будівництва та експлуатації об'єкту, що належатиме інвестору, а також надає необхідні консультаційні та інформаційні послуги (отримує викопіювання з генплану М 1:500; погоджує проект відведення та отримує відповідні висновки з службами; тощо).

- договори доручення, за умовами якого інвестор в якості повіреного зобов'язується від імені Підприємства як довірителя здійснити юридичні дії, пов'язані з будівництвом об'єкта інвестування. Зокрема, здійснити дії щодо виконання функцій забудовника, отримати рішення виконкому про надання

дозволу на виконання проектно-вишукувальних робіт, забезпечити збір вихідних даних для проектування, розроблення та узгодження будівельного паспорту, забезпечити розробку проектно-кошторисної документації, отримати всі необхідні погодження та ін.

Окремо зазначається, що надання послуг за цим договором довірителем не оплачується. При цьому, до зобов'язань довірителя віднесено відшкодування повіреному витрат, пов'язаних з виконанням доручення.

3. У всіх випадках між Підприємством та інвестором також укладаються ліцензійні договори, за яким Підприємство надає інвестору за плату дозвіл (невиключну ліцензію) на знак для товарів і послуг, права на який посвідчено свідоцтвом на знак для товарів і послуг №142107. Згідно умов договору розмір винагороди за використання знаку для товарів в послуг встановлюється сторонами, окрема методика визначення розміру роялті відсутня.

**За результатом аналізу договірних відносин та виконаних на їх підставі господарських операцій комісія відмічає наступне.**

Відповідно до частини 2 статті 628 Цивільного кодексу України сторони мають право укласти договір, в якому містяться елементи різних договорів (змішаний договір). До відносин сторін у змішаному договорі застосовуються у відповідних частинах положення актів цивільного законодавства про договори, елементи яких містяться у змішаному договорі, якщо інше не встановлено договором або не впливає із суті змішаного договору.

У даному випадку сторонами поєднані елементи договорів спільної діяльності, підряду, надання послуг. При цьому базовим договором є договір про співробітництво, в якому сторони декларують мету взаємодії та способи її досягнення.

З урахуванням суб'єктного складу учасників договорів (суб'єкти господарювання) та сфери застосування (господарські правовідносини), укладені договори є господарськими договорами.

Згідно зі частиною 3 статті 180 Господарського кодексу України при укладенні господарського договору сторони зобов'язані у будь-якому разі погодити предмет, ціну та строк дії договору.

Умови про предмет у господарському договорі повинні визначати найменування (номенклатуру, асортимент) та кількість продукції (робіт, послуг), а також вимоги до їх якості. Вимоги щодо якості предмета договору визначаються відповідно до обов'язкових для сторін нормативних документів, зазначених у статті 15 цього Кодексу, а у разі їх відсутності - в договірному порядку, з додержанням умов, що забезпечують захист інтересів кінцевих споживачів товарів і послуг (частина 4 статті 180 ГК України).

Ціна у господарському договорі визначається в порядку, встановленому цим Кодексом, іншими законами, актами Кабінету Міністрів України. За згодою сторін у господарському договорі може бути передбачено доплати до встановленої ціни за продукцію (роботи, послуги) вищої якості або виконання робіт у скорочені строки порівняно з нормативними (частина 5 статті 180 ГК України).

Строком дії господарського договору є час, впродовж якого існують господарські зобов'язання сторін, що виникли на основі цього договору (частина 7 статті 180 ГК України).

За вжитими у тексті формулюваннями договір про співробітництво, що укладається між Підприємством та інвестором, найбільш відповідає договору про спільну діяльність.

Статтею 1130 Цивільного кодексу України встановлено, що за договором про спільну діяльність сторони (учасники) зобов'язуються спільно діяти без створення юридичної особи для досягнення певної мети, що не суперечить законові. Спільна діяльність може здійснюватися на основі об'єднання вкладів учасників (просте товариство) або без об'єднання вкладів учасників.

Частиною 2 статті 1131 Цивільного кодексу України передбачено, що умови договору про спільну діяльність, у тому числі координація спільних дій учасників або ведення їхніх спільних справ, правовий статус виділеного для спільної діяльності майна, покриття витрат та збитків учасників, їх участь у результатах спільних дій та інші умови визначаються за домовленістю сторін, якщо інше не встановлено законом про окремі види спільної діяльності.

**Всупереч вищенаведеному договору про співробітництво не містять визначення предмету, ціни, строку чинності, а також інших істотних умов, що передбачають координацію спільних дій сторін та участь в результатах таких дій.**

З урахуванням відсутності істотних умов для договорів певного виду комісія доходить висновку, що текст договору про співробітництво носить рамковий характер та не являється самостійним правочином. Так, в частині конкретних заходів двосторонньої взаємодії договір містить посилання на інші договори, що підлягають укладенню на його основі. Отже, суть запланованих сторонами операцій та їх прогностичний результат слід оцінювати з урахуванням саме договорів генерального підяду – інвестування та договорів надання послуг.

Згідно із статтею 1 Закону України "Про інвестиційну діяльність" інвестиціями є всі види майнових та інтелектуальних цінностей, що вкладаються в об'єкти підприємницької та інших видів діяльності, в результаті якої створюється прибуток (доход) або досягається соціальний ефект.

За змістом статті 1, абзаців 1, 2 частини 3 статті 2, статті 17 Закону України "Про інвестиційну діяльність" інвестиційна діяльність забезпечується шляхом реалізації інвестиційних проектів і проведення операцій з корпоративними правами та іншими видами майнових та інтелектуальних цінностей.

Інвестиційний проект - це сукупність цілеспрямованих організаційно-правових, управлінських, аналітичних, фінансових та інженерно-технічних заходів, які здійснюються суб'єктами інвестиційної діяльності та оформлені у вигляді планово-розрахункових документів, необхідних та достатніх для обґрунтування, організації та управління роботами з реалізації проекту. Розробленню інвестиційного проекту може передувати розроблення проектної (інвестиційної) пропозиції.

Згідно зі статтею 837 Цивільного кодексу України за договором підяду одна сторона (підрядник) зобов'язується на свій ризик виконати певну роботу за

завданням другої сторони (замовника), а замовник зобов'язується прийняти та оплатити виконану роботу.

Договір підряду може укладатися на виготовлення, обробку, переробку, ремонт речі або на виконання іншої роботи з переданням її результату замовникові.

Згідно з частинами 1, 2 статті 843 Цивільного кодексу України у договорі підряду обов'язково визначається ціна роботи або способи її визначення.

Ціна роботи у договорі підряду включає відшкодування витрат підрядника та плату за виконану ним роботу.

У той же час, умови договорів генерального підряду-інвестування не передбачають ані предмету будівництва (проектної складової), ані кошторисної частини. Такі правочини взагалі не передбачають фінансові розрахунки між сторонами (тобто оплата такими фінансовими інструментами як грошові кошти, векселя тощо не здійснюється). Втім, це не виключає оплатний характер договорів з урахуванням положень чинного цивільного та господарського законодавства України.

Це ж підтверджують і самі сторони, включивши у договори генерального підряду – інвестування та договори про спільну інвестиційну діяльність окреме застереження, що з моменту укладення договору **генпідрядник-інвестор отримує право на будівництво об'єкту та отримання його у власність; генпідрядник – інвестор є власником об'єкту після введення його в експлуатацію.**

**При цьому комісією не виявлено фактів відображення Підприємством в бухгалтерському обліку зазначених вище господарських операцій, зокрема, руху активів, пов'язаних із створенням об'єкту та виникнення права власності на цю річ.**

Відтак, комісія констатує неналежний контроль Підприємства за виконання контрагентами своїх обов'язків з будівництв капітальних споруд та розміщенням тимчасових споруд в межах земельних ділянок. Фактично, Підприємство підтверджує, що зустрічної мети у спорудженні та подальшому використанні об'єктів не має і участі в подальшій юридичній долі спорудженого майна не приймає.

Тому усі укладені Підприємством договори, що охоплюються загальною метою співробітництва, не є суто інвестиційним, так як відносини за ними не носять двостороннього інвестиційного зобов'язуючого характеру. Одна сторона (інвестор) вкладає кошти та інші активи в об'єкт інвестування шляхом здійснення спорудження (будівництва та розміщення), у той час як інша сторона (Підприємство) виступає як особа, що не має на меті виконання інвестицій й одержання доходу від використання об'єкту.

Таким чином, комісія встановила, що сторонами неналежним чином обрано та відображено у договорах суть господарської діяльності.

**Фактично Підприємство виступає як комерційний агент або як комісіонер в інтересах інвесторів у земельних та містобудівних відносинах, а договори про співробітництво у поєднанні з іншими договорами (інвестування, генерального підряду – інвестування, надання послуг, ліцензій), договори про спільну інвестиційну діяльність мають на меті**

## **створення передумов для діяльності інвесторів як бенефіціарів будівництва та кінцевих землекористувачів.**

Проте, згідно з частиною 4 статті 26 Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності" від 17.02.2011 р. №3038-VI право на забудову земельної ділянки може реалізуватися виключно її власником або користувачем за умови використання земельної ділянки відповідно до вимог містобудівної документації.

Комплекс впроваджених Підприємством договорів незалежно від їх формальних назв і задекларованого змісту в жодному разі **не створює підстав для фактичного використання земельної ділянки** інвесторами та делегування прав замовника будівництва, оскільки права на земельну ділянку, титул на які отримало Підприємство, не відносяться до трансферабельних прав (тобто не може бути передано третім особам без зустрічного волевиявлення власника земельної ділянки). Проте у жодному з досліджених комісією випадків не встановлена наявність такої згоди Чернігівської міської ради, яка реалізує права комунальної власності на землю територіальної громади.

Комісія також зазначає, що згідно зі статтею 127 Земельного кодексу України органи державної влади та місцевого самоврядування відповідно до своїх повноважень і на конкурентних засадах здійснюють продаж як земельних ділянок державної та комунальної власності, так і прав на них (оренди, суперфіцію, емфітевзису).

Частиною 2 статті 134 Земельного кодексу України (в редакції чинній протягом 2015 року) встановлено, що надання земельних ділянок у постійне користування комунальним підприємствам здійснюється поза процедурою земельних торгів.

Відповідно до пунктів "а", "г" статті 95 Земельного кодексу України землекористувачі, якщо інше не передбачено законом або договором, мають право самостійно господарювати на землі, споруджувати жилі будинки, виробничі та інші будівлі і споруди.

Приписами статті 96 Земельного кодексу України закріплено, що землекористувач зобов'язаний забезпечити використання земельної ділянки за цільовим призначенням.

Частиною 5 статті 20 Земельного кодексу України визначено, що види використання земельної ділянки в межах певної категорії земель (крім земель сільськогосподарського призначення та земель оборони) визначаються її власником або користувачем самостійно в межах вимог, встановлених законом до використання земель цієї категорії, з урахуванням містобудівної документації та документації із землеустрою.

У свою чергу, користування річчю, включаючи земельну ділянку, означає правомочність певного суб'єкта використовувати, експлуатувати майно, отримувати від нього корисні властивості, його споживання (див. лист Верховного Суду України від 01.07.2013р. "Аналіз деяких питань застосування судами законодавства про право власності при розгляді цивільних справ").

Статтею 126 Земельного кодексу України визначено, що право власності на земельну ділянку, а також право постійного користування та право оренди земельної ділянки виникають з моменту державної реєстрації цих прав.

Відповідно до статті 1 Закону України "Про державний контроль за використанням та охороною земель", самовільним зайняттям земельної ділянки визнаються будь-які дії, які свідчать про фактичне використання земельної ділянки за відсутності відповідного рішення органу виконавчої влади чи органу місцевого самоврядування про її передачу у власність або надання у користування (оренду) або за відсутності вчиненого правочину щодо такої земельної ділянки, за винятком дій, які відповідно до закону є правомірними.

За відсутності рішення органу виконавчої влади або місцевого самоврядування про надання земельної ділянки у власність або в користування юридична особа або фізична особа не має права використовувати земельну ділянку державної або комунальної форми власності (абзац 4 пункту 2.1. постанови Пленуму Вищого господарського суду України "Про деякі питання практики розгляду справ у спорах, що виникають із земельних відносин" від 17.05.2011 р. №6).

**Таким чином, вбачається безпідставним допуск інвесторів до фактичного використання земельними ділянками, по відношенню до яких завершено будівництво і розміщення об'єктів, тобто досягнуто мету співробітництва.**

Відповідно до статті 206 Земельного кодексу України використання землі в Україні є платним. Об'єктом плати за землю є земельна ділянка. Плата за землю справляється відповідно до закону.

Підпунктом 14.1.147 статті 14 Податкового кодексу України визначено, що плата за землю - це загальнодержавний податок, який справляється у формі земельного податку та орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Як передбачено положеннями пункту "а" статті 92 та частини 1 статті 123 Земельного кодексу України, земельні ділянки підприємствам комунальної форми власності передаються на праві постійного користування.

Згідно з пунктом 269.1 статті 269, пунктом 270.1. статті 270 Податкового кодексу України платниками податку на землю є землекористувачі, а об'єктами оподаткування є земельні ділянки, які перебувають у власності або користуванні.

Пунктом 274.1. статті 274 Податкового кодексу України (в редакції чинній станом на 01.01.2015 року) ставка податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки.

Комісією встановлено, що Підприємство на підставі укладених між з інвесторами договорів отримує від інвесторів компенсацію податку на землю за земельні ділянки, на яких завершено будівництво (розміщення) об'єктів. Самі інвестори, які фактично використовують об'єкти, а також відведені для їх обслуговування земельні ділянки в господарських цілях, жодних платежів безпосередньо до місцевого бюджету не здійснюють.

Частиною 1 статті 93 Земельного кодексу України, статтею 1 Закону України "Про оренду землі" від 6 жовтня 1998 року № 161-XIV, передбачено, що оренда землі (право оренди земельної ділянки) - це засноване на договорі строкове платне володіння і користування земельною ділянкою, необхідною орендареві для проведення підприємницької та інших видів діяльності

Орендодавцями земельних ділянок, що перебувають у комунальній власності, є сільські, селищні, міські ради в межах повноважень, визначених законом (частина 2 статті 4 Закону України "Про оренду землі").

Орендарями земельних ділянок є юридичні або фізичні особи, яким на підставі договору оренди належить право володіння і користування земельною ділянкою (стаття 5 Закону України "Про оренду землі").

Відповідно до статті 13 Закону України "Про оренду землі" договір оренди землі - це договір, за яким орендодавець зобов'язаний за плату передати орендареві земельну ділянку у володіння і користування на певний строк, а орендар зобов'язаний використовувати земельну ділянку відповідно до умов договору та вимог земельного законодавства.

Орендна плата - це обов'язковий платіж, який орендар вносить орендодавцеві за користування земельною ділянкою (підпункт 14.1.136 статті 14 Податкового кодексу України).

Відповідно до підпункту 288.5.1 пункту 288.5 статті 288 Податкового кодексу України (в редакції чинній станом на 01.01.2015 року) розмір орендної плати встановлюється у договорі оренди, але річна сума платежу не може бути меншою 3 відсотків нормативної грошової оцінки і не може перевищувати:

а) для земельних ділянок, наданих для розміщення, будівництва, обслуговування та експлуатації об'єктів енергетики, які виробляють електричну енергію з відновлюваних джерел енергії, включаючи технологічну інфраструктуру таких об'єктів (виробничі приміщення, бази, розподільчі пункти (пристрої), електричні підстанції, електричні мережі), - 3 відсотки нормативної грошової оцінки;

б) для земельних ділянок, які перебувають у державній або комунальній власності та надані для будівництва та/або експлуатації аеродромів - чотирикратний розмір земельного податку, що встановлюється цим розділом;

в) для інших земельних ділянок, наданих в оренду, - 12 відсотків нормативної грошової оцінки;

Рішенням Чернігівської міської ради "Про затвердження ставок земельного податку та встановлення розміру орендної плати за землю в місті Чернігові на 2011 рік" від 29.07.2011 року, яке чинне протягом 2015 року, встановлено розміри орендної плати у наступних розмірах:

землі, передані для реконструкції та експлуатації нежитлових приміщень, вбудованих в будівлі та будинки з двома та більше поверхами – на рівні 6 - кратного розміру земельного податку;

оптової торгівлі, роздрібною торгівлі та іншого неврахованого вище комерційного використання - на рівні 4- кратного розміру земельного податку;

землі, передані для експлуатації:

- побутових кіосків - 12 грн. 03 копійки за 1 кв. м;
- комерційних кіосків в економіко-планувальних зонах 32, 33, 35 — 96 грн. 78 копійок за 1 кв. м, а в інших економіко-планувальних зонах - 51 грн. 84 копійки за 1 кв. м;

Таким чином, ставка орендної плати повинна бути більша за ставку податку на землю у 4 рази, в тому числі для торговельних павільйонів (залежно від місця розташування).



**Діяльність Підприємства, що фактично допускає до користування земельними ділянками у господарських цілях третіх осіб, призвела до недоотримання міською радою орендної плати за земельні ділянки, що використовуються інвесторами.**

**Орієнтовний розрахунок втрат від ненадходження орендної плати за землю за 2015 рік.**

№ з/п	Документи, що посвідчують/ підтверджують право власності та/або користування земельними ділянками	Серія та номер документа, дата державної реєстрації (у разі наявності)	Кадастровий номер земельної ділянки (у разі наявності)	Категорія земель, на яких розташована земельна ділянка, та її цільове призначення	Нормативна грошова оцінка одиниці площі земельної ділянки з коефіцієнтом індексації	Площа земельної ділянки, га	Місцезнаходження земельної(их) ділянки(ок),	Розмір земельного податку фактично нарахованого, грн	Ставка, що належить до застосування (% , грн.) залежно від планувально-економічної зони та виду споруди	Розмір орендної плати, що мала бути сплачена	Відхилення грн.
1	2	3	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1	Державний акт	ЯЯ№376124 10.09.2010	7410100000:01:036:0492	Для розміщення об'єкту з продажу кегового пива	871,55	0,0140	вул. Цюлковського,2, 7410136300	1220,17	4,00	4880,68	-3660,51
2	Державний акт	ЯЯ№376125 10.09.2010	7410100000:01:020:0060	Для розміщення об'єкту з продажу кегового пива	712,49	0,0111	вул. Заньковецької, 39К, 7410136300	790,86	4,00	3163,46	-2372,59
3	Державний акт	ЯЯ№376128 10.09.2010	7410100000:02:046:0067	Для розміщення об'єкту з продажу кегового пива	1267,06	0,0200	вул. Белова, 19, 7410136300	2534,12	4,00	10136,48	-7602,36
4	Державний акт	ЯЯ№376131 10.09.2010	7410100000:01:036:0493	Для розміщення об'єкту з продажу кегового пива	890,50	0,0100	вул. Щорса, 78 (біля водойми), 7410136300	890,50	4,00	3562,00	-2671,50
5	Державний акт	ЯЯ№376127 10.09.2010	7410100000:02:006:0156	Для розміщення об'єкту з продажу кегового пива	792,13	0,0120	пр. Миру, 243, 7410136300	950,56	4,00	3802,22	-2851,67
6	Державний акт	ЯЯ№376123 10.09.2010	7410100000:02:006:0154	Для розміщення зупинкового комплексу з вмонтованим кіоском	792,13	0,0018	пр-т Миру (на непарній стороні зупинку "Любченко"), 7410136300)	142,58	51,84	933,12	-790,54
7	Державний акт	ЯЯ№376126 10.09.2010	7410100000:01:010:0194	Для розміщення об'єкту з продажу кегового пива	592,86	0,0400	вул. Незалежності, 70, 7410136300	2371,44	4,00	9485,76	-7114,32
8	Державний акт	ЯЯ№376375 28.12.2010	7410100000:01:012:0176	Для розміщення торгових павільйонів з полегшених конструкцій	1143,31	0,0041	вул. 50 років ВЛКСМ, 14, 7410136300	468,76	4,00	1875,03	-1406,27
9	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права	3645952 02.12.2013	7410100000:01:012:0207	Для розміщення торгових павільйонів з полегшених конструкцій	1156,85	0,0087	вул. 50 років ВЛКСМ, 14, 7410136300	1006,46	4,00	4025,84	-3019,38

10	Державний акт	ЯЯ№376371 28.12.2010	7410100000:02:025:0043	Для розміщення зупинкового комплексу з вмонтованим кіоском	1122,70	0,0016	вул. 1-го Травня, 134(зупику Грибосдова), 7410136300	179,63	51,84	829,44	-649,81
11	Державний акт	ЯЯ№376370 28.12.2010	7410100000:02:046:0069	Для розміщення торгових павільйонів з полегшених конструкцій	505,83	0,0090	вул. Кільцева, 18А, 7410136300	455,25	4,00	1820,99	-1365,74
12	Державний акт	ЯЯ№376201 01.12.2010	7410100000:01:005:0034	Для розміщення зупинкового комплексу з вмонтованим кіоском	647,17	0,0018	пр-т Миру (на парній стороні зупинка вул. Тичини), 7410136300	116,49	51,84	933,12	-816,63
13	Державний акт	ЯЯ№376230 01.12.2010	7410100000:02:026:0139	Для розміщення зупинкового комплексу з вмонтованим кіоском	1516,19	0,0016	пр-т Перемоги. маг. Сіверський, 7410136300	242,59	51,84	829,44	-586,85
14	Державний акт	ЯЯ№376133 10.09.2010	7410100000:02:051:0029	Для розміщення об'єкту з продажу кегового пива	1061,79	0,0150	вул. Нова, 21, 7410136300	1592,69	4,00	6370,74	-4778,06
15	Державний акт	ЯЯ№376373 28.12.2010	7410100000:02:015:0329	Для розміщення торгових павільйонів з полегшених конструкцій	1184,18	0,0054	вул. Космонавтів, 2, 7410136300	639,46	4,00	2557,83	-1918,37
16	Державний акт	ЯЯ№376122 09.08.2010	7410100000:02:006:0155	Для розміщення об'єкту з продажу кегового пива	842,69	0,0256	пр-т, Миру, 263, 7410136300	2157,29	4,00	8629,15	-6471,86
17	Державний акт	ЯЯ№376120 09.08.2010	7410100000:02:013:0122	Для розміщення об'єкту з продажу кегового пива	1162,42	0,0256	вул. Стрілецька-Червоногвардійська, 7410136300	2975,80	4,00	11903,18	-8927,39
18	Державний акт	ЯЯ№376119 09.08.2010	7410100000:01:036:0489	Для розміщення об'єкту з продажу кегового пива	1023,13	0,0256	вул. Текстильників (за пішоходним переходом), 7410136300	2619,21	4,00	10476,85	-7857,64
19	Державний акт	ЯЯ№376121 09.08.2010	7410100000:02:013:0120	Для розміщення торгових павільйонів з полегшених конструкцій	1040,64	0,0064	вул. Червоногвардійська, 10, 7410136300	666,01	4,00	2664,04	-1998,03
20	Державний акт	ЯЯ№376132 10.09.2010	7410100000:01:004:0247	Для розміщення об'єкту з продажу кегового пива	496,85	0,0100	пр-т. Миру, 312, 7410136300	496,85	4,00	1987,40	-1490,55
21	Державний акт	ЯЯ№376200 10.09.2010	7410100000:01:003:002	Для розміщення об'єкту з продажу кегового пива	522,91	0,0200	вул. Елеваторна, 2, 7410136300	1045,82	4,00	4183,28	-3137,46
22	Державний акт	ЯЯ№376202 10.09.2010	7410100000:02:006:0159	Для розміщення торгових павільйонів з полегшених	820,44	0,0133	вул. Михалевича, 7410136300	1091,19	4,00	4364,74	-3273,56

				конструкцій							
23	Державний акт	ЯЯ№375835 19.05.2010	7410100000:02:015:0298	для розміщення тимчасових прилавків (столів)	1539,43	0,1792	вул. Рокоссовського, 16, 7410136300	27586,59	4,00	110346,34	-82759,76
24	Державний акт	ЯЯ№375834 17.05.2010	7410100000:01:036:0474	Для розміщення торгових павільйонів з полегшених конструкцій	1023,13	0,0106	вул. Текстильників, 5, 7410136300	1084,52	4,00	4338,07	-3253,55
25	Державний акт	ЯЯ№374592 26.11.2008	7410100000:02:008:0072	Для будівництва та експлуатації торгових павільйонів	809,64	0,0150	вул. Єськова, 10	1214,46	4,00	4857,84	-3643,38
26	Державний акт	ЯЯ№375602 16.03.2010	7410100000:01:010:0176	Для розміщення зупинкового комплексу з вмонтованим кіоском	702,41	0,0016	вул. Незалежності, (біля церкви, парна сторона) 7410136300	112,39	51,84	829,44	-717,05
27	Державний акт	ЯЯ№375603 16.03.2010	7410100000:01:010:0175	Для розміщення зупинкового комплексу з вмонтованим кіоском	702,41	0,0016	вул. Незалежності (біля церкви, непарна сторона), 7410136300	112,39	51,84	829,44	-717,05
28	Державний акт	ЯЯ№375600 16.03.2010	7410100000:01:041:0040	Для розміщення торгових павільйонів з полегшених конструкцій	324,96	0,0120	вул. Ушинського, 7410136300	389,95	4,00	1559,81	-1169,86
29	Державний акт	ЯЯ№376318 27.10.2010	7410100000:02:027:0083	Для розміщення об'єкту з продажу кегового пива	772,31	0,0785	вул. Шевченка, 111-а, 7410136300	6062,63	4,00	24250,53	-18187,90
30	Державний акт	ЯЯ№376130 27.10.2010	7410100000:01:030:0071	Для розміщення об'єкту з продажу кегового пива	1202,90	0,0150	пр-т Перемоги (на територія залізничного парку), 7410136300	1804,35	4,00	7217,40	-5413,05
31	Державний акт	ЯЯ№375601 16.03.2010	7410100000:02:015:0292	Для розміщення торгових павільйонів з полегшених конструкцій	1267,06	0,0120	вул. Генерала Белова, 25А, 7410136300	1520,47	4,00	6081,89	-4561,42
32	Державний акт	ЯЯ№375580 15.10.2009	7410100000:01:036:0091	Для експлуатації складських приміщень	890,50	1,3479	вул. Щорса, 114а, 7410136300	120030,50	4,00	480121,98	-360091,49
33	Державний акт	ЯЯ№375578 15.10.2009	7410100000:02:013:0102	Для розміщення торгових павільйонів з полегшених конструкцій	1162,42	0,0098	вул. Стрілецька, 1А, 7410136300	1139,17	4,00	4556,69	-3417,51
34	Державний акт	ЯЯ№375579	7410100000:02:013:0103	Для розміщення торгових	1162,42	0,0098	вул. Стрілецька, 1а, 7410136300	1139,17	4,00	4556,69	-3417,51

		15.10.2009		павільонів з полегшених конструкцій							
35	Державний акт	ЯЯ№375577 22.07.2009	7410100000:01:010:0145	Для розміщення торгових павільонів з полегшених конструкцій	592,86	0,0186	вул. Незалежності (біля буд. №70), 7410136300	1102,72	4,00	4410,88	-3308,16
36	Державний акт	ЯЯ№376377 28.12.2010	7410100000:02:015:0327	Для розміщення торгових павільонів з полегшених конструкцій	1432,85	0,0054	вул. Доценка, 30, 7410136300	773,74	4,00	3094,96	-2321,22
37	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права	3645824 02.12.2013	7410100000:02:015:0436	Для розміщення торгових павільонів з полегшених конструкцій	825,06	0,0118	вул. Доценка, 30, 7410136300	973,57	4,00	3894,28	-2920,71
38	Державний акт	ЯЯ№376372 28.12.2010	7410100000:02:017:0056	Для розміщення зупинкового комплексу з вмонтованим кіоском	724,88	0,0020	вул. Шевченка, 236, шк. №23, 7410136300	144,98	51,84	1036,80	-891,82
39	Державний акт	ЯЯ№376376 28.10.2010	7410100000:01:036:0499	Для розміщення зупинкового комплексу з вмонтованим кіоском	1023,13	0,0020	вул. Текстильників, 15 зупинка автоб. 25, 7410136300	204,63	51,84	1036,80	-832,17
40	Державний акт	ЯЯ№376374 25.10.2011	7410100000:01:010:0197	Для розміщення зупинкового комплексу з вмонтованим кіоском	650,85	0,0032	вул. Незалежності (не парна сторона шк.35), 7410136300	208,27	51,84	1658,88	-1450,61
41	Державний акт	ЯЯ№376438 20.07.2012	7410100000:01:010:0198	Для розміщення зупинкового комплексу з вмонтованим кіоском	695,97	0,0032	вул. Незалежності (не парна сторона напроти буд. 14), 7410136300	222,71	51,84	1658,88	-1436,17
42	Державний акт	ЯЯ№376437 25.10.2011	7410100000:01:032:0609	Для розміщення торгових павільонів з полегшених конструкцій	1840,20	0,0196	пр-т Перемоги, 45, 7410136300	3606,79	4,00	14427,17	-10820,38
43	Державний акт	ЯЯ№375912 25.10.2011	7410100000:02:027:0087	Для розміщення торгових павільонів з полегшених конструкцій	1618,63	0,0064	вул. Шевченка, 112. райлікарня, 7410136300	1035,92	4,00	4143,69	-3107,77
44	Державний акт	ЯЯ№377064 20.07.2012	7410100000:02:015:0328	Для розміщення зупинкового комплексу з вмонтованим	1338,12	0,0020	вул. Рокоссовського, 62,7410136300	267,62	51,84	1036,80	-769,18

				кіоском							
45	Державний акт	ЯЯ№377065 20.07.2012	7410100000:01:036:0503	Для розміщення торгових павільйонів з полегшених конструкцій	1023,13	0,0042	Перехрестя Попова-Ціалковського, 7410136300	429,71	4,00	1718,86	-1289,14
46	Державний акт	ЯЯ№377066 20.07.2012	7410100000:02:026:0142	Для розміщення зупинкового комплексу з вмонтованим кіоском	1614,00	0,0020	вул. Шевченка, 89, 7410136300	322,80	51,84	1036,80	-714,00
47	Державний акт	ЯЯ№376890 29.11.2011	7410100000:02:013:0124	Для розміщення торг.рядів з полегшених конструкцій	1118,13	0,1173	пр.Миру,203,7410136300	13115,66	4,00	52462,66	-39346,99
48	Рішення 12 сесії ЧМР 6 скликання	31.08.2011		Для комерційного використання	1267,06	0,0006	ву. 1-го Травня, 163, 7410136300	76,02	51,84	311,04	-235,02
49	Рішення 12 сесії ЧМР 6 скликання	31.08.2011		Для комерційного використання	650,85	0,0006	вул. Незалежності, 32, 7410136300	39,05	51,84	311,04	-271,99
50	Рішення 12 сесії ЧМР 6 скликання	31.08.2011		Для комерційного використання	1326,28	0,0006	вул. Пухова, 140, 7410136300	79,58	51,84	311,04	-231,46
51	Рішення 12 сесії ЧМР 6 скликання	31.08.2011		Для комерційного використання	1555,84	0,0006	Пр-т Перемоги, 13, 7410136300	93,35	51,84	311,04	-217,69
52	Рішення 12 сесії ЧМР 6 скликання	31.08.2011		Для комерційного використання	1516,19	0,0006	вул. Рокоссовського, 13, 7410136300	90,97	51,84	311,04	-220,07
53	Рішення 14 сесії ЧМР 6 скликання	27.10.2011		Вмонтований кіоск для розміщення торг.павільйона	1661,92	0,0040	Пр-т Перемоги, 9, 7410136300	664,77	51,84	2073,60	-1408,83
54	Державний акт	ЯЯ№377334 11.10.2012	7410100000:02:051:0029	Для розміщення літнього кафе	553,17	0,1006	вул.Підвальна(на набережн., біля річк.порту), 7410136300	5564,89	4,00	22259,56	-16694,67
55	Рішення 12 сесії ЧМР 6 скликання	31.08.2011	7410100000:02:015:0328	Для розміщення кіоску з продажу проїздних квитків	1397,32	0,0006	вул. Рокоссовського, 62, 7410136300	83,84	51,84	311,04	-227,20
56	Рішення 24 сесії ЧМР 6 скликання	31.08.2012	7410100000:01:037:0348	Для комерційного використання	1237,60	0,0024	вул.Толстого, 102,7410136300	297,02	51,84	1244,16	-947,14
57	Рішення 24 сесії ЧМР 6 скликання	31.08.2012	7410100000:02:015:0411	Для розміщення зупинки громадського транспорту з полегшених конструкцій з автономним торговим кіоском	955,39	0,0016	вул.Белова, 11,7410136300	152,86	51,84	829,44	-676,58
58	Рішення 24 сесії ЧМР 6 скликання	31.08.2012	7410100000:02:014:0140	Для розміщення зупинки громадського транспорту з полегшених конструкцій з автономним торговим кіоском	955,39	0,0016	вул.Белова, 5,7410136300	152,86	51,84	829,44	-676,58

59	Рішення 24 сесії ЧМР 6 скликання	31.08.2012	7410100000:02:026:0163	Для комерційного використання	1516,19	0,0036	вул.Шевченка, 106,7410136300	545,83	51,84	1866,24	-1320,41
60	Рішення 17 сесії ЧМР 6 скликання	31.01.2012	7410100000:02:015:5047	ля розміщення зупинки громадського транспорту з полегшених конструкцій з вмонтованим торговим кіоском	1397,32	0,0014	вул. 1Травня,159,7410136300	195,62	51,84	725,76	-530,14
61	Рішення 14 сесії ЧМР 6 скликання	27.10.2011р.	7410100000:02:015:0364	ля розміщення зупинки громадського транспорту з полегшених конструкцій з вмонтованим кіоском	895,23	0,0027	вул.Доценка,7-А,,7410136300	241,71	51,84	1399,68	-1157,97
62	Рішення 27 сесії ЧМР 6 скликання	30.11.2012	7410100000:02:050:0443	Для розміщення тимчасових торгових павільйонів	2188,35	0,0100	вул.Горького,41,7410136300	2188,35	4,00	8753,40	-6565,05
63	Рішення 12 сесії ЧМР 6 скликання	31.08.2011		Для розміщення торгових павільйонів з полегшених конструкцій	1196,02	0,0384	вул. 1 Травня, 171, 7410136300	4592,72	4,00	18370,87	-13778,15
64	Рішення 20 сесії ЧМР 6 скликання	27.04.2012	7410100000:01:005:0035	Для будівництва зупинкового комплексу з вмонтованим кіоском	647,17	0,0015	пр-т Миру,зуп."вул.Тичини"(парна сторона), 7410136300	97,08	51,84	777,60	-680,52
65	Рішення 24 сесії ЧМР 6 скликання	31.08.2012	7410100000:01:029:0156	Для розміщення торгового кіоску	781,77	0,0008	вул.Попова, 13, 7410136300	62,54	51,84	414,72	-352,18
66	Рішення 25 сесії ЧМР 6 скликання	28.09.2012	7410100000:02:050:0412	Для розміщення зупинки громадського транспорту з полегшених конструкцій з вмонтованим торговим кіоском	1691,00	0,0027	вул.Горького,84, 7410136300	456,57	96,78	2613,06	-2156,49
67	Рішення 23 сесії ЧМР 6 скликання	31.07.2012	7410100000:01:012:0195	Для комерційного використання	1047,14	0,0027	пр-т Миру,зуп."Пархоменка"(парна сторона), 7410136300	282,73	51,84	1399,68	-1116,95
68	Рішення 23 сесії ЧМР 6 скликання	31.07.2012	7410100000:02:050:0404	Для комерційного використання	2188,35	0,0016	вул. П ятницька, 3, 7410136300	350,14	51,84	829,44	-479,30
69	Рішення 17 сесії ЧМР 6 скликання	31.01.2012	7410100000:01:038:5744	Для розміщення зупинкового комплексу із полегшених конструкцій з	1399,53	0,0014	вул. Толстого, 59, 7410136300	195,93	51,84	725,76	-529,83

				вмонтованим кіоском							
70	Рішення 16 сесії ЧМР 6 скликання	28.12.2011		Для розміщення кіоску	1118,13	0,0009	вул. Червоногвардійська, 10, 7410136300	100,63	51,84	466,56	-365,93
71	Рішення 18 сесії ЧМР 6 скликання	29.02.2012	7410100000:01:021:5328	Для розміщення зупинки громадського транспорту з полегшених конструкцій з вмонтованим торговим кіоском	721,25	0,0023	вул. Гагаріна, зуп. "Московська" (парна сторона), 7410136300	165,89	51,84	1192,32	-1026,43
72	Рішення 13 сесії ЧМР 6 скликання	29.02.2012		Для експлуатації зупинкового комплексу	392,90	0,0020	пр-т Миру, зуп. "вул.Тичини" (непарна сторона), 7410136300	78,58	51,84	1036,80	-958,22
73	Рішення 28 сесії 6 скликання	26.10.2012	7410100000:01:011:0286	Для будівництва приміщень для обслуговування легкового автотранспорту	182,12	0,0714	вул. Інструментальна, 7, 7410136300	1300,34	4,00	5201,35	-3901,01
74	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права	3133671,3133836 26.10.2012	7410100000:01:031:0252,0253	Для розміщення тимчасових торгових павільйонів	1577,65	0,0110	на розі вул. ІГв.Армії та вул.Шевчука, 7410136300	1735,42	4,00	6941,66	-5206,25
75	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права	3423967 18.11.2013	7410100000:01:022:0303	Для розміщення гаражів та станції технічного обслуговування автомобілів	176,21	0,2059	вул. 50 років ВЛКСМ, 7410136300	3628,16	4,00	14512,66	-10884,49
76	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права	3647239 02.12.2013	7410100000:01:032:0470	Для розміщення зупинки громадського транспорту з полегшених конструкцій з вмонтованим торговим кіоском	2055,73	0,0018	вул. Белінського, 7410136300	370,03	96,78	1742,04	-1372,01
77	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права	3645944 02.12.2013	7410100000:01:020:0066	Для розміщення зупинки громадського транспорту з вмонтованим кіоском	916,05	0,0018	вул. Гагаріна "зупинка Кінотеатр "Жовтень"(на парній стороні), 7410136300	164,89	51,84	933,12	-768,23
78	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого	3649746 03.12.2013	7410100000:01:029:0160	Для розміщення зупинки громадського транспорту з	770,65	0,0020	вул. Дніпровська, 31, 7410136300	154,13	51,84	1036,80	-882,67



	речового права			вмонтованим кіоском							
79	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права	3645966 02.12.2013	7410100000:01:020:0067	Для розміщення автостоянки	777,91	0,1289	провул.Заньковецької,12,7410136300	10027,26	4,00	40109,04	-30081,78
80	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права	3645900 02.12.2013	7410100000:01:031:0266	Для розміщення зупинки громадського транспорту з вмонтованим кіоском	1505,93	0,0018	вул.Любецька, зуп.вул."Войкова",7410136300	271,07	51,84	933,12	-662,05
81	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права	3646594 02.12.2013	7410100000:01:022:0183	Для розміщення зупинки громадського транспорту з полегшених конструкцій з вмонтованим торговим кіоском	881,02	0,0018	вул.Любецька,зуп."вул.Ленінградська"(на парній стороні),7410136300	158,58	51,84	933,12	-774,54
82	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права	3645930 02.12.2013	7410100000:01:031:0169	Для розміщення зупинки громадського транспорту з вмонтованим кіоском	2188,35	0,0018	вул.Любецька, зуп."Обласна СЕС",7410136300	393,90	96,78	1742,04	-1348,14
83	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права	3646428 02.12.2013	7410100000:02:050:0194	Для розміщення зупинки громадського транспорту з полегшених конструкцій з вмонтованим торговим кіоском	2188,35	0,0018	вул. Пятницька,зуп."пр-т Перемоги"	393,90	96,78	1742,04	-1348,14
84	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права	3134204 28.10.2013	7410100000:02:026:0168	Для розміщення тимчасових торгових павільйонів	1442,82	0,0149	вул. Рокоссовського,17,7410136300	2149,80	4,00	8599,21	-6449,41
85	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права	3647674 02.12.2013	7410100000:01:037:0243	Для розміщення зупинки громадського транспорту з полегшених конструкцій з вмонтованим торговим кіоском	1343,67	0,0018	вул.Толстого,зуп."Нафтобаза"(на парн.стороні),7410136300	241,86	51,84	933,12	-691,26
86	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно	3648430 02.12.2013	7410100000:01:032:0678	Для розміщення зупинки громадського	1434,23	0,0018	вул.Толстого, зуп."Школа №4(на парн.стороні),7410136300	258,16	51,84	933,12	-674,96

	про реєстрацію іншого речового права			транспорту з полегшених конструкцій з вмонтованим торговим кіоском							
87	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права	3628573 02.12.2013	7410100000:02:013:0087	Для розміщення зупинки громадського транспорту з вмонтованим кіоском	1184,55	0,0018	вул.Червоногвардійська, зуп."Червоногвардійська",7410136300	213,22	51,84	933,12	-719,90
88	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права	3547884 26.11.2013	7410100000:02:013:0136	Для розміщення тимчасових торгових павільйонів	1118,13	0,0028	вул.Червоногвардійська,5,7410136300	313,08	4,00	1252,31	-939,23
89	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права	3548983 26.11.2013	7410100000:01:037:0158	Для розміщення зупинки громадського транспорту з вмонтованим кіоском	1237,60	0,0018	вул.Щорса зуп."ф-ка музичних інструментів",7410136300	222,77	51,84	933,12	-710,35
90	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права	3628580 02.12.2013	7410100000:01:031:0271	Для розміщення зупинки громадського транспорту з полегшених конструкцій з вмонтованим торговим кіоском	1577,65	0,0024	вул.Щорса,37,зуп."Площа Перемоги",7410136300	378,64	51,84	1244,16	-865,52
91	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права	3628603 02.12.2013	7410100000:01:032:0597	Для експлуатації зупинкового комплексу з вмонтованим кіоском	2188,35	0,0018	вул.Щорса,38 зуп."Площа Перемоги",7410136300	393,90	96,78	1742,04	-1348,14
92	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права	3645959 02.12.2013	7410100000:02:012:0077	Для розміщення зупинки громадського транспорту з вмонтованим кіоском	1260,84	0,0016	пр-т Миру, вул."Борисенка",7410136300	201,73	51,84	829,44	-627,71
93	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права	3645846 02.12.2013	7410100000:01:032:0497	Для розміщення торгового павільйону	2188,35	0,0018	пр-т Миру,44,7410136300	393,90	4,00	1575,61	-1181,71
94	Рішення 36 сесії 6 скликання	4315816 30.12.2013	7410100000:01:023:0075	Для обслуговування автостоянки	1156,85	0,1037	пр-т Миру - 50 років ВЛКСМ,7410136300	11996,53	4,00	47986,14	-35989,60

95	Рішення 37 сесії 6 скликання	4698461 30.01.2014	7410100000:01:032:0673	Для розміщення зупинкового комплексу з торговим павільйоном	2304,41	0,0048	пр-т Перемоги (зуп."Центр.ринок"парна),741013 6300	1106,12	4,00	4424,47	-3318,35
96	Рішення 37 сесії 6 скликання	4697897 30.01.2014	7410100000:01:031:0246	Для розміщення зупинки громадського транспорту з полегшених конструкцій з вмонтованим торговим кіоском	1577,65	0,0016	вул.Войкова,13, 7410136300	252,42	51,84	829,44	-577,02
97	Рішення 37 сесії 6 скликання	4695650 30.01.2014	7410100000:02:015:0494	Для будівництва магазину продовольчих та непродовольчих товарів	1468,37	0,0100	вул.Рокоссовського,16, 7410136300	1468,37	4,00	5873,48	-4405,11
98	Рішення 37 сесії 6 скликання	4698379 30.01.2014	7410100000:01:036:0554	Для будівництва магазину продовольчих та непродовольчих товарів	1098,91	0,0035	вул.Текстильників,5, 7410136300	384,62	4,00	1538,47	-1153,86
99	Рішення 37 сесії 6 скликання	4697335 30.01.2014	7410100000:01:037:0444	Для експлуатації тимчасової споруди	587,02	0,0071	вул.Жабинського,3, 7410136300	416,78	4,00	1667,14	-1250,35
100	Рішення 39 сесії 6 скликання		7410100000:01:032:0321	Для розміщення зупинки громадського транспорту з полегшених конструкцій з вмонтованим торговим кіоском	2188,35	0,0024	пр-т Перемоги (зуп."Центральний ринок),7410136300	525,20	96,78	2322,72	-1797,52
101	Рішення 39 сесії 6 скликання		7410100000:02:015:0171	Для розміщення торгового павільйону	1326,28	0,0018	вул.Пухова,129, 7410136300	238,73	4,00	954,92	-716,19
102	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права	5791800 21.05.2014	7410100000:01:032:0682	Для розміщення зупинкового комплексу	1085,42	0,0024	проспект Перемоги,62, 7410136300	260,50	51,84	1244,16	-983,66
103	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права	7575930 30.10.2014	7410100000:02:034:0212	Для експлуатації зупинкового комплексу	1624,41	0,0018	вул.Шевченка,зупинка "Парк культури та відпочинку", 7410136300	292,39	51,84	933,12	-640,73
104	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права	7572717 30.10.2014	7410100000:01:010:0200	Для розміщення зупинкового комплексу	695,97	0,0016	вул. Красносільського,122, 7410136300	111,36	51,84	829,44	-718,08

105	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права	7573888 30.10.2014	7410100000:02:050:0438	Для експлуатації зупинкового комплексу	1956,26	0,0016	просп. Перемоги, зупинка "Школа міліції", 7410136300	313,00	96,78	1548,48	-1235,48
106	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права	7576012 30.10.2014	7410100000:02:033:0094	Для експлуатації зупинкового комплексу	1714,13	0,0018	просп. Перемоги,110, 7410136300	308,54	96,78	1742,04	-1433,50
107	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права	7578295 30.10.2014	7410100000:02:015:0520	Для розміщення зупинкового комплексу	1243,38	0,0016	вул.Доценка,12, 7410136300	198,94	51,84	829,44	-630,50
108	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права	7576413 30.10.2014	7410100000:02:033:0095	Для експлуатації зупинкового комплексу	1714,13	0,0018	просп.Перемоги,133, 7410136300	308,54	96,78	1742,04	-1433,50
109	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права	7576900 30.10.2014	7410100000:01:010:0199	Для розміщення зупинкового комплексу	650,85	0,0016	вул.Незалежності,62, 7410136300	104,14	51,84	829,44	-725,30
110	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права	7572332 30.10.2014	7410100000:02:026:0197	Для експлуатації зупинкового комплексу	1516,19	0,0018	вул.Шевченка, зупинка "Технологічний університет", 7410136300	272,91	51,84	933,12	-660,21
111	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права	7575199 30.10.2014	7410100000:02:027:0107	Для експлуатації зупинкового комплексу	1618,63	0,0018	вул.Шевченка, зупинка "Районна лікарня", 7410136300	291,35	51,84	933,12	-641,77
112	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права	7576601 30.10.2014	7410100000:02:015:0500	Для експлуатації зупинкового комплексу	1468,37	0,0018	вул. Рокоссовського, зупинка "вул.Одинцова", 7410136300	264,31	51,84	933,12	-668,81
113	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права	7484849 22.10.2014	7410100000:02:015:0310	Для експлуатації зупинкового комплексу	530,51	0,0016	вул.Г.Пухова,129, 7410136300	84,88	51,84	829,44	-744,56
114	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права	6211222 02.07.2014	7410100000:01:012:0199	Для розміщення автостоянки	503,48	0,2027	проспект Миру, продовж території заводу "Жовтневий молот", 7410136300	10205,54	4,00	40822,16	-30616,62
115	Витяг з Державного реєстру речових прав	6220995 03.07.2014	7410100000:02:024:0059	Для розміщення автостоянки	635,84	0,0982	проспект Миру, 89, 7410136300	6243,95	4,00	24975,80	-18731,85

	на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права										
116	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права		7410111111:02:050:0445	Для розміщення зупинки громадського транспорту з вмонтованим торговим об'єктом	2188,35	0,0048	проспект Миру, зупинка "Готель Україна", 7410136300	1050,41	4,00	4201,63	-3151,22
117	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права		7410111111:02:050:0444	Для розміщення зупинки громадського транспорту з вмонтованим торговим об'єктом	2188,35	0,0048	проспект Миру, зупинка автобусів "Готель Україна", 7410136300	1050,41	4,00	4201,63	-3151,22
118	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права	8436554 15.01.2015	7410100000:01:036:0563	Для розміщення автостоянки	956,81	0,2183	вул.Щорса,57-В, 7410136300	20887,16	4,00	83548,65	-62661,49
119	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права	9190957 20.03.2015	7410100000:01:031:0159	Для експлуатації тимчасового торгового павільйону	631,06	0,0038	іул. Войкова, 11, 7410136300	239,80	4,00	959,21	-719,41
120	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права	9191931 20.03.2015	7410100000:02:050:0439	Для експлуатації зупинкового комплексу	2188,35	0,0016	проспект Перемоги,87 , 7410136300	350,14	51,84	829,44	-479,30
121	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права	9194154 20.03.2015	7410100000:01:032:0466	Для експлуатації тимчасового торгового павільйону	2188,35	0,0028	проспект Миру,44, 7410136300	612,74	4,00	2450,95	-1838,21
122	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права	10093531 12.06.2015	7410100000:01:031:0199	Для експлуатації зупинкового комплексу з вмонтованим кіоском	2088,88	0,0018	проспект Перемоги,33 , 7410136300	376,00	96,78	1742,04	-1366,04
123	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права	10184319 19.06.2015	7410100000:01:032:0466	Для будівництва та обслуговування гаражів та станції технічного обслуговування автомобілів	442,61	0,3910	біля автокооперативу №27, 7410136300	17306,05	4,00	69224,20	-51918,15
124	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права	11189315 10.09.2015	7410100000:02:013:0176	для будівництва та обслуговування будівель торгівлі	1084,92	0,0044	проспект Миру, 201	477,36	4,00	1909,46	-1432,09

125	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права	11850359 28.10.2015	7410100000:02:050:0362	Для розміщення зупинкового комплексу	1752,08	0,0016	вул. П'ятницька,49	280,33	4,00	1121,33	-841,00
126	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права	11853078 28.10.2015	7410100000:01:012:0250	Для розміщення зупинки громадського транспорту з вмонтованим торговим об'єктом	1260,84	0,0030	вул.50р.ВЛКСМ (зуп."Комерційний технікум" на парн.стороні)	378,25	4,00	1513,01	-1134,76
Всього								<b>328 131,50</b>		<b>1 321 478,16</b>	<b>- 993 346,66</b>

## **V. Отримання доходів від використання знаку для товарів, робіт і послуг (роялті).**

Відповідно до умов укладених інвестиційних договорів Інвестор зобов'язаний укласти з Підприємством ліцензійний договір про надання прав на використання знаку для товарів та послуг, що описаний у свідоцтві на знак для товарів і послуг №142107.

Згідно умов Договору підприємство як ліцензіар надає інвестору як ліцензіату за винагороду, на термін дії цього договору, дозвіл на використання об'єкта права інтелектуальної власності – невиключну ліцензію.

Ліцензіат сплачує винагороду за використання торгівельної марки, яка складається з поточних відрахувань (роялті).

Перевіркою умов укладених Підприємством ліцензійних договорів встановлено, що розмір роялті визначається довільно без застосування відповідних рамкових розрахунків та/або методик.

Загальна сума платежів за використання знаку для товарів, робіт, послуг, отриманих Підприємством у 2015 році становить 667,5 тис. грн.

За поясненнями працівників Підприємства укладення зазначеного договору висувається як обов'язкова умова для інвесторів і є одним з факторів їх допуску до забудови земельної ділянки.

Водночас, будь-якої самостійної економічної цінності зазначений знак на товари та послуги на не має, про що свідчить відсутність відтворення зображення, права на використання якого передаються інвесторам, на торговельних об'єктах.

Згідно з пунктом 7 частини 2 статті 6 Закону України "Про захист економічної конкуренції" до антиконкурентних узгоджених дій відноситься спонукання до укладення угод за умови прийняття іншими суб'єктами господарювання додаткових зобов'язань, які за своїм змістом або згідно з торговими та іншими чесними звичаями в підприємницькій діяльності не стосуються предмета цих угод.

Також слід зазначити, що надходження у вигляді роялті не підлягають перерахуванню до міського бюджету і залишаються в повному розпорядженні Підприємства.

## **VI. Відшкодування земельного податку.**

Умовами інвестиційних договорів передбачено зобов'язання інвесторів компенсувати Підприємству його витрати, пов'язані з утриманням земельної ділянки, враховуючи земельний податок.

**Поряд з цим, згідно даних фінансової звітності за 2015 рік комісією встановлено, що протягом звітного року розмір нарахованого податку на землю склав 317 086,44 грн.**

У свою чергу, Рішенням Чернігівської міської ради від 26.12.2014 року Підприємство звільнено від сплати земельного податку, що зараховується до міського бюджету (40 відсотків), що у грошовому виразі за 2015 рік склало 126 834,58 грн.

Решта суми податку на землю (**60%**) сплачена підприємством у 2015 році до міського бюджету у розмірі 190 251,86 грн.

Поряд з цим, у 2015 році інвесторами здійснена компенсація земельного податку Підприємству у розмірі 374 104,86 грн. (в т.ч. ПДВ – 62350,81грн), тобто виходячи із повної ставки 1% нормативно-грошової оцінки земельної ділянки. Ця сума визнана Підприємством як дохід з якого сплачено (за вирахуванням витрат) податок на прибуток та ПДВ.

**Викладене свідчить про те, що інвесторами здійснюється компенсація 100% земельного податку, включаючи частку від сплати якої Підприємство звільнено.**

У такий спосіб посадові особи Підприємства ввели в оману контрагентів щодо фактичних сум податку на землю, що ним сплачено у 2015 р. і які належать компенсувати Підприємству.

У зв'язку частина компенсації земельного податку в сумі **126 834,58 грн.** (40 % від суми відшкодування уявних витрат за 2015 рік), є неправомірно одержаним Підприємством доходом.

## **VII. Утримання автотранспортних засобів.**

Проведеною перевіркою встановлено, що на балансі підприємства враховується 4 транспортні заходи;

- автомобіль ГАЗ-33022 «Газель» № 999-34 МК;
- автомобіль ВАЗ-1183 «Каліна» № СВ 95-89 АМ;
- автомобіль ВАЗ-21140-120020 «Самара» № СВ 01-08 МК;
- автомобіль ГАЗ-31105 «Волга» № СВ 01-06 АМ.

Наказом Підприємства №10 від 30.01.2015 року проведено закріплення та використання автомобілів за призначенням.

Для забезпечення роботи автотранспорту у 2015 році було закуплено паливно-мастильних матеріалів на загальну суму 86 350 грн., запчастин на суму 19 170 грн. та проведено ремонтних робіт на суму 14 442 грн., фарбування машини ВАЗ-21140-120020 «Самара» в сумі 20 520 грн., а також на установку газобалонного обладнання на автомобіль ВАЗ-21140-120020 «Самара» в сумі 12 980 грн.

Всього на утримання транспорту (без оплати праці водіїв) було використано **141,48 тис. грн.**

Із загальної суми витраченої на придбання паливно-мастильних матеріалів було закуплено бензину в кількості 4551 л на суму 74 434 грн. та скрапленого газу 986 л на суму 7 656 грн., тобто на кожний робочий день на 1 автомобіль припадало 4,5 літрів бензину (4551/251робочий день/4 автомобіля) та 3,9 літрів скрапленого газу.

На час проведення перевірки на підприємстві працює лише 14 працівників із них 1 водій на 4 транспортні засоби.

## **VIII. Окремі питання землекористування.**



1. Перевіркою розрахунків між Підприємством та ТОВ Підприємство «Агроторгсервіс» (м.Чернігів, код ЄДРПОУ 14237556) встановлено наступне.

Між Чернігівською міською радою - Орендодавець (начальник Ю.В.Титаренко) і КП «Паркування та ринок» - Орендар (директор Ю.В.Кулешов) 16.11.2009 року укладено відповідний договір.

Предмет договору: Орендодавець надає а Орендар приймає в строкове платне користування земельну ділянку в м. Чернігові для експлуатації торгових павільйонів по вул. Рокосовського площею 0,0384 га, на якій знаходяться торгові павільйони. Нормативно-грошова оцінка земельної ділянки 184461,12 грн. (488,18 грн. за 1 кв.м.).

Орендна плата вноситься Орендарем у грошовій формі в розмірі 3,0% нормативної грошової оцінки землі – 5623,83 грн. (14,6454 грн. за 1 кв.м.) на рік.

Орендна плата вноситься орендарем щомісячно у розмірі 1/12 частини річної орендної плати.

Строк дії договору до 29.04.2010 року.

Комісією встановлено, що в період часу з 2010 року по кінець 2015 року (до часу демонтажу павільйонів) вказана земельна ділянка, на якій розміщувались торгові павільйони, фактично використовувалась ТОВ "Підприємство «Агроторгсервіс».

При цьому, наявність відповідних договірних відносин між Підприємством та ТОВ "Підприємство «Агроторгсервіс» посадові особи Підприємства заперечили.

Разом з тим, для огляду надано копію договору від 30.10.2010 укладеного між Підприємством та ТОВ "Підприємство «Агроторгсервіс» №171/10 терміном дії з 01.05.2010 по 31.08.2010 року.

Предмет договору: "Здійснювати взаємовигідну співпрацю в сфері надання послуг торгівлі та підприємницької діяльності шляхом об'єднання зусиль сторін по наданню послуг торгуючим та підприємцям в павільйонах які розташовані в м. Чернігові по вул. Рокосовського (площа «Героїв Сталінграда»)".

Пунктом 4.5. Договору передбачено: "З метою надання допомоги Товариство (ТОВ Підприємство «Агроторгсервіс») щомісячно перераховує Підприємству КП «Паркування та ринок» суму обчислену із ставки 2,52 грн. за 1 кв. м. площі, яка знаходиться під павільйонами (384 кв.м.). Крім цього 20% ПДВ, а всього 1161,22 грн щомісячно".

Договір діє з 01.05.2010 по 31.08.2010. По закінченню дії умов договору №171/10 про співпрацю, 01.09.2010 р. була укладена додаткова угода №1, згідно з якою термін дії договору продовжено до 31.09.2014 року. Додаткова угода набрала чинності з 01.09.2010 року.

05 лютого та 25 березня 2014 року на рахунок № 26008110290001, відкритому в АТ «Імексбанк», отримано від ТОВ «Агроторгсервіс» по 3483,66 на загальну суму 6967,32 грн. (за липень-грудень 2013 року), а в 2013 році отримано таких платежів в сумі 6937,32 грн.

**Перевіркою проведення розрахунків з ТОВ "Підприємство «Агроторгсервіс» встановлено, що в 2015 році такі розрахунки не**

**проводились, при тому що фактичне використання земельної ділянки не припинялось.**

Кошти отримані від ТОВ Підприємство «Агроторгсервіс» оприбутковані по бухгалтерському обліку в повному обсязі.

Отримані суми підтверджуються виписками банку та оборотною відомістю по рахунку 361(Розрахунки з покупцями та замовниками).

Заходів із приведення використання земельної ділянки для експлуатації торгових павільйонів по вул. Рокосовського площею 0,0384 га до вимог земельного та податкового законодавства (продовження договору оренди земельної ділянки, отримання земельної ділянки у постійне користування) протягом 2012-2015 років Підприємство не ініціювало та не здійснювало.

**З урахуванням викладеного комісія приходить до висновку про завдання збитків міському бюджету орієнтовно в розмірі 22 495,32 грн. (5623,83 грн. X 4 роки) в результаті ненадходження грошових коштів як орендної плати за землю за умови допуску до її фактичного використання третіми особами (ТОВ Підприємство «Агроторгсервіс»).**

2. 29 серпня 2007 року ПП «Вимпел плюс» та Підприємство уклали договір б/н про організацію спільної діяльності для досягнення наступних господарських і комерційних цілей:

- створення та благоустрій торгових павільйонів;
- зведення несучих та огорожуючи конструкцій будівель і споруд, будівництво та монтаж інженерних і транспортних мереж;
- облаштування інших земельних ділянок відповідно до їх призначення.

Сторони зобов'язуються діяти спільно шляхом об'єднання професійних навиків і зусиль.

**Балансовий прибуток, що отримають Сторони від спільної діяльності, підлягає розподілу наступним чином - 90% належить ПП «Вимпел-плюс», 10% належить Підприємству.**

**Термін дії договору до 2058 року.**

Слід відмітити те, що територія створення торговельних місць цим договором не визначена.

Додатковою угодою №1 від 06.05.2008 доповнено ст.6 Договору про спільну діяльність від 29.08.2007 п. 6.2.2. а саме:

«п.6.2.2. Виробнича база розташована за адресою: **м. Чернігів вул. Щорса, 114 а**»

Пунктом 1.1. додаткової угоди №1 від 06.05.2008 сторони зобов'язались шляхом об'єднання майна та зусиль діяти задля створення та облаштування торгових місць на існуючому ринку «Бойова», майбутніх ринках по вул. Єськова і по вул. Ушинського.

Облаштування торгових місць по вул. Папанінців, на перехресті вул. Комсомольського та Мурінсона, по вул. 1 Травня, 171, по вул. Стрілецькій, 1а, по вул. Незалежності, біля будинку 70, та по вул. Красносільського.

Додатковою угодою №2 від 18.07.2008. до предмета Договору внесено і приміщення виробничої бази по вул. Щорса 114а.

Додатковою угодою №4 від 17.12.2008 внесені зміни до договору, а саме викладено розділ 6 Договору про спільну діяльність від 29.08.2007 в наступній редакції:

"6.1. Внеском сторони 1 – (ПП «Вимпел плюс») є кошти, надані для фактичного досягнення мети спільної діяльності і які складають суму, необхідну для здійснення реконструкції виробничої бази по вул. Щорса 114а, а саме **7018754,00 грн.**

6.2. Внеском сторони 2 – (КП «Паркування та ринок») є виробнича база по вул. Щорса 114а балансовою вартістю – **692401 грн.** та обладнання (вантажний автомобіль, кран-балки вантажопідйомністю 5,0 2,0 0,5 т), що розташоване на виробничій базі балансовою вартістю 9667 грн."

Водночас, документів, що підтверджують здійснення внеску зі сторони ПП "Вимпел Плюс" на суму **7018754,00 грн.** не надано.

Додатковою угодою №5 від 28.12.2009 року ПП «Вимпел плюс» зобов'язується щомісячно, починаючи з 01.04.2010 р. перераховувати Підприємству грошові кошти в сумі **1873,02 грн.** в рахунок компенсації понесених нею витрат на утримання виробничої бази в частині оплати податку на землю.

Додатковою угодою №6 від 18.02.2010 ПП «Вимпел плюс» зобов'язався щомісячно, починаючи з 01.03.2010 р. перераховувати Підприємству кошти в сумі 800,00 грн. в рахунок прибутку отриманого від спільної діяльності.

Додатковою угодою №7 від 01.12.2010 року передбачені зобов'язання ПП «Вимпел Плюс» перед Підприємством з відшкодування коштів в частині оплати податку на землю за 2010 рік по 7 ділянкам на загальну суму **2755,73 грн.**

Додатковою угодою №8 від 01.02.2011 року передбачено компенсацію нематеріальних витрат на користь Підприємства розмірі **1000,00 грн.** щомісячно.

**Всього спільною діяльністю між Підприємством та ПП «Вимпел Плюс» охоплено 7 земельних ділянок, загальною площею 1,4909 га.**

У свою чергу, на протязі 2015 року ПП «Вимпел Плюс» сплачував Підприємству наступні суми щомісячно:

- **10380,00 грн.** - відшкодування витрат по утриманню та обслуговуванню торгового обладнання по вул. Комсомольській згідно договору;
- **5176,62 грн.** відшкодування податку на землю по вул. Комсомольській;
- **7201,82 грн.** відшкодування податку на землю по вул. Щорса, 114а;
- **291,60 грн.** дератизація.

Всього за місяць **23050,04 грн.**

Крім цього, щоквартально виконувались наступні платежі:

- **1377,82 грн.** - відшкодування податку на землю по вул. 1 Травня, 171;
- **325,36 грн.** відшкодування податку на землю по вул. Текстильників 2а;
- **364,34 грн.** відшкодування податку на землю по вул. Єськова, 10;
- **116,99 грн.** відшкодування податку на землю по вул. Ушинського, 25а;
- **456,14 грн.** відшкодування податку на землю по вул. Белова, 25а;
- **330,82 грн.** відшкодування податку на землю по вул. Незалежності (біля будинку 70).

Всього за квартал: **2971,47 грн.**

Згідно бухгалтерських даних сума платежів за рік за весь комплекс майна, включаючи компенсаційні платежі, становить **312 344,96 грн.**, яка сплачена у 2015 році в повному обсязі.

Разом з тим, економічна доцільність таких операцій є сумнівною. Визначення рентабельності на рівні 10 відсотків від доходів є безпідставною.

Слід також відзначити, що рішенням господарського суду Чернігівської області по справі №927/433/15 від 31.03.2015 р., яке залишено в силі постановою Київського апеляційного господарського суду від 14.07.2015 р. та постановою Вищого господарського суду України від 29.10.2015 р., відмовлено у позові Чернігівської міської ради до Підприємства та ПП «Вимпел Плюс» щодо визнання недійсним договорів про передачу бази, що знаходиться за адресою вул. Щорса, 114 а.

Судовими рішеннями встановлено, що ПП «Вимпел Плюс» правомірно передало в спільну діяльність зазначений об'єкт, а права власності Чернігівської міської ради не порушено.

Таким чином, власником об'єктів залишається територіальна громада, що встановлено господарськими судами. Згідно зі статтею 1 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" право територіальної громади **володіти, доцільно, економічно, ефективно користуватися і розпоряджатися на свій розсуд і в своїх інтересах майном, що належить їй, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування.**

За таких умов комісія визначає, що Підприємство тривалий час неефективно користувалося комунальним майном на праві господарського відання, фактично передавши його третім особам на термін 50 років.

Також слід звернути увагу, що передача в користування комунального майна відбувалася без попередньої оцінки його ринкової (справедливої) вартості, а також без врахування вартості користування, визначеного відповідно до законодавства про оренду державного та комунального майна.

**Таким чином, за об'єкти, що знаходяться на території загальною площею 1,4909 га, Підприємство отримує прибуток в розмірі 800 грн. на місяць.** Доцільність такої діяльності є більш ніж сумнівною.

**Решта надходжень від спільної діяльності - це відшкодування втрат, при цьому лише за фактом неправильного визначення режиму користування земельною ділянкою, яка мала бути передана в оренду, місцевим бюджетом недоотримано орендної плати за землю 398 216,26 грн.**

3. 27.07.2011 року між Чернігівською міською радою, в особі управління земельних ресурсів Чернігівської міської ради, - Орендодавець (начальник Ю.В.Титаренко) і КП «Паркування та ринок» - Орендар (директор Ю.В. Кулешов) укладено договір оренди, за предметом якого Орендодавець надає, а Орендар приймає в строкове платне користування земельну ділянку в м. Чернігові для експлуатації автостоянки по вул. Рокоссовського на площі «Героїв Сталінграду» площею 0,0854 га. Нормативно-грошова оцінка земельної ділянки становить 1 052 580,62 грн. (1232,53 грн. за 1 кв.м.).

Орендна плата вноситься Орендарем у грошовій формі в розмірі 4,0% нормативної грошової оцінки землі, що становить 42 103,22 грн. (49,3012 грн. за 1 кв.м.) на рік.

Орендна плата вноситься орендарем щомісячно у розмірі 1/12 частини річної орендної плати.

Строк дії договору до 24.12.2011 року.

Вказана земельна ділянка вкрита асфальтним покриттям та огорожею по периметру, які перебувають на балансі Підприємства як основні засоби.

Комісією встановлено, що після закінчення строку дії вказаного договору - в період часу з 2012 року по березень 2016 року вказана земельна ділянка використовувалась для експлуатації автостоянки.

При цьому, організацію та ведення вказаної господарської діяльності посадові особи Підприємства заперечили. За наявними даними, підприємницьку діяльність з надання послуг автостоянки на земельній ділянці площею 0,0854 га здійснювала особа на ім'я Володимир, який користується мобільним телефоном №+380965007622.

Рішенням сесії Чернігівської міської ради від 06.03.2014 року зазначена земельна ділянка передана в користування духовно-просвітницькому храму-центру «Усіх святих Чернігівських». Однак, діяльність з надання послуг автостоянки припинена не була та продовжувалась по цей час.

Заходів із приведення процесу експлуатації цієї земельної ділянки до вимог земельного та податкового законодавства (продовження договору оренди земельної ділянки, отримання земельної ділянки у постійне користування) протягом 2012-2014 років Підприємство не ініціювало та не здійснювало.

**З урахуванням викладеного комісія приходять до висновку про завдання збитків міському бюджету орієнтовно в розмірі 91 223,64 грн. у вигляді недоотриманої орендної плати (42103,22 грн. X 2 роки + 3508,60 грн. X 2 місяці) в результаті ненадходження грошових коштів як орендної плати за землю за умови допуску до її фактичного використання третіх осіб.**

## **ІХ. Щодо дотримання вимог антикорупційного законодавства посадовими особами Підприємства.**

Згідно із положеннями підпункту «а» пункту 2 частини 1 статті 3 Закону України «Про запобігання корупції» суб'єктами на яких поширюються дія вказаного Закону є посадові особи юридичних осіб публічного права, які не зазначені у пункті 1 частини першої цієї статті, які для цілей Закону прирівнюються до осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування. Враховуючи те, що Підприємство створено відповідно до рішення виконавчого комітету Чернігівської міської ради від 18 березня 1996 року № 60 на базі відокремленої частини майна територіальної громади міста Чернігова воно, згідно з положеннями частини другої статті 81 Цивільного кодексу України, є юридичною особою публічного права, котрою визначається юридична особа, яка створюється розпорядчим актом Президента України, органу державної влади, органу влади Автономної Республіки Крим чи органу місцевого самоврядування.

Поряд з цим, головним критерієм віднесення особи до кола посадових осіб є наявність у неї організаційно-розпорядчих чи адміністративно-господарських функцій. Зокрема, Пленум Верховного суду України у своїй Постанові від 26 квітня 2002 року № 5 «Про судову практику у справах про хабарництво» з урахуванням позиції дотримується позиції, що організаційно-розпорядчими обов'язками є обов'язки щодо здійснення керівництва галуззю промисловості, трудовим колективом, ділянкою роботи, виробничою діяльністю окремих працівників на підприємствах, в установах чи організаціях незалежно від форм власності, а під адміністративно-господарськими обов'язками розуміють обов'язки щодо управління або розпоряджання державним, колективним або приватним майном (встановлення порядку його зберігання, переробки, реалізації, забезпечення контролю за цими операціями тощо).

Таким чином, враховуючи визначені Статутом функції і повноваження директора Підприємства, він є посадовою особою юридичної особи публічного права, а отже і є суб'єктом відповідальності за корупційні правопорушення.

Приписами ст. 22 Закону «Про запобігання корупції» особам, зазначеним у частині першій статті 3 цього Закону встановлені обмеження щодо використання ними службових повноважень чи свого становища, зокрема їм забороняється використовувати свої службові повноваження або своє становище та пов'язані з цим можливості з метою одержання неправомірної вигоди для себе чи інших осіб, у тому числі використовувати будь-яке державне чи комунальне майно або кошти в приватних інтересах. Також відповідно до частини 1 статті 28 Закону «Про запобігання корупції» особи, зазначені у пунктах 1, 2 частини першої статті 3 цього Закону, зобов'язані:

- 1) вживати заходів щодо недопущення виникнення реального, потенційного конфлікту інтересів;
- 2) повідомляти не пізніше наступного робочого дня з моменту, коли особа дізналася чи повинна була дізнатися про наявність у неї реального чи потенційного конфлікту інтересів безпосереднього керівника, а у випадку перебування особи на посаді, яка не передбачає наявності у неї безпосереднього керівника, або в колегіальному органі - Національне агентство чи інший визначений законом орган або колегіальний орган, під час виконання повноважень у якому виник конфлікт інтересів, відповідно;
- 3) не вчиняти дій та не приймати рішень в умовах реального конфлікту інтересів;
- 4) вжити заходів щодо врегулювання реального чи потенційного конфлікту інтересів.

Однак, під час проведення перевірки встановлено, що 01 серпня 2015 року між Підприємством в особі Синенка Дмитра Григоровича та фізичною особою – підприємцем Андросом Максимом Сергійовичем укладений Договір №108/015:0298 про спільну інвестиційну діяльність без створення юридичної особи, предметом якого є спільна діяльність сторін з розміщення та експлуатації об'єктів соціально – торгового призначення – торгових рядів по вул. Рокосовського, 16, що знаходяться на земельній ділянці площею 0,1792 га, яка передана Підприємству в постійне користування.

В той же час встановлено, що Синенко Дмитро Григорович разом з Андросом Максимом Сергійовичем та Брильовим Денисом Олеговичем є засновниками ТОВ «ЧЕРНІГІВСЬКА МІСЬКА ПЛАТІЖНА СИСТЕМА» (код ЄДРПОУ 37299232), що в свою чергу вказує на існування в даному випадку у директора Підприємства приватного інтересу, зумовленого особистими, позаслужбовими стосунками і свідчить про укладання ним договору в умовах існування реального конфлікту інтересів.

В цій частині слід врахувати, що ТОВ «ЧЕРНІГІВСЬКА МІСЬКА ПЛАТІЖНА СИСТЕМА» перебуває в договірних відносинах з Підприємством, здійснюючи спільну діяльність, відповідно до Договору №02:015:0364 від 17.10.2011 р., з експлуатації зупинки громадського транспорту з вмонтованим торгівельним кіоском (павільйоном) за адресою : м. Чернігів, вул. Доценка, 7-а, зупинка «вул. Космонавтів».

Окрім того, ТОВ «ЧЕРНІГІВСЬКА МІСЬКА ПЛАТІЖНА СИСТЕМА» на своєму веб-сайті в мережі Інтернет <http://pay.cn.ua/>, посилаючись на партнерські відносини з Підприємством пропонує послугу з користування майданчиками для платного паркування, шляхом придбання за допомогою електронного платіжного сервісу абонементного талону на право паркування автотранспорту на паркувальних майданчиках міста Чернігова, вартість котрого з 1 січня 2015 року становить 180 грн. за 1 місяць і розрахована, виходячи з того, що власник талону буде паркувати автомобіль 1 годину на день протягом 30 календарних днів.

Однак, згідно пояснень працівників Підприємства, договір між Підприємством та ТОВ «ЧЕРНІГІВСЬКА МІСЬКА ПЛАТІЖНА СИСТЕМА» щодо надання останнім посередницьких послуг не укладався, облік реалізованих паркувальних талонів на Підприємстві не здійснюється, порядок обігу таких абонементних талонів є нормативно не визначеним, а їх вартість – економічно не обґрунтована, що в свою чергу створює умови для відповідних зловживань при реалізації та обігу зазначених абонементних талонів.

Також перевіркою виявлено, що на момент її проведення відповідно до відомостей Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, керівником ТОВ «ЧЕРНІГІВСЬКА МІСЬКА ПЛАТІЖНА СИСТЕМА» є Брильов Денис Олегович, котрий одночасно до 01.02.2016 р. також був заступником директора Підприємства, а з 01.02.2016 р. – виконуючим обов'язки директора Підприємства.

Натомість, приписами пункту 4 Постанови КМУ «Про роботу за сумісництвом працівників державних підприємств, установ і організацій» від 03.04.1993 р. № 245 та пункту 4 Положення про умови роботи за сумісництвом працівників державних підприємств, установ і організацій, затвердженому наказом Мінпраці, Мін'юсту, Мінфіну від 28.06.1993 р. № 43, з урахуванням роз'яснення Мінсоцполітики в листі від 16.09.2010 р. № 294/13/116-10 щодо поширення дії Положення № 43 не лише на державні, а й на комунальні підприємства, установи та організації, визначено, що керівники комунальних підприємств, установ і організацій, а також їхні заступники не мають права працювати за сумісництвом (за винятком наукової, викладацької, медичної і творчої діяльності).

Крім того, протягом 2012-2014 років Підприємством укладені 5 Договорів з ТОВ «МЛП-ДРАЙВ» (м. Чернігів, код ЄДРПОУ 37699753), предметом котрих була спільна діяльність з розміщення та експлуатації наступних об'єктів:

- об'єкт з продажу кегового пива по вул. Незалежності, 70 (Договір №010:0194 від 01.04.2014р.);
- об'єкт з продажу кегового пива по вул. Ціолковського, 2 (Договір №108/036:0492 від 17.05.2013р.);
- об'єкт з продажу кегового пива по вул. Текстильників (за пішохідним переходом) (Договір №036:0489 від 31.01.2014р.);
- тимчасових торгових павільйонів по вул. Шевченка, 106 (Договір №109/170512 від 17.05.2012р.);
- тимчасовий торговий павільйон по вул. Толстого, 102 (Договір №108/170512 від 17.05.2012).

Відповідно до відомостей ЄДР, кінцевими бенефіціарними власниками (контролерами) вказаного підприємства є дві особи: Барановська Людмила Віталіївна та Скрицький Дмитро Петрович. Останній, відповідно до статуту, є також керівником підприємства з 16.10.2012 року. В той же час Скрицький Дмитро Петрович є також кінцевим бенефіціарним власником (контролером), а також з 21.10.2013р. керівником іншого підприємства ТОВ "АС-ДЕВЕЛОПМЕНТ" (м. Чернігів, код ЄДРПОУ 37558228), юридична адреса котрого співпадає з адресою місця реєстрації Дмитра Григоровича Синенка, а саме: м. Чернігів, вул. О. Кошового, буд.35, кв.127.

Даний факт також може свідчити або про укладання договорів з ТОВ «МЛП-Драйв» в умовах існування реального конфлікту інтересів у директора Підприємства, або про використання директором Підприємства свого службового становища в своїй приватних інтересах.

## Х. Висновки

За період діяльності КП «Паркування та ринок» Чернігівської міської ради за 2015 рік:

- 1) Виявлено розбіжність між даними бухгалтерського обліку та даними внесеними до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань щодо зареєстрованого (пайового) капіталу в сумі **158,8 тис. грн.**
- 2) Виявлено приховання фактично збиткової діяльності Підприємства при складанні фінансових планів шляхом неврахування фінансових обов'язків з виплати фінансових санкцій за рішенням Чернігівського окружного адміністративного суду від 17.12.2010 року (справа №2а-12423/09/2570) в сумі **769,4 тис. грн.**
- 3) Впроваджено непрозорий механізм залучення інвесторів для цілей забудови території міста, що призвело до незаконного використання особами земельних ділянок та заподіяно збитків у вигляді неодержання місцевим бюджетом щонайменше **993 346,66 грн.** орендної плати за землю.



4) Виявлено фактичне самоусунення Підприємства від виконання своїх статутних завдань в частині експлуатації платних місць для паркування транспортних засобів, та передачі таких повноважень ФОП Дегтяренко В.В., що спричинило значене недоотримання доходів з надання послуг з паркування автотранспортних засобів (орієнтовний розмір збитків – **1 200 655,00** грн.).

5) Неправомірно отримано від суб'єктів господарювання компенсацію земельного податку в сумі **126 834,58 грн.** за умови, що Підприємство звільнено від сплати податку в цій частині (пільга в розмірі 40 % згідно з рішенням Чернігівської міської ради від 26.12.2014 року).

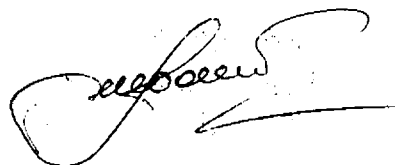
6) Допущено неефективне і нерациональне використання комунального майна, яке перебуває у господарському віданні Підприємства та фактично передане ПП "Вимпел Плюс" в користування за економічно необґрунтованими цінами.

7) Здійснено допуск ТОВ "Підприємство "Агроторгсервіс" до фактичного використання земельної ділянки по вул. Рокоссовського площею 0,0384 га без законних підстав, в результаті чого завдано збитків міському бюджету орієнтовно в розмірі **22 495,32 грн.** у вигляді ненадходження грошових коштів як орендної плати за землю.

8) Здійснено допуск невстановлених осіб до фактичного використання земельної ділянки по вул. Рокоссовського на площі «Героїв Сталінграду» площею 0,0854 га без законних підстав, в результаті чого завдано збитків міському бюджету орієнтовно в розмірі **91 223,64 грн.** у вигляді ненадходження грошових коштів як орендної плати за землю.

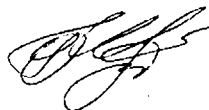
9) Наявність неврегульованого конфлікту інтересів у взаємовідносинах між Підприємством та ТОВ «ЧЕРНІГІВСЬКА МІСЬКА ПЛАТІЖНА СИСТЕМА», ТОВ «МЛП-ДРАЙВ» через пов'язаність бенефіціарних власників та керівників Підприємства.

Голова комісії



М.О. Шостак

Заступник голови комісії



Г. М. Осипенко

Члени комісії



В. В. Тарасов



О. М. Тарасовець



О. О. Косовець



Д. В. Федоров



В. А. Гончаренко



О. Р. Гашпар



А. А. Кужель