**АНАЛІЗ**

**регуляторного впливу проекту рішення Чернігівської міської ради «Про внесення змін та доповнень до Положення про порядок визначення та відшкодування збитків, заподіяних власникам землі та землекористувачам в місті Чернігові, затвердженого рішенням міської ради від 28.04.2011 року (8 сесія 6 скликання)»**

(далі - Аналіз)

Аналіз розроблений на виконання та дотримання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог постанови Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 року № 1151 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року № 308».

**Назва регуляторного акта:** Проект рішення міської ради «Про внесення змін та доповнень до Положення про порядок визначення та відшкодування збитків, заподіяних власникам землі та землекористувачам в місті Чернігові, затвердженого рішенням міської ради від 28.04.2011 року (8 сесія 6 скликання)».

**Регуляторний орган:** Чернігівська міська рада.

**Розробник документа:** Управління земельних ресурсів Чернігівської міської ради.

**Відповідальна особа:** Начальник управління **-** Дмитренко Василь Лук’янович.

**Контактні телефони:** 774-761, 644-467

1. **Визначення проблеми**

В даний час питання, пов’язані з порядком визначення та відшкодування збитків, заподіяних власникам землі та землекористувачам в місті Чернігові, регулюються Положенням про порядок визначення та відшкодування збитків, заподіяних власникам землі та землекористувачам в місті Чернігові, затвердженого рішення міської ради від 28.04.2011 року (8 сесія 6 скликання) далі – Положення. Дане Положення розроблено на підставі Порядку визначення та відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 19.04.1993 року № 284.

За час дії Положення, затвердженого рішенням міської ради, до Порядку визначення та відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 19.04.1993 року № 284, внесено зміни від 01.03.2017 року відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України № 109 “Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів”.

Внесення змін до Положення, затвердженого рішенням міської ради, аргументовано також необхідністю зміни назв організацій та управлінь Чернігівської міської ради - представників складу Комісії з визначення розміру збитків, заподіяних порушниками земельного законодавства власникам землі та землекористувачам.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Держава | **-** | НІ |
| Територіальна громада м.Чернігова | Так | - |
| Громадяни | Так | - |
| Суб’єкти господарювання | Так | - |

1. **Цілі регулювання**

Зміни та доповнення доПоложення про порядок визначення та відшкодування збитків, заподіяних власникам землі та землекористувачам в місті Чернігові .

1. **Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

3.1 Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| Альтернатива 1  Відмовитись від регулювання. | Дана альтернатива є неприйнятною, оскільки суперечить діючому законодавству. |
| Альтернатива 2  Залишити дану ситуацію без змін. | Дана альтернатива є неприйнятною у зв’язку з тим, що цілей правового регулювання не буде досягнуто. |
| Альтернатива 3  Забезпечення регулювання – прийняття запровадженого акта. | Цей вихід є актуальним та адекватним ситуації, що склалася, та досягає завдань регулювання.  Пропонується:  Внести зміни до п.1.2., 2.2., 2.4., 3.2., 5.1., 5.8., 6.1., 6.2., 6.5., 6.8. та п.6.9. Положення |

* 1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави (територіальної громади м.Чернігова)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2 | Законодавчо визначене регулювання роботи Комісії залишиться на існуючому рівні | Відсутні |
| Альтернатива 3 | Збільшення надходжень до міського бюджету, сприяння налагодження договірних відносин щодо оформлення користування земельними ділянками юридичними та фізичними особами | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2 | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 3 | Дотримання норм чинного законодавства, укладення договорів оренди | Сплата орендної плати за земельні ділянки |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показник** | **Великі** | **Середні** | **Малі** | **Мікро** | **Разом** |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | Суб’єкти господарювання, що викоистовують земельні ділянки на території міста Чернігова без оформлення правовстанолюючих документів | | | | |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 0,25 | 0,25 | 0,25 | 0,25 | 1 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2 | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 3 | Дотримання норм чинного законодавства, укладення договорів оренди | Сплата орендної плати за земельні ділянки |

|  |  |
| --- | --- |
| **Сумарні витрати за альтернативами** | **Сума витрат, гривень** |
| Альтернатива 1 | Відсутні |
| Альтернатива 2 | Відсутні |
| Альтернатива 3 | Надходження коштів до бюджету |

1. **Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Альтернатива 1 | 1 | Залишає існуючу ситуацію без змін. |
| Альтернатива 2 | 1 | Залишає існуючу ситуацію без змін. |
| Альтернатива 3 | 3 | Очікуваний ріст надходжень до бюджету. Можливі судові процеси за позовами суб’єктів, якими заподіяні збитки. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обгрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Відсутні | Дана альтернатива є неприйнятною |
| Альтернатива 2 | Відсутні | Відсутні | Такий альтернативний варіант не змінює ситуацію |
| Альтернатива 3 | Збільшення надходжень до міського бюджету | Відсутні | Запропонований проект рішення є найбільш результативним для визначення цілей |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Альтернатива 1 | Проблема не вирішується | Зовнішні чинники відсутні |
| Альтернатива 2 | Ситуація залишається без змін, проблема не вирішується | Зовнішні чинники відсутні |
| Альтернатива 3 | Запропонований проект рішення розв’язує визначену ціль | Зовнішні чинники відсутні |

1. **Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Для розв’язання проблеми зазначеної в розділі 1 цього Аналізу пропонується прийняти міською радою рішення «Про внесення змін та доповнень до Положення про порядок визначення та відшкодування збитків, заподіяних власникам землі та землекористувачам в місті Чернігові, затвердженого рішенням Чернігівської міської ради від 28.04.2011 року (8 сесія 6 скликання)», а саме:

* у п.1.2. доповнити зазначену Постанову Кабінету Міністрів України від 19 квітня 1993 року «Про порядок визначення та відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам» №284 – із змінами та доповненнями;
* абз.1 п.2.2. викласти в наступній редакції:

«п.2.2. До складу Комісії включаються представники управління земельних ресурсів Чернігівської міської ради, управління архітектури та містобудування Чернігівської міської ради, фінансового управління Чернігівської міської ради, **управління економічного розвитку міста Чернігівської міської ради,** юридичного відділу Чернігівської міської ради, Головного управління ДФС у Чернігівській області, Головного управління Держгеокадастру у Чернігівській області, депутати Чернігівської міської ради.

* абз.3 п.2.2. викласти в наступній редакції:

«У разі, коли збитки заподіяні погіршенням якості земель або приведенням їх у непридатність для використання за цільовим призначенням, до складу комісій за рішенням Комісії залучаються також представники санітарно-епідеміологічних і природоохоронних органів.

* у п.2.4. доповнити зазначену Постанову Кабінету Міністрів України від 19 квітня 1993 року «Про порядок визначення та відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам» №284 – зі змінами та доповненнями;

- у п.3.2. змінити «довідка державного податкового органу щодо справляння земельного податку чи орендної плати» на «довідка органу державної фіскальної служби щодо справляння земельного податку чи орендної плати за землю»; змінити «попередній розрахунок суми збитків, виконаний управлінням економіки Чернігівської міської ради спільно з управлінням земельних ресурсів Чернігівської міської ради» на «попередній розрахунок суми збитків, виконаний **управлінням економічного розвитку міста Чернігівської міської ради** спільно з управлінням земельних ресурсів Чернігівської міської ради»;

- п.5.1. доповнити «Головою комісії є заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів влади»;

- п.5.8. викласти в наступній редакції:

«5.8. Головуючий або заступник голови доповідає матеріали по збиткам, та пропонує членам та учасникам комісії надати відповідні пояснення та пропозиції».

* п.6.1. викласти в наступній редакції:

«6.1. Збитки відшкодовуються власникам землі і землекористувачам, у тому числі орендарям, підприємствами, установами, організаціями та громадянами, що їх заподіяли, за рахунок власних коштів не пізніше ніж протягом одного місяця після затвердження актів комісій, а у разі вилучення (викупу) земельних ділянок - після прийняття відповідним органом виконавчої влади або органом місцевого самоврядування рішення про вилучення (викуп) земельних ділянок в межах їх повноважень у період до державної реєстрації підприємством, установою, організацією або громадянином речового права на земельну ділянку у порядку, встановленому Законом України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень»;

- абз.2 п.6.1. виключити;

- п.6.2. викласти в наступній редакції:

«6.2. У разі вилучення (викупу) земельних ділянок, які перебувають у власності фізичних або юридичних осіб, для суспільних потреб чи з мотивів суспільної необхідності збитки відшкодовують власникам землі і землекористувачам, у тому числі орендарям, відповідні органи виконавчої влади або органи місцевого самоврядування, які прийняли рішення про вилучення (викуп) земельних ділянок»;

- п.6.5. викласти в наступній редакції:

«6.5. Повідомлення підписується головою Комісії або його заступником та надсилається управлінням земельних ресурсів Чернігівської міської ради юридичним та фізичним особам рекомендованим листом із зворотнім повідомленням про отримання або вручається особисто під підпис»;

п.6.8. викласти в наступній редакції:

«6.8. Договір про відшкодування збитків Чернігівській міській раді підписується від Чернігівської міської ради начальником управління земельних ресурсів Чернігівської міської ради, за погодженням з юридичним відділом Чернігівської міської ради»;

п.6.9. викласти в наступній редакції:

«6.9. У випадку недосягнення сторонами згоди або неотримання результатів розгляду повідомлення про необхідність відшкодування збитків у встановлений строк з урахуванням поштового обігу, Чернігівською міською радою здійснюються заходи щодо примусового відшкодування/стягнення збитків в судовому порядку».

Порівняльна таблиця до проекту рішення міської ради «Про внесення змін та доповнень до Положення про порядок визначення та відшкодування збитків, заподіяних власникам землі та землекористувачам в місті Чернігові, затвердженого рішенням Чернігівської міської ради від 28.04.2011 року (8 сесія 6 скликання)» є додатком до даного аналізу.

1. **Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Запропонований проект регуляторного акта не передбачає бюджетних витрат на адміністрування регулювання для суб’єктів великого, середнього або малого підприємництва.

1. **Обгрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії зазначеного регуляторного акта необмежений з можливістю внесення змін.

1. **Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

В результаті впровадження регуляторного акта буде досліджуватися та вивчатися:

* ефективність розробленого механізму порядку визначення та відшкодування заподіяних збитків;
* рівень поінформованості суб’єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень регуляторного акта;
* кількість суб’єктів господарювання, на які поширюється дане Положення.

1. **Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності буде здійснюватися на основі аналізу статистичних даних, що включають в себе: надходження до бюджету, кількість суб’єктів господарювання та фізичних осіб, інших суб’єктів, якими завдано збитки, заподіяних власникам землі та землекористувачам, на яких поширюється дія регуляторного акта.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюється до набрання ним чинності.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється через рік з дня набрання ним чинності, у формі звіту.

Періодичні відстеження результативності будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи від дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності.

Начальник управління земельних

ресурсів Чернігівської міської ради В. Л. Дмитренко