



УКРАЇНА
ЧЕРНІГІВСЬКА МІСЬКА РАДА
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ
Р І Ш Е Н Н Я

жовтня 2025 року

м. Чернігів

№ _____

Про заходи щодо забезпечення
складання проєкту бюджету
Чернігівської міської
територіальної громади на
2026 рік

З метою забезпечення своєчасного та якісного формування проєкту бюджету Чернігівської міської територіальної громади на 2026 рік, координації процесу складання проєкту бюджету Чернігівської міської територіальної громади на 2026 рік та узгодження дій між його учасниками, на підставі пункту 20 частини 4 статті 42 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, відповідно до статей 75, 75¹, 75², 76, 77 Бюджетного кодексу України, статті 23 Закону України “Про основи національного спротиву”, статті 9 Закону України “Про правовий режим воєнного стану”, Указу Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 “Про введення воєнного стану в Україні” (із змінами), виконавчий комітет міської ради вирішив:

1. Учасникам бюджетного процесу покласти в основу розрахунків проєкту бюджету Чернігівської міської територіальної громади на 2026 рік положення: Податкового та Бюджетного кодексів України (зі змінами); Бюджетної декларації на 2026-2028 роки, схваленої постановою Кабінету Міністрів України від 27.06.2025 № 774, проєкту Закону України “Про Державний бюджет України на 2026 рік”, схваленого на засіданні Кабінету Міністрів України 15.09.2025 та поданого на розгляд до Верховної Ради України (реєстраційний № 14000 від 15.09.2025), листів Міністерства фінансів України від 29.08.2025 № 05110-09-6/24695 “Про особливості складання проєктів місцевих бюджетів на 2026 рік” та від 23.09.2025 № 05110-09-6/27045 “Про проєкт Державного бюджету України на 2026 рік”, рішення виконавчого комітету Чернігівської міської ради від 28.08.2025 № 465 “Про схвалення Прогнозу бюджету Чернігівської міської територіальної громади на 2026-2028 роки”, рішення виконавчого комітету Чернігівської міської ради від 28.08.2025 № 464 “Про затвердження Середньострокового плану пріоритетних публічних інвестицій Чернігівської міської територіальної громади на 2026-2028 роки”.

2. Управлінню економічного розвитку міста Чернігівської міської ради надати фінансовому управлінню Чернігівської міської ради:

2.1. Інформацію про соціально-економічний стан міста Чернігова за 9 місяців 2025 року, про очікуване виконання відповідних показників до кінця 2025 року та прогноз їх розвитку на 2026-2028 роки, які будуть покладені в основу проєкту бюджету Чернігівської міської територіальної громади на наступний рік (у термін до 23 жовтня 2025 року);

2.2. Прогнозні показники з фонду оплати праці в цілому по місту Чернігову на 2026 рік та наступні за плановим два бюджетні періоди (у термін до 23 жовтня 2025 року);

2.3. Показники витрат бюджету Чернігівської міської територіальної громади, необхідних на 2026 рік та наступні за плановим два бюджетні періоди для завершення інвестиційних проєктів та програм публічних інвестицій, що враховані в бюджеті, за умови, якщо реалізація таких проєктів (програм) триває більше одного бюджетного періоду (у додатково визначений фінансовим управлінням Чернігівської міської ради термін);

2.4. Перелік публічних інвестиційних проєктів та програм публічних інвестицій на середньостроковий період (у додатково визначений фінансовим управлінням Чернігівської міської ради термін).

3. Головному управлінню Державної податкової служби у Чернігівській області (у порядку рекомендації) відповідно до статті 78 Бюджетного кодексу України надати до 23 жовтня 2025 року фінансовому управлінню Чернігівської міської ради:

3.1. очікувані надходження на 2025 рік та детальні розрахунки (з обґрунтуваннями та поясненнями, які будуть включені до пояснювальної записки до проєкту бюджету Чернігівської міської територіальної громади на 2026 рік) прогнозного обсягу надходжень на 2026 рік за такими податками й зборами (платежами), що зараховуються до бюджету Чернігівської міської територіальної громади:

- податок та збір на доходи фізичних осіб;
- податок на прибуток підприємств та фінансових установ комунальної власності;
- рентна плата за користування надрами для видобування корисних копалин загальнодержавного значення (в частині зарахування до бюджету Чернігівської міської територіальної громади);
- рентна плата за користування надрами для видобування корисних копалин місцевого значення;
- рентна плата за користування надрами в цілях, не пов'язаних з видобуванням корисних копалин;
- акцизний податок з вироблених в Україні підакцизних товарів (продукції) (пальне);
- акцизний податок з ввезених на митну територію України підакцизних товарів (продукції) (пальне);

- акцизний податок з реалізації виробниками та/або імпортерами, у тому числі в роздрібній торгівлі тютюнових виробів, тютюну та промислових замінників тютюну, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, що оподатковується згідно з підпунктом 213.1.14 пункту 213.1 статті 213 Податкового кодексу України;

- акцизний податок з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлю підакцизних товарів (крім тих, що оподатковуються згідно з підпунктом 213.1.14 пункту 213.1 статті 213 Податкового кодексу України);

- податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки;

- плата за землю;

- транспортний податок;

- туристичний збір;

- збір за місця для паркування транспортних засобів;

- єдиний податок;

- екологічний податок;

- кошти від реалізації безхазяйного майна;

3.2. інформацію про розмір фонду оплати праці по м. Чернігову у 2024 – 2025 роках та прогноз на 2026 рік;

3.3. інформацію про штатну кількість працівників суб'єктів господарювання на території Чернігівської міської територіальної громади станом на 01.01.2025 та на останню звітну дату поточного бюджетного періоду;

3.4. інформацію про суму податкової соціальної пільги, наданої платникам податків у 2025 році, очікувані показники до кінця року та прогнозні на 2026 рік;

3.5. кількість платників єдиного податку юридичних та фізичних осіб станом на останню звітну дату поточного бюджетного періоду;

3.6. інформацію про кількість платників єдиного податку на території Чернігівської міської територіальної громади в розрізі груп платників та сплату єдиного податку в розрізі груп платників на останню звітну дату 2025 року;

3.7. обсяг доходів платників податків для третьої групи платників єдиного податку на останню звітну дату у поточному бюджетному році, очікуваний дохід у 2025 році та прогнозний дохід на 2026 рік;

3.8. площі об'єктів житлової та нежитлової нерухомості, які є власністю юридичних осіб (на основі податкових декларацій);

3.9. площі об'єктів житлової та нежитлової нерухомості, які є власністю фізичних осіб (на основі податкових повідомлень – рішень).

4. Управлінню державного архітектурно - будівельного контролю Чернігівської міської ради надати до 23 жовтня 2025 року фінансовому управлінню Чернігівської міської ради очікувані надходження у 2025 році

та прогностні обсяги надходжень адміністративних штрафів та плати за надання інших адміністративних послуг на 2026 рік.

5. Управлінню адміністративних послуг Чернігівської міської ради надати до 23 жовтня 2025 року фінансовому управлінню Чернігівської міської ради очікувані надходження на 2025 рік та прогностні обсяги надходжень адміністративного збору за проведення державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, плати за надання інших адміністративних послуг, адміністративного збору за державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень та плати за скорочення термінів надання послуг у сфері державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень і державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, а також плати за надання інших платних послуг, пов'язаних з такою державною реєстрацією, на 2026 рік.

6. Управлінню житлово-комунального господарства Чернігівської міської ради спільно з комунальними підприємствами Чернігівської міської ради надати до 23 жовтня 2025 року фінансовому управлінню Чернігівської міської ради очікувані надходження на 2025 рік та прогностні обсяги надходжень екологічного податку, погоджені з Головним управлінням Державної податкової служби у Чернігівській області (за згодою), грошових стягнень за шкоду, заподіяну порушенням законодавства про охорону навколишнього природного середовища внаслідок господарської та іншої діяльності, відновної вартості зелених насаджень та плати за право тимчасового використання місць (для розміщення рекламних засобів), які перебувають у комунальній власності, адміністративних штрафів та інших санкцій, збору за місця для паркування транспортних засобів на 2026 рік.

7. Управлінню земельних ресурсів Чернігівської міської ради надати до 23 жовтня 2025 року фінансовому управлінню Чернігівської міської ради очікувані надходження на 2025 рік та прогноз надходжень (з обґрунтуваннями та поясненнями, які будуть включені до пояснювальної записки до проєкту бюджету Чернігівської міської територіальної громади) плати за землю з урахуванням технічної документації нормативної грошової оцінки земель міста Чернігова, затвердженої рішенням Чернігівської міської ради від 02.05.2023 №31/VIII-10, укладених договорів оренди землі на 2026 рік та особливостей оподаткування в умовах воєнного стану, прогностні обсяги надходжень коштів від відшкодування втрат сільськогосподарського та лісогосподарського виробництва, за шкоду, що заподіяна на земельних ділянках державної та комунальної власності, які не надані у користування та не передані у власність, внаслідок їх самовільного зайняття, використання не за цільовим призначенням, зняття ґрунтового покриву (родючого шару

грунту) без спеціального дозволу, та від продажу земельних ділянок несільськогосподарського призначення на 2026 рік.

8. Фонду комунального майна Чернігівської міської ради надати до 23 жовтня 2025 року фінансовому управлінню Чернігівської міської ради розрахунки надходження до бюджету Чернігівської міської територіальної громади від орендної плати за користування майновим комплексом та іншим майном, що перебуває у комунальній власності, та від відчуження майна, що перебуває у комунальній власності, очікувані надходження на 2025 рік та прогноз на 2026 рік.

9. Комунальним підприємствам Чернігівської міської ради надати до 23 жовтня 2025 року фінансовому управлінню Чернігівської міської ради розрахунки обсягів надходжень до бюджету Чернігівської міської територіальної громади податку на прибуток підприємств та фінансових установ комунальної власності очікувані надходження на 2025 рік та прогноз на 2026 рік.

10. Державній спеціалізованій фінансовій установі “Державний фонд сприяння молодіжному житловому будівництву” надати до 23 жовтня 2025 року фінансовому управлінню Чернігівської міської ради розрахунок обсягу коштів, які надійдуть у рахунок погашення кредитів, наданих з бюджету Чернігівської міської територіальної громади, відсотків за користування ними на 2026 рік (з помісячним розподілом) та на 2027-2028 роки у рамках відповідної міської цільової програми.

11. Структурним підрозділам Чернігівської міської ради - головним розпорядникам коштів бюджету Чернігівської міської територіальної громади:

11.1. Здійснити розрахунки обсягів видатків бюджету Чернігівської міської територіальної громади на 2026 рік та на 2027-2028 роки відповідно до чинної нормативно-правової бази за принципом концентрації ресурсів на першочергових діях та заходах, які необхідно вжити головним розпорядникам для виконання покладених на них функцій в умовах воєнного стану, в тому числі для подолання наслідків бойових дій. Пріоритетність витрат має здійснюватися з урахуванням підходів, що застосовуються у бюджетному процесі поточного року під час дії воєнного стану.

11.2. Визначити пріоритети розвитку відповідної галузі, опрацювати попередні орієнтовні показники видатків бюджету Чернігівської міської територіальної громади на 2026 рік і на 2027-2028 роки та надати фінансовому управлінню Чернігівської міської ради до 23 жовтня 2025 року інформацію щодо їх розподілу, враховуючи загальні обсяги показників за головними розпорядниками коштів відповідно до Прогнозу бюджету Чернігівської міської територіальної громади на 2026-2028 роки, схваленого рішенням виконавчого комітету Чернігівської міської ради від

28 серпня 2025 року № 465, беручи до уваги, що проєкт видатків за кожним кодом економічної класифікації має підтверджуватися детальними розрахунками та економічними обґрунтуваннями, відповідати вимогам щодо жорсткого режиму економії бюджетних коштів, ефективного та результативного їх використання, упорядкування фінансових зобов'язань та узгодження їх з реальними фінансовими можливостями бюджету Чернігівської міської територіальної громади.

11.3. Під час формування пропозицій до проєкту бюджету Чернігівської міської територіальної громади на 2026 рік:

11.3.1. Забезпечити неухильне дотримання вимог пункту 4 статті 77 Бюджетного кодексу України щодо передбачення в першочерговому порядку потреби в коштах на оплату праці працівників бюджетних установ відповідно до умов оплати праці та розміру мінімальної заробітної плати, проведення розрахунків за електричну та теплову енергію, водопостачання, водовідведення, природний газ, які споживаються бюджетними установами.

11.3.2. Інші видатки планувати в межах наявного фінансового ресурсу з урахуванням концентрації ресурсів на першочергових заходах, які необхідно вжити для виконання покладених функцій, у тому числі для подолання наслідків збройної агресії.

11.3.3. Надання пільг, допомог та підтримки суб'єктам господарювання, у тому числі одержувачам бюджетних коштів, за рахунок коштів бюджету Чернігівської міської територіальної громади планувати виключно з урахуванням вимог Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання" та за наявності відповідної міської цільової програми.

11.3.4. Розробити заходи з економії бюджетних коштів у 2026 році з максимально можливим економічним ефектом та здійснити оптимізацію штатної чисельності та видатків підпорядкованих бюджетних установ шляхом скорочення штатної чисельності та виключення неперіоритетних і неефективних витрат, насамперед тих, що не забезпечують виконання основних функцій і завдань відповідного головного розпорядника коштів в умовах дії воєнного стану, та подати їх до 01 грудня 2025 року фінансовому управлінню Чернігівської міської ради для опрацювання та узагальнення.

11.3.5. Забезпечити вжиття заходів з оптимізації мережі бюджетних установ і закладів, а також упорядкування штатної чисельності працівників, визначивши оптимальну їх кількість, які б максимально ефективно та якісно забезпечували надання комплексу відповідних послуг і оперативно вирішували проблемні питання.

11.4. Міжбюджетні трансферти в частині передачі прав на здійснення видатків на виконання власних повноважень і делегованих державою повноважень між бюджетами усіх рівнів планувати на підставі спільних рішень відповідних рад і укладення договорів на 2026 рік.

11.5. Надати фінансовому управлінню Чернігівської міської ради:

11.5.1. Бюджетні запити у термін, додатково визначений фінансовим управлінням Чернігівської міської ради. Забезпечити дотримання положень частини 4 статті 75 Бюджетного кодексу України;

11.5.2. Під час підготовки бюджетних запитів на 2026 рік врахувати гендерний аспект відповідно до Методичних рекомендацій щодо впровадження та застосування гендерного підходу в бюджетному процесі (наказ Міністерства фінансів України від 02.01.2019 № 1), а також керуватись нормативно-правовими актами, які регулюють питання гендерної рівності;

11.5.3. При формуванні напрямів використання коштів обрати пріоритети з урахуванням концентрації ресурсів на першочергових заходах, які необхідно вжити для виконання покладених функцій, у тому числі для подолання наслідків збройної агресії.

11.5.4. Забезпечити виконання положень статті 91 Бюджетного кодексу України під час розроблення міських програм та своєчасне затвердження програм, термін дії яких спливає у 2025 році, оскільки до бюджетних запитів можуть включатись видатки на виконання міських програм лише за умови їх затвердження в установленому порядку на час подання запитів;

11.5.5. Забезпечити неухильне дотримання вимог статті 28 Бюджетного кодексу України щодо розміщення бюджетних запитів на своїх офіційних сайтах або оприлюднення їх в інший спосіб та у встановлені строки забезпечити автоматизоване подання бюджетних запитів за допомогою комп'ютерної програми ІАС "LOGICA";

11.5.6. Розрахунки потреби у видатках на оплату енергоносіїв і комунальних послуг та обсяги споживання енергоносіїв у натуральних показниках на 2026 рік у розрізі установ, забезпечивши виконання заходів щодо їх економії, до 23 жовтня 2025 року.

11.5.7. До 23 жовтня 2025 року розрахунки надходження до бюджету Чернігівської міської територіальної громади власних надходжень бюджетних установ на 2026 рік та на 2027-2028 роки.

11.6. Управлінню освіти Чернігівської міської ради, управлінню охорони здоров'я Чернігівської міської ради, управлінню культури та туризму Чернігівської міської ради, управлінню у справах сім'ї, молоді та спорту Чернігівської міської ради, департаменту соціальної політики Чернігівської міської ради (в частині Чернігівського міського територіального центру соціального обслуговування (надання соціальних послуг) Чернігівської міської ради), Чернігівському міському центру соціальних служб встановлення розміру надбавок працівникам бюджетної сфери здійснювати в межах фонду оплати праці та виходячи з фінансових можливостей бюджету Чернігівської міської територіальної громади.

11.7. Забезпечити врахування потреби на допомогу силам оборони та безпеки.

11.8. Забезпечити внесення публічних інвестиційних проєктів до Єдиної цифрової інтегрованої інформаційно-аналітичної системи управління процесом відбудови об'єктів нерухомого майна, будівництва та інфраструктури (DREAM - цифрова основа реформи управління публічними інвестиціями).

11.9. Забезпечити підготовку публічних інвестиційних проєктів та програм публічних інвестицій, а також формування переліків розпочатих і нових публічних інвестиційних проєктів та програм публічних інвестицій відповідно до вимог чинного законодавства.

11.10. Забезпечити своєчасне та якісне надання іншої інформації та розрахунків, необхідних для складання проєкту бюджету Чернігівської міської територіальної громади на 2026 рік та на 2027-2028 роки, у тому числі додаткових витрат, необхідних для виконанням покладених на головного розпорядника бюджетних коштів функцій, із визначенням пріоритетності, відповідно до запитів фінансового управління Чернігівської міської ради у додатково визначені строки та за встановленими формами.

12. Управлінню освіти Чернігівської міської ради надати пропозиції щодо оптимізації мережі професійно-технічних навчальних закладів шляхом їх реорганізації та укрупнення, а також упорядкування штатної чисельності працівників таких закладів.

13. Встановити, що головні розпорядники бюджетних коштів несуть персональну відповідальність за своєчасність, достовірність та зміст поданих фінансовому управлінню Чернігівської міської ради бюджетних запитів на 2026-2028 роки та забезпечують наявність всієї інформації, необхідної для формування показників проєкту бюджету Чернігівської міської територіальної громади на наступний бюджетний рік та наступні за ним два планові роки.

14. Фінансовому управлінню Чернігівської міської ради:

14.1. Провести аналіз бюджетних запитів, поданих головними розпорядниками бюджетних коштів, дотримуючись принципів обґрунтованості, збалансованості, ефективності, результативності та цільового призначення і визначити доцільність їх включення до Проєкту бюджету Чернігівської міської територіальної громади на 2026 рік.

14.2. Забезпечити складання та внести у встановлений термін Проєкт бюджету Чернігівської міської територіальної громади на 2026 рік на розгляд і схвалення виконавчому комітету Чернігівської міської ради.

15. Виконавчим органам Чернігівської міської ради при формуванні бюджету Чернігівської міської територіальної громади забезпечити гласність і доступність показників бюджету для депутатів Чернігівської міської ради та громадськості.

16. Терміни виконання та показники можуть бути уточнені відповідно до наданих Міністерством фінансів України рекомендацій та показників стосовно формування бюджету на 2026 рік.

17. Контроль за виконанням цього рішення покласти на заступників міського голови відповідно до розподілу функціональних обов'язків.

Заступник міського голови

Віктор ГЕРАЩЕНКО

Заступник міського голови –
керуючий справами виконкому

Сергій ФЕСЕНКО