**Аналіз регуляторного впливу**

**проєкту рішення виконавчого комітету Чернігівської міської ради**

**«Про затвердження Положення та встановлення тарифів на платні послуги, які надаються закладами охорони здоров’я - комунальними некомерційними підприємствами Чернігівської міської ради»**

Аналіз підготовлено відповідно до статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами).

|  |  |
| --- | --- |
| Назва регуляторного акта: | проєкт рішення виконавчого комітету Чернігівської міської ради «Про затвердження Положеннята встановлення тарифів на платні послуги, які надаються закладами охорони здоров’я - комунальними некомерційними підприємствами Чернігівської міської ради» |
| Регуляторний орган: | Виконавчий комітет Чернігівської міської ради |
| Розробник документа: | Управління охорони здоров’я Чернігівської міської ради |
| Відповідальна особа: | Кухар В.В. |
| Контактний телефон:  Електронна адреса: | (0462) 77 72 96,  [uoz@chernigiv-rada.gov.ua](mailto:uoz@chernigiv-rada.gov.ua) |

**1. Визначення проблеми.**

Відповідно до законодавчо-нормативних актів України, які були прийняті у контексті проведення реформи галузі охорони здоров’я, змінилася організаційно-правова форма функціонування закладів охорони здоров’я на комунальні некомерційні підприємства

Проблема, яку передбачається розв’язати – затвердження Положення та встановлення тарифів на платні послуги, які надаються закладами охорони здоров’я - комунальними некомерційними підприємствами Чернігівської міської ради, в економічно обґрунтованому розмірі, розрахованих на основі фактичних витрат закладу.

Тарифи на платні послуги, які включені до проекту рішення виконавчого комітету, розраховані на підставі поданих закладами охорони здоров’я розрахункових матеріалів згідно законодавства України, зокрема: Закону України «Про ціни і ціноутворення», Податкового кодексу України, Постанови КМУ України від 27.12.2017 № 1075 «Про затвердження Методики розрахунку вартості послуги з медичного обслуговування» та інших нормативно-правових актів, на підставі яких визначається повна собівартість послуг.

З огляду на вищевикладене та відповідно до Законів України, які спрямовані на реформування сфери охорони здоров’я, зокрема надання якісних та доступних медичних послуг, на сьогодні є актуальним питання встановлення на економічно обґрунтованому рівні тарифів на платні послуги, які надаються комунальними некомерційними підприємствами.

Для вирішення даної проблеми пропонується затвердити Положення та встановлення тарифів на платні послуги, які надаються закладами охорони здоров’я - комунальними некомерційними підприємствами Чернігівської міської ради, кошти отримані від надання платних послуг, будуть зараховані до власних надходжень і використані на заходи, пов’язані з організацією надання послуг, а також на відновлення матеріально-технічної бази закладів охорони здоров’я м.Чернігова.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | Х | – |
| Держава (територіальна громада) | Х | – |
| Суб’єкти господарювання | Х | – |

**2. Цілі регулювання.**

Головна ціль даного регуляторного акта – надання якісних послуг з медичного обслуговування населення за економічно обґрунтованими тарифами, а також:

- недопущення необґрунтованого зростання вартості платних послуг;

- залучення альтернативних та дозволених законодавством джерел фінансування закладів охорони здоров’я м.Чернігова.

**3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Альтернатива 1  Залишити існуючу ситуацію без змін. | Дана альтернатива є неприйнятною, оскільки відсутність встановленого тарифу на платні послуги, що можуть надаватись закладами охорони здоров'я та механізму встановлення вартості таких послуг може привести у майбутньому не тільки до збільшення неефективного, а і до нецільового використання коштів закладів охорони здоров'я, які спрямовуються на забезпечення надання цих послуг та невиконання вимог законодавства, що є неприйнятним. |
| Альтернатива 2  Встановлення тарифів відповідно до Положення про платні послуги, які надаються закладами охорони здоров’я – комунальними некомерційними підприємствами. | Дана альтернатива є прийнятною, оскільки встановлення тарифів відповідатиме Положенню про платні послуги, які надаються закладами охорони здоров’я – комунальними некомерційними підприємствами. |
| Альтернатива 3  Розробити та затвердити тариф на платні послуги, які будуть надаватись закладами охорони здоров'я та встановити механізм для розрахунку плати за них. | Дана альтернатива є прийнятною, оскільки спрямована на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 р. № 1138 «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров’я та вищих медичних навчальних закладах» (зі змінами), Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я». |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави (територіальної громади)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Відсутність плати за ці послуги потягне за собою виникнення загрози у ненаданні цих послуг взагалі через відсутність коштів на їх фінансування. | Відсутні |
| Альтернатива 2 | Дотримання норм чинного законодавства України. | Відсутні |
| Альтернатива 3 | Покриття обґрунтованих витрат закладів охорони здоров'я на надання цих послуг. | Витрати робочого часу спеціалістів, пов'язаних з підготовкою регуляторного акту з аналізом регуляторного впливу. |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2 | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 3 | Спрямовані на поліпшення якості та умов надання медичної допомоги населенню. | Оплата за отримані платні послуги за економічно обґрунтованими тарифами. |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | - | - | - | - | Х |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | - | - | - | - | Х |

|  |  |
| --- | --- |
| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, гривень |
| Альтернатива 1 | Відсутні |
| Альтернатива 2 | Відсутні |
| Альтернатива 3 | Відсутні |

**4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Альтернатива 1 | 1 | Альтернатива є неприйнятною, оскільки відсутність механізму встановлення вартості таких послуг може привести у майбутньому не тільки до збільшення неефективного, а і до нецільового використання коштів закладів охорони здоров'я. |
| Альтернатива 2 | 3 | Усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть. |
| Альтернатива 3 | 4 | Для надавача послуг: приведення вартості послуг до економічно обґрунтованого рівня, покращення матеріально-технічної бази, прозорий механізм застосування тарифів, контроль за формуванням економічно обґрунтованих тарифів. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результатив-ності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Відсутні | Не сприяє розв'язанню визначеної проблеми. |
| Альтернатива 2 | Дана альтернатива дає змогу максимально досягнути поставлених цілей державного регулювання: приведення нормативно-правових документів до вимог чинного законодавства; встановлення економічно обґрунтованої вартості платних послуг. | Відсутні | Дана альтернатива дає змогу максимально досягнути поставлених цілей. |
| Альтернатива 3 | У разі не затвердження вартості платних послуг для комунальних некомерційних підприємств, медичний заклад не зможе надавати такі послуги і населенню необхідно буде звертатися за наданням медичних послуг до інших медичних закладів, що призведе до недоотримання доходу підприємств. | Відсутні | При виборі цієї альтернативи будуть досягнуті зазначені цілі. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Альтернатива 1 | Не прийнятна, оскільки не вирішує зазначених питань. | Зовнішні чинники відсутні. |
| Альтернатива 2 | Не прийнятна, оскільки не вирішує цілей правового регулювання. | Зовнішні чинники відсутні. |
| Альтернатива 3 | Для досягнення встановлених цілей, перевага буде надана цій альтернативі, оскільки проєктом рішення передбачено встановлення чіткого та прозорого механізму встановлення економічно обґрунтованої вартості платних послуг. Прийняття проєкту дозволить забезпечити надходження коштів від наданих платних послуг, які можливо буде спрямувати на покриття затрат підприємств, а також на зміцнення матеріально-технічної бази. | Проєкт рішення є нормативно-правовим актом, тому зовнішнім ризиком на його дію є внесення змін до чинного законодавства України. |

**5. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми.**

Тарифи на платні послуги, що пропонуються медичним закладом, в умовах ринкової економіки визначаються рядом зовнішніх та внутрішніх факторів.

Основними складовими собівартості послуг є:

* заробітна плата медичного персоналу, що залучається для надання послуги;
* нарахування на заробітну плату;
* матеріали (вартість лікарських засобів та виробів медичного призначення);
* інші прямі витрати (витрати на деззасоби, малоцінний та швидкозношуваний медичний інвентар тощо);
* загальновиробничі витрати;
* адміністративні витрати.

На сьогоднішній день, на законодавчому рівні, немає єдиного підходу до встановлення тарифів на платні послуги в комунальних некомерційних підприємств охорони здоров’я Чернігівської міської ради.

Для забезпечення інформування суб’єктів господарювання та фізичних осіб даний регуляторний акт оприлюднюється на веб-порталі Чернігівської міської ради([www.chernigiv-rada.gov.ua](http://www.chernigiv-rada.gov.ua)) у розділі «Публічна інформація», підрозділ «Регуляторна політика», рубрика «Оприлюднення проектів регуляторних актів».

**6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.**

Положення на платні послуги в комунальних некомерційних підприємствах охорони здоров’я Чернігівської міської ради дає можливість забезпечити розрахунок собівартості платних медичних послуг, закріпити граничний рівень рентабельності платних послуг, зобов’язання належного інформування мешканців Чернігівської міської територіальної громади, а також порядок перерахунку платних послуг. Встановлені розміри тарифів забезпечать комунальним некомерційним підприємствам охорони здоров’я беззбиткову роботу та можливість залучити кошти на поліпшення її матеріально-технічної бази. Виконання вимог даного рішення не потребує додаткових витрат Чернігівської міської ради.

**7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.**

Даний регуляторний акт запроваджується на невизначеній термін та буде переглянутий або скасований у разі змін в оплаті праці працівників закладів охорони здоров'я згідно з урядовими рішеннями та відповідними наказами Міністерства охорони здоров'я України, зростання тарифів на енергоносії, ріст закупівельних цін на медикаменти та засоби медичного призначення.

**8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта.**

Визначення результативності регуляторного акта проводиться за показниками обліку та аналізу відстеження отриманих даних на різних етапах впровадження регуляторного акта.

Показниками результативності регуляторного акта є наступне:

1. - можливість закладів охорони здоров’я - комунальних некомерційних підприємств Чернігівської міської ради організувати роботу з надання платних послуг та надавати їх;
2. - надходження коштів до бюджету підприємства для додаткового фінансування закладів охорони здоров'я;
3. - кількість запитів від фізичних осіб щодо бажання скористатися платними послугами;
4. - аналіз раціонального використання отриманих коштів за надані платні послуги.

**9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта.**

Відносно цього регуляторного акта повинно послідовно здійснюватися базове, повторне та періодичні відстеження його результативності.

Базове відстеження результативності буде здійснено до дня набрання чинності регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через рік після набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися один раз на кожні три роки, починаючи від дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснюватися статистичним методом.

Начальник управління

охорони здоров’я

Чернігівської міської ради В. КУХАР