

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту рішення Чернігівської міської ради
«Про звіт секретаря Чернігівської міської ради і виконуючого обов'язки
чернігівського міського голови Ломако О.А.»

Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування в Україні - це гарантоване державою право та реальна здатність територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища, міста - самостійно або під відповідальність органів та посадових осіб місцевого самоврядування вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України. При цьому, місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.

Одним з основних принципів місцевого самоврядування в Україні є принцип підзвітності та відповідальності перед територіальними громадами їх органів та посадових осіб.

Згідно з положеннями статті 2 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» депутат місцевої ради є представником у відповідній раді інтересів територіальної громади, виборців свого виборчого округу.

Пунктом 10 частини 2 статті 19 вказаного Закону передбачено право депутата місцевої ради, як представника інтересів територіальної громади, вносити пропозиції про заслуховування на пленарному засіданні ради звіту чи інформації будь-якого органу або посадової особи, підзвітних чи підконтрольних раді, а також з питань, що віднесені до компетенції ради, інших органів і посадових осіб, які діють на її території.

Згідно зі статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад, окрім іншого, належить питання:

- заслуховування звітів постійних комісій, керівників виконавчих органів ради та посадових осіб, яких вона призначає або затверджує;
- заслуховування звіту сільського, селищного, міського голови про діяльність виконавчих органів ради, у тому числі щорічного звіту про здійснення державної регуляторної політики виконавчими органами відповідної ради.

Відповідно до положень статті 50 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» секретар сільської, селищної, міської ради працює в раді на постійній основі і обирається радою з числа її депутатів на строк повноважень ради за пропозицією відповідного сільського, селищного, міського голови. Крім того, секретар сільської, селищної, міської ради у випадку, передбаченому частиною першою статті 42 цього Закону, здійснює повноваження сільського, селищного, міського голови.

Рішенням Чернігівської міської ради від 20 листопада 2020 року № 1/VIII-1 "Про обрання секретаря Чернігівської міської ради VIII скликання", секретарем Чернігівської міської ради VIII скликання було обрано і затверджено Ломако Олександра Анатолійовича, котрий і на даний момент продовжує виконувати обов'язки секретаря Чернігівської міської ради. Крім того, у зв'язку з достроковим припиненням повноважень чернігівського міського голови Атрошенко В.А., з

01.02.2023 року Ломако Олександр Анатолійович здійснює повноваження чернігівського міського голови і виконує його обов'язки.

З моменту обрання і затвердження Ломако О.А. на посаді секретаря чернігівської міської ради 8 скликання, він жодного разу, як посадова особа органу місцевого самоврядування не звітував про результати своєї діяльності на вказаній посаді.

Крім того, здійснюючи повноваження чернігівського міського голови з 01.02.2023 року, Ломако О.А. не здійснював щорічне звітування міській раді про здійснення державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності виконавчими органами відповідної ради, хоча обов'язок такого звітування передбачений імперативною нормою частини 6 статті 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Також, згідно з приписом частини 7 статті 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» на вимогу не менше половини депутатів відповідної ради сільський, селищний, міський голова зобов'язаний прозвітувати перед радою про роботу виконавчих органів ради у будь-який визначений ними термін.

Оскільки повноваження чернігівського міського голови здійснює секретар чернігівської міської ради Ломако О.А., то відповідно до нього переходить і обов'язок такого звітування.

Відповідно до частини 11 статті 6 Регламенту Чернігівської міської ради 8 скликання будь-який депутат має право вносити пропозиції про заслуховування на пленарному засіданні Ради звіту чи інформації будь-якого органу або посадової особи, підзвітних чи підконтрольних Раді, а також з питань, що віднесені до компетенції Ради, інших органів і посадових осіб, які діють на її території. Таке право реалізується через внесення письмової пропозиції депутата у формі проєкту рішення Ради, в якому визначається звіт та інформація якого органу чи посадової особи пропонується заслухати на пленарному засіданні Ради, а також вказується предмет та період звітування і причини такої необхідності. У разі прийняття Радою рішення відповідний структурний підрозділ Ради повідомляє орган або службову особу про дату і час найближчого пленарного засідання, на якому планується розгляд питання щодо заслуховування звіту (інформації) цього органу (службової особи), а також зазначає предмет і обсяг звітування (інформування). Питання щодо заслуховування звіту чи інформації включається до порядку денного чергового пленарного засідання сесії Ради, але не раніше ніж через 20 робочих днів з дня прийняття Радою рішення за результатом розгляду пропозиції депутата. Особи, яким направлено повідомлення, зобов'язані з'явитись на відповідне пленарне засідання сесії Ради та звітувати про результати своєї діяльності або надати витребувану інформацію.

Таким чином, звітування секретаря чернігівської міської ради перед депутатами Чернігівської міської ради, як посадової особи, яка була обрана і затверджена рішенням відповідної ради, а також звітування секретарем, що здійснює повноваження чернігівського міського голови про роботу виконавчих органів ради і про здійснення державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності виконавчими органами відповідної ради – це пряма вимога Закону, у зв'язку з чим і підготовлений і внесений даний проєкт рішення, який не потребує фінансового забезпечення і не вплине на стан бюджету.