

ДОДАТОК
до рішення виконавчого
комітету міської ради
« ____ » _____ 2020 року
№ _____

ПРОГРАМА

створення та використання матеріальних
резервів для запобігання і ліквідації наслідків
надзвичайних ситуацій у місті Чернігові
на 2021– 2025 роки

ПРОГРАМА

створення та використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій у місті Чернігові на 2021 – 2025 роки

I. Загальна частина

У сучасному суспільстві значне місце займають проблеми захисту населення від впливу різноманітних факторів. Ріст темпів господарської діяльності, кількості комерційних великих промислових підприємств (об'єктів) ускладнених технологічних процесів, застосування нових, не завжди безпечних, виробництв значно впливає на кількість виробничих та техногенних катастроф, що призводить до травматизму і людських жертв. Особливу небезпеку на сьогодні являє також і тероризм, який може виражатися у найбільш непередбачуваних формах впливу на населення. Стаття 3 Конституції України визначає, що людина, її життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканість і безпека в Україні є найвищою соціальною цінністю. Тому один із пріоритетних напрямків діяльності усіх органів виконавчої влади є попередження загибелі людей та надання допомоги постраждалим під час надзвичайних ситуацій.

Державна політика у сфері захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру здійснюється на принципах пріоритетності завдань, спрямованих на рятування життя та збереження здоров'я людей і довкілля, та безумовного надання переваги раціональній і превентивній безпеці.

На території міста розміщено 112 потенційно небезпечних для населення та території об'єктів. Місто Чернігів є зоною можливого ризику виникнення аварій техногенного походження. Враховуючи, що рівень зносу обладнання більшості промислових підприємств наближається до критичного, кількість випадків виникнення аварій може збільшуватися. Матеріально-технічна база підприємств міста застаріла.

Згідно з геоморфологічними та геологічними умовами міста на його території мають розвиток зсувні процеси. Загальна площа таких земель сягає близько 1,3 км². Зсуви мають розвиток на крутих берегах і крутих схилах долини річки Десна, а також на її притоках, ярах і балках, що відкриваються в ці річкові системи.

На території міста розташовано 4 хімічно небезпечних підприємства, де зберігаються та використовуються понад 134 тони небезпечних хімічних речовин. У зонах можливого хімічного ураження навколо цих об'єктів мешкає близько 6,4 тисяч осіб (біля 2,2 % населення міста).

Територією міста проходить 618,522 км газопроводів, їхню роботу забезпечують 2 газорозподільчих станції (ГРС), 297 газорегуляторних пунктів (ГРП). Аналіз технічного стану обладнання та газопроводів показує, що значна їх частина знаходиться у задовільному стані.

Існує велика зношеність обладнання та зовнішніх мереж на об'єктах житлово-комунального господарства. Окремі мережі водопостачання та водовідведення повністю відпрацювали свій ресурс і підлягають терміновій заміні. Аналогічна ситуація спостерігається на об'єктах теплопостачання.

Аналіз надзвичайних ситуацій свідчить, що їхня загальна кількість за останні роки не зменшується. Наявність місцевого матеріального резерву дозволяє аварійно-відновлювальним силам своєчасно виконати заходи, спрямовані на запобігання, ліквідацію надзвичайних ситуацій, надання термінової допомоги населенню, яке постраждало.

Зазначене вище дає змогу зробити висновок, що створення місцевого матеріального резерву є життєво необхідним, оскільки забезпечує матеріальну основу для оперативного проведення першочергових робіт із ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, забезпечення зниження матеріальних збитків та зменшення кількості можливих втрат населення.

II. Правова основа Програми

Правовою основою Програми є чинне законодавство України:

- Конституція України;
- Кодекс цивільного захисту України;
- Указ Президента України від 26 березня 1999 року № 284/99 «Про Концепцію захисту населення і територій у разі загрози та виникнення надзвичайних ситуацій»;
- Указ Президента України від 9 лютого 2001 року № 80/2001 «Про заходи щодо підвищення рівня захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру»;
- постанова Кабінету Міністрів України від 30 вересня 2015 року № 775 «Про затвердження Порядку створення та використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій».

III. Мета та основні завдання Програми

Метою розробки цієї Програми є забезпечення виконання Кодексу цивільного захисту України, постанови Кабінету Міністрів України від 30 вересня 2015 року № 775 «Про затвердження Порядку створення та використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій».

Створення місцевого матеріального резерву забезпечить можливість реального та ефективного функціонування міської ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Чернігівської області з найменшими фінансовими витратами.

IV. Фінансове забезпечення Програми

Забезпечення створення, утримання та поповнення резервів здійснюється:

- місцевого резерву - за рахунок коштів міського бюджету у межах фінансових можливостей;
- об'єктового резерву - за рахунок власних коштів підприємств.

Створення, утримання та поповнення резервів усіх рівнів може здійснюватися за рахунок добровільних пожертвувань фізичних і юридичних осіб, благодійних організацій та об'єднань громадян, інших не заборонених законодавством джерел.

V. Основні напрямки реалізації Програми

Основними напрямками реалізації Програми є:

- створення місцевого матеріального резерву для здійснення заходів, спрямованих на запобігання і ліквідацію наслідків надзвичайних ситуацій та надання термінової допомоги постраждалому населенню, покладається на виконавчий комітет міської ради (відділ з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення міської ради);

- створення на підприємствах, в установах та організаціях, незалежно від форм власності та підпорядкування, у власності або користуванні яких є об'єкт (об'єкти) підвищеної небезпеки або потенційно небезпечний об'єкт (об'єкти), об'єктового матеріального резерву для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій та проведення невідкладних відновлювальних робіт покладається на керівників підприємств, установ та організацій міста.

VI. Контроль за виконанням Програми

Відповідальність за створення та накопичення матеріальних резервів, контроль за їх наявністю, станом та використанням покладається на міського голову та керівників підприємств.

Вирішення організаційних питань щодо створення міського резерву в обсягах, що забезпечують проведення невідкладних робіт, пов'язаних з ліквідацією наслідків надзвичайних ситуацій у місті Чернігові покладається на виконавчий комітет міської ради (відділ з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення міської ради).

Виконавчий комітет міської ради (відділ з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення міської ради) здійснює методичне керівництво та контроль за створенням, зберіганням, використанням та поповненням міського резерву для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, а також за створенням об'єктових резервів на підприємствах, в установах та організаціях міста, незалежно від форм власності та підпорядкування.

Контроль за виконанням Програми здійснюється постійними комісіями міської ради до компетенції яких відносяться питання контролю за створенням та використанням матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій у місті Чернігові.

VII. Основні заходи реалізації Програми

1. Визначення максимально гіпотетичної (прогнозованої) надзвичайної ситуації, характерної для конкретної території, об'єкта, а також передбаченого обсягу робіт з ліквідації її наслідків.

Відділ з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення міської ради визначає максимально гіпотетичні надзвичайні ситуації та уточнює План реагування на надзвичайні ситуації міської ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Чернігівської області.

Відповідальний: Відділ з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення міської ради

2. Визначення номенклатури та обсягів накопичення матеріальних резервів місцевого та об'єктового рівнів.

Номенклатура та обсяги матеріальних резервів місцевого рівня для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій у м. Чернігові на 2021– 2025 роки визначаються з урахуванням прогнозованих для території міста видів та рівнів надзвичайних ситуацій, обсягів робіт з ліквідації їхніх наслідків, розмірів заподіяних збитків, обсягів забезпечення життєдіяльності постраждалого населення.

Створення та накопичення матеріальних резервів місцевого рівня на 2021– 2025 роки у місті здійснюється відповідно до Графіку.

ГРАФІК

створення та накопичення матеріальних резервів місцевого рівня
для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних
ситуацій у м. Чернігові на 2021–2025 роки

№ з/п	Найменування матеріальних засобів	У тому числі по роках, тис. грн					Усього
		2021	2022	2023	2024	2025	
1	Автомобільний бензин, дизельне пальне та інші засоби для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій	200,0	230,0	260,0	290,0	320,0	1300,0
	РАЗОМ:	200,0	220,0	240,0	260,0	280,0	1200,0

Створення та накопичення матеріальних резервів місцевого рівня щорічно здійснюється відповідно до річного графіку, який затверджується рішенням міської комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій, а об'єктового рівня – відповідними наказами керівників підприємств, установ та організацій міста.

Відповідальні: Виконавчий комітет міської ради, відділ з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення міської ради, керівники підприємств, установ та організацій міста.

Номенклатура та обсяги матеріальних резервів місцевого рівня для запобігання та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій у м. Чернігові на 2021–2025 роки затверджуються рішенням міської комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій з проведенням щорічного та протягом року (за потреби) корегування.

3. Визначення місць розміщення матеріальних резервів місцевого та об'єктового рівнів, з урахуванням їх оперативної доставки до можливих зон надзвичайних ситуацій.

Встановити місце зберігання місцевого резерву матеріальних ресурсів: автомобільного бензину та дизельного пального (талонів) – у відділі господарського та транспортного забезпечення міської ради (вулиця Магістрацька, 7), приладів радіаційної та хімічної розвідок, засобів індивідуального захисту і зв'язку, спеціального одягу та інших засобів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій – у відділі з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення міської ради («Об'єкт 100», вулиця Гетьмана Полуботка, 70).

Місця розміщення та умови зберігання об'єктових матеріальних резервів визначають керівники підприємств, установ та організацій міста.

Відповідальні: виконавчий комітет міської ради, відділ з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення міської ради, відділ господарського та транспортного забезпечення міської ради, керівники підприємств, установ та організацій міста.

4. Створення місцевого матеріального резерву у 2021 – 2025 роках.

Відповідальні: виконавчий комітет міської ради, відділ з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення міської ради.

5. Створення об'єктового матеріального резерву у 2021 – 2025 роках.

Відповідальні: керівники підприємств, установ та організацій міста незалежно від форм власності та підпорядкування.

6. Підготовка відповідних графіків створення та накопичення матеріальних резервів на поточний рік.

Відповідальні: відділ з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення міської ради, керівники підприємств, установ та організацій міста.

7. Залучення для виконання заходів матеріального резерву наступного вищого рівня у разі недостатньої наявності резерву відповідного (місцевого та об'єктового) рівня.

Відповідальні: виконавчий комітет міської ради, відділ з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення міської ради, керівники підприємств, установ та організацій міста.

8. Поновлення резервів, використаних під час ліквідації надзвичайної ситуації.

Для поновлення матеріальних резервів місцевого рівня, що використані в поточному році на запобігання і ліквідацію наслідків надзвичайних ситуацій, кошти передбачаються під час формування міського бюджету на наступний рік з урахуванням реальних можливостей, окремою статтею у бюджеті відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 30 вересня 2015 року № 775 «Про затвердження Порядку створення та використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій».

Поновлення матеріальних резервів об'єктового рівня здійснюється за рахунок власних коштів відповідних підприємств.

Відповідальні: виконавчий комітет міської ради, керівники підприємств установ та організацій міста.

9. Перелічені заходи можуть бути реалізовані послідовно або співпадати в часі. Обсяги робіт, терміни їх виконання повинні обґрунтовуватись окремо в кожному конкретному випадку та узгоджуватись з виконавцем.

VIII. Очікувані результати Програми

Результатом виконання Програми має стати створення місцевого та об'єктових матеріальних резервів з метою використання їх для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій.

Секретар міської ради

Н. ХОЛЬЧЕНКОВА