

**Аналіз регуляторного впливу
проєкту рішення Чернігівської міської ради
«Про внесення змін та доповнень до Правил благоустрою, забезпечення
чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій,
парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях м. Чернігова в
новій редакції»
(далі-Аналіз)**

Аналіз розроблений на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами.

Назва регуляторного акта: проєкт рішення Чернігівської міської ради «Про внесення змін та доповнень до Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях м. Чернігова в новій редакції».

Регуляторний орган: Чернігівська міська рада

Розробник документа: Управління житлово-комунального господарства Чернігівської міської ради

Відповідальна особа: Куц Ярослав Валентинович

Контактний телефон: (0462) 941-554

I. Визначення проблеми

Законом України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що Правила благоустрою території населеного пункту – нормативно-правовий акт, яким установлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту.

Правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

На сьогодні в місті діють Правила благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях м. Чернігова (із змінами та доповненнями), затверджені рішенням Чернігівської міської ради від 24 грудня 2019 року № 49/VII-2 (далі – Правила благоустрою м. Чернігова).

Незважаючи на зміни та доповнення, що вносилися до Правил благоустрою м. Чернігова з моменту їх прийняття, цей нормативно-правовий акт міської ради, на разі, об'єктивно не може регулювати відносини, які виникають у сфері благоустрою м. Чернігова, таким чином, що забезпечувало б їх безумовне виконання, зважаючи на:

1. набрання чинності Законом України «Про управління відходами»;

2. прийняття Кабінетом Міністрів України нормативно-правових актів, необхідних для реалізації Закону України «Про управління відходами».

Відсутність чітко встановлених правил та норм поведінки юридичних та фізичних осіб у сфері благоустрою міста має своїм наслідком відсутність підстав для застосування заходів адміністративного впливу до порушників у сфері благоустрою та неможливість притягнення до адміністративної відповідальності.

Неможливість розв'язання цієї проблеми за допомогою ринкових механізмів або чинних законодавчих та нормативно-правових актів вищих органів державної влади, пов'язана із тим, що існує пряма вказівка закону на необхідність розв'язання подібних проблем саме за допомогою прийняття регуляторних актів.

Розроблений проєкт регуляторного акта надасть можливість привести у відповідність до норм чинного законодавства України, конкретизувати положення Правил благоустрою м. Чернігова щодо: організації прибирання територій загального користування, впорядкування територій підприємств, установ, організацій прилеглих та закріплених територій, тобто, порядку здійснення благоустрою в частині управління відходами.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	-
Держава (територіальна громада)	Так	-
Суб'єкти господарювання	Так	-
У тому числі суб'єкти малого підприємництва	1969* ос. або 10%	

* за інформацією Головного управління ДПС у Чернігівській області станом на 01.10.2023

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями прийняття регуляторного акта є удосконалення нормативно-правового регулювання відносин у сфері благоустрою міста, належного утримання та раціонального використання його території, забезпечення чистоти та порядку в місті.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Не переглядати та залишити без змін рішення міської ради № 49/VII-2 від 24	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети. У діючих Правилах

<p>грудня 2019 року «Про затвердження Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях м. Чернігова в новій редакції» із змінами та доповненнями</p>	<p>благоустрою м. Чернігова існують положення, які не відповідають нормам чинного законодавства. У разі збереження чинного механізму регулювання, залишаються недостатньо врегульованим питання здійснення благоустрою, організації прибирання територій загального користування та вимог впорядкування територій підприємств, установ, організацій прилеглих та закріплених територій</p>
<p>Альтернатива 2 Відмовитись від регулювання</p>	<p>Альтернатива не сприяє реалізації закріплених за органами місцевого самоврядування повноважень щодо встановлення відповідно до законодавства правил з питань благоустрою території населеного пункту, забезпечення в ньому чистоти і порядку, торгівлі на ринках, додержання тиші в громадських місцях, за порушення яких передбачено адміністративну відповідальність (пункт 44 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»)</p>
<p>Альтернатива 3 Прийняти проєкт рішення міської ради «Про внесення змін та доповнень до Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях м. Чернігова в новій редакції»</p>	<p>Прийняття проєкту рішення дозволить привести у відповідність до норм чинного законодавства України, конкретизувати та систематизувати положення Правил благоустрою м. Чернігова щодо здійснення благоустрою, організації прибирання територій загального користування та вимог впорядкування територій підприємств, установ, організацій прилеглих та закріплених територій</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1 Не переглядати та залишити без змін рішення міської ради № 49/VII-2 від 24 грудня 2019 року «Про затвердження Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях м. Чернігова в новій редакції» із змінами та доповненнями</p>	Відсутні	Відсутні
<p>Альтернатива 2 Відмовитись від регулювання</p>	Відсутні	Відсутні
<p>Альтернатива 3 Прийняти проєкт рішення міської ради «Про внесення змін та доповнень до Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях м. Чернігова в новій редакції»</p>	<p>Реалізація закріплених за органами місцевого самоврядування делегованих повноважень щодо встановлення відповідно до законодавства правил з питань благоустрою території населеного пункту, забезпечення в ньому чистоти і порядку, додержання тиші в громадських місцях, за порушення яких передбачено адміністративну відповідальність (пункт 44 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»)</p>	<p>Відсутні, оскільки реалізація акта не потребує додаткових матеріальних та інших витрат</p>

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Не переглядати та залишити без змін рішення міської ради № 49/VII-2 від 24 грудня 2019 року «Про затвердження Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях м. Чернігова в новій редакції» із змінами та доповненнями	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2 Відмовитись від регулювання	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 3 Прийняти проєкт рішення міської ради «Про внесення змін та доповнень до Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях м. Чернігова в новій редакції»	Покращення благоустрою міських територій, екологічного, санітарного стану та естетичного вигляду міста, підвищення рівня порядку в місті, створення більш сприятливого для життєдіяльності та благополуччя населення середовища	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	130	1969	17396	19 495
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	0,7%	10%	89,3%	100%

* за інформацією Головного управління ДПС у Чернігівській області станом на 01.10.2023

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
-------------------------	---------------	----------------

Альтернатива 1 Не переглядати та залишити без змін рішення міської ради № 49/VII-2 від 24 грудня 2019 року «Про затвердження Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях м. Чернігова в новій редакції» із змінами та доповненнями	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2 Відмовитись від регулювання	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 3 Прийняти проєкт рішення міської ради «Про внесення змін та доповнень до Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях м. Чернігова в новій редакції»	Встановлення більш чітких вимог до суб'єктів господарювання сприятиме ефективнішому здійсненню їх діяльності	Відсутні

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Не переглядати та залишити без змін рішення міської ради № 49/VII-2 від 24 грудня 2019 року «Про затвердження Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях м. Чернігова в новій редакції» із змінами та доповненнями	0
Відмовитись від регулювання	0
Прийняти проєкт рішення міської ради «Про внесення змін та доповнень до Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях м. Чернігова в новій редакції»	0

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результа- тивності	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
---	-------------------------------	--

	(за чотирибальною системою оцінки)	
Альтернатива 1 Не переглядати та залишити без змін рішення міської ради № 49/VII-2 від 24 грудня 2019 року «Про затвердження Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях м. Чернігова в новій редакції» із змінами та доповненнями	1	Залишаються недостатньо врегульованими деякі питання здійснення благоустрою, забезпечення чистоти та порядку в місті Чернігові, а також невідповідність окремих положень чинній законодавчій базі України
Альтернатива 2 Відмовитись від регулювання	1	Цілі прийняття регуляторного акта не будуть досягнуті
Альтернатива 3 Прийняти проєкт рішення міської ради «Про внесення змін та доповнень до Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях м. Чернігова в новій редакції»	4	Прийняття проєкту рішення є єдиним способом досягнення цілей та розв'язання вищезазначених проблем

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Не переглядати та залишити без змін чинне рішення міської ради № 49/VII-2 від 24 грудня 2019 року «Про затвердження Правил благоустрою, забезпечення чистоти,	Відсутні	Відсутні	Такий альтернативний варіант не змінює ситуацію, цілі не досягаються

порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях м. Чернігова в новій редакції» із змінами та доповненнями			
Альтернатива 2 Відмовитись від регулювання	Відсутні	Відсутні	Такий альтернативний варіант не змінює ситуацію та залишає проблеми не вирішеними
Альтернатива 3 Прийняття проєкту рішення міської ради «Про внесення змін та доповнень до Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях м. Чернігова в новій редакції»	Забезпечення більш сприятливого для життєдіяльності територіальної громади міста середовища, підвищення ефективності діяльності суб'єктів господарювання	У разі прийняття проєкту регуляторного акта територіальна громада, суб'єкти господарювання та громадяни не нестимуть ніяких матеріальних та інших витрат	Прийняття регуляторного акта дозволить вирішити визначені проблеми та досягти задекларовані цілі

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Прийняти проєкт рішення міської ради «Про внесення змін та доповнень до Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків,	Запропонований проєкт рішення розв'язує визначені проблеми	У разі зміни зовнішніх чинників регуляторний акт може бути переглянутий

скверів та додержання тиші в громадських місцях м. Чернігова в новій редакції»		
Не переглядати та залишити без змін чинне рішення міської ради № 49/VII-2 від 24 грудня 2019 року «Про затвердження Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях м. Чернігова в новій редакції» із змінами та доповненнями	Ситуація залишається без змін, проблема не вирішується	X
Відмовитись від регулювання	Ситуація залишається без змін, проблема не вирішується	X

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проект регуляторного акта приводить у відповідність до норм чинного законодавства України, конкретизує положення Правил благоустрою м. Чернігова щодо: організації прибирання територій загального користування, впорядкування територій підприємств, установ, організацій прилеглих та закріплених територій, тобто, порядку здійснення благоустрою в частині управління відходами.

Для впровадження регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості про його вимоги регуляторного акта шляхом оприлюднення його в друкованих засобах масової інформації, мережі Інтернет та проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи органом місцевого самоврядування.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Запропонований проект регуляторного акта не передбачає бюджетних витрат регулювання.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акта – необмежений, з можливістю внесення до нього змін.

Зміни до регуляторного акта будуть вноситися після внесення відповідних змін до законодавства України та у разі потреби за підсумками аналізу

відстеження його результативності. Перегляд положень регуляторного акта, його скасування, визнання таким, що втратив чинність, чи внесення до нього змін здійснюватиметься у відповідності до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

У результаті впровадження регуляторного акта буде досліджуватись та вивчатись:

- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень регуляторного акта;
- кількість складених протоколів про адміністративні правопорушення;
- кількість звернень громадян з приводу порушення Правил благоустрою м. Чернігова.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно цього регуляторного акта буде здійснюватись базове, повторне та періодичні відстеження у межах строків, установлених статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження буде здійснюватись до дня набрання чинності цим регуляторним актом з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік після набрання чинності цим актом, але не пізніше ніж через два роки.

Періодичні відстеження здійснюватимуться раз на кожні три роки починаючи, з дня виконання заходів з повторного відстеження.

Начальник управління житлово-
комунального господарства
Чернігівської міської ради

Ярослав КУЦ