

Звіт

про здійснення державної регуляторної політики
Чернігівською міською радою та її виконавчим комітетом

у 2023 році

Державна регуляторна політика - це постійний та послідовний курс спрямований на впровадження оптимального державного управління в економічній та соціальній сферах, вдосконалення правового регулювання господарських відносин між регуляторними органами та суб'єктами господарювання, усунення правових, економічних та організаційних перешкод для розвитку господарської діяльності.

Головною метою єдиної державної регуляторної політики є прийняття виважених рішень з урахуванням максимально можливих позитивних результатів, спрямованих на забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та влади.

Реалізація державної регуляторної політики Чернігівською міською радою та її виконавчим комітетом у 2023 році здійснювалася відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», яким встановлено чіткі вимоги до процедури планування, підготовки, прийняття, відстеження результативності та перегляду нормативно-правових актів, які є регуляторними, з урахуванням вимог Закону України «Про правовий режим воєнного стану».

Саме тому, головним завданням провадження державної регуляторної політики у 2023 році було:

- вчасне планування та підготовка проєктів регуляторних актів, внесення до них змін відповідно до вимог чинного законодавства;
- покращення рівня якості підготовки проєктів регуляторних актів та аналізів їх регуляторного впливу;
- проведення відстежень результативності прийнятих регуляторних актів;
- розгляд проєктів регуляторних актів на постійних депутатських комісіях;
- своєчасне оприлюднення проєктів регуляторних актів на офіційному вебпорталі Чернігівської міської ради та ін.

Щорічне планування діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів регулюється статтею 7 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі-Закон).

Відповідно до вимог цієї статті підготовка проєктів регуляторних актів протягом року здійснювалася згідно із затвердженими Планами діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів Чернігівської міської ради та її виконавчого комітету на 2023 рік та прийняття їх після проходження всіх процедур, передбачених чинним законодавством.

Так, у звітному періоді після проходження регуляторної процедури прийнято 4 регуляторні акти, з яких 1 - міської ради, 3 – виконавчого комітету.

Основні питання прийнятих регуляторних актів стосувались встановлення порядку надання платних послуг, які можуть надаватися бібліотеками Чернігівської міської комунальної централізованої бібліотечної системи, внесення змін та доповнень до Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку отримання і прибирання вуличних дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях м. Чернігова, затвердження Порядку видачі пільгових транспортних карток окремим категоріям громадян для проїзду у громадському транспорті загального користування, внесення змін до Порядку встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, закладів ресторанного господарства та сфери послуг у м. Чернігові.

Відповідно до Закону прийняті регуляторні акти у встановленому порядку оприлюднювались у друкованих засобах масової інформації та на офіційному вебпорталі міської ради.

При розробці регуляторних актів, прийняття яких не було заплановано, до Планів діяльності протягом року вносились відповідні зміни та доповнення у порядку, встановленому законодавством.

Так, упродовж року, План діяльності виконавчого комітету доповнено 2 пунктами проєктів рішень.

Важливим етапом після розроблення та введення в дію регуляторного акта є відстеження його результативності.

Головна функція здійснення таких відстежень це - систематичний аналіз прийнятих регуляторних актів, з метою визначення їх ефективності та доцільності.

Крім того, відповідно до статті 10 Закону встановлена вимога, згідно з якою стосовно кожного регуляторного акта послідовно здійснюються базове, повторне та періодичне відстеження його результативності.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюється до дня набрання ним чинності або більшістю його положень.

Проведення повторних та періодичних відстежень результативності регуляторних актів здійснюється у відповідності до затвердженого Плану проведення заходів з відстеження результативності прийнятих регуляторних актів, який затверджується та оприлюднюється на офіційному вебпорталі міської ради у розділі «Планування регуляторної діяльності».

Так, протягом звітного періоду підготовлено та оприлюднено 21 звіт про відстеження результативності діючих регуляторних актів, у тому числі: базових - 4, повторних - 5, періодичних – 12.

З метою підвищення прозорості здійснення відстеження результативності дії регуляторних актів та визначення оцінки і контролю за їх впровадженням, всі регуляторні акти систематизовано в Реєстр регуляторних актів, який у разі прийняття нових та скасування діючих протягом року постійно коригується та оновлюється. Станом на 01.01.2023⁷⁴ року у загальному реєстрі кількість діючих регуляторних актів - 73.

Даний Реєстр діючих регуляторних актів із зазначенням дати набрання їх чинності, строку проведення базового, повторного та періодичного відстеження їх результативності, інформації про місце їх оприлюднення, а також Плани з підготовки проєктів регуляторних актів розміщено на Єдиному державному вебпорталі відкритих даних. Оприлюднення та оновлення цієї інформації у форматі відкритих даних сприяє підвищенню доступності та прозорості регуляторної діяльності міської ради та її виконавчого комітету з питань дотримання принципів державної регуляторної політики та залученню бізнесу і громадськості до розробки проєктів регуляторних актів.

Одним із основних принципів державної регуляторної політики визначено прозорість регуляторної діяльності. Цей принцип полягає у забезпеченні доступності та відкритості дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності, обов'язковий розгляд ініціатив, зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань у встановленому Законом порядку, інформування громадськості про здійснення регуляторної політики. З цією метою на офіційному вебпорталі міської ради в мережі Інтернет функціонує розділ «Регуляторна політика», у рубриках якого розміщено відповідний обсяг інформації, що стосується реалізації регуляторної політики. Така інформація постійно доповнюється та оновлюється протягом року.

Для дотримання єдиного підходу щодо підготовки і прийняття регуляторних актів - рішень Чернігівської міської ради, проводилась тісна співпраця з відповідальною постійною комісією міської ради з питань соціально-економічного розвитку, підприємництва, туризму та інвестиційної діяльності, яка розглядає всі проєкти рішень міської ради та готує експертні висновки про відповідність їх вимогам статей 4 та 8 Закону.

Після цього проєкти рішень, експертні висновки до них та аналізи їх регуляторного впливу направляються до Державної регуляторної служби України з метою отримання пропозицій та зауважень щодо відповідності регуляторних актів принципам державної регуляторної політики.

Подальше впровадження державної регуляторної політики неможливо без дотримання ще одного із принципів регуляторної політики – послідовності регуляторних процесів на усіх етапах підготовки регуляторних актів. Тому з цією метою та в установленому порядку були розроблені та затверджені річні Плани діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів та План - графік відстеження результативності регуляторних актів на наступний календарний рік, а саме:

- План діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів Чернігівської міської ради на 2024 рік, затверджений рішенням міської ради від 01 листопада 2023 року № 35/VIII - 14;

- План діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів виконавчого комітету міської ради на 2024 рік, затверджений рішенням виконавчого комітету від 07 грудня 2023 року № 798;

- План - графік проведення заходів з відстеження результативності прийнятих регуляторних актів на 2024 рік затверджений 08 березня 2024 року.

Відповідно до Закону прийняті Плани оприлюднено шляхом опублікування у друкованих засобах масової інформації та розміщено у мережі Інтернет на офіційному вебпорталі Чернігівської міської ради у розділі «Публічна інформація», підрозділ «Регуляторна політика», рубрика «Планування регуляторної діяльності».

Крім того, з метою підвищення якості роботи в напрямі реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності міста суб'єктам господарювання та розробникам проєктів регуляторних актів постійно надається консультаційна допомога та напрацьовуються форми співпраці з ними.

В цілому реалізація державної регуляторної політики в місті протягом звітного періоду була направлена на забезпечення відповідності регулювання господарських відносин вимогам чинного законодавства та їх вдосконалення, забезпечення відкритості та доступності нормативно - правової інформації в обговоренні проєктів регуляторних актів.

Пріоритетами у забезпеченні та реалізації державної регуляторної політики у 2024 році мають стати:

- неухильне дотримання розробниками регуляторних актів вимог чинного законодавства, що визначає правові та організаційні засади реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності;

- врахування конструктивних пропозицій та зауважень від суб'єктів господарювання, їх об'єднань при прийнятті регуляторних актів;

- недопущення прийняття економічно - недоцільних та неефективних регуляторних актів, які не відповідають принципам державної регуляторної політики;

- інформаційна відкритість та залучення громадськості до проведення регуляторних процедур, як під час обговорення проєктів регуляторних актів так і на етапі відстеження результативності їх дії.

Міська рада та її виконавчий комітет будуть і надалі постійно проводити активну роботу спрямовану на підвищення ефективності реалізації державної регуляторної політики, вдосконалення правового регулювання господарських відносин з дотриманням вимог та норм чинного законодавства.

Секретар міської ради

Олександр ЛОМАКО