ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення Чернігівської

міської ради

«25» листопада 2021 року

№ 13/VIII - 7

ПРОГРАМА

відшкодування втрат підприємств, зумовлених різницею між розмірами економічно обґрунтованих та застосованих тарифів на послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води для потреб населення міста Чернігова в опалювальному періоді 2021 – 2022 років

м. Чернігів

2021 рік

**Зміст**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Паспорт Програми | 3 |
| 2. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма | 4 |
| 3. Мета та завдання Програми | 6 |
| 4. Механізм реалізації Програми | 6 |
| 5. Фінансове забезпечення Програми | 6 |
| 6. Координація та контроль за виконанням Програми | 7 |

**1. Паспорт Програми**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення Програми | Чернігівська міська рада |
| 2. | Законодавчі підстави розроблення Програми | Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні, «Про ціни і ціноутворення», «Про теплопостачання», Бюджетний кодекс України, постанова Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» |
| 3. | Розробники Програми | Управління житлово-комунального господарства Чернігівської міської ради, юридичний відділ Чернігівської міської ради, управління економічного розвиту міста Чернігівської міської ради, фінансове управління Чернігівської міської ради |
| 4. | Головний розпорядник коштів | Управління житлово-комунального господарства Чернігівської міської ради |
| 5. | Відповідальні виконавці Програми | Управління житлово-комунального господарства Чернігівської міської ради, юридичний відділ Чернігівської міської ради, управління економічного розвиту міста Чернігівської міської ради, фінансове управління Чернігівської міської ради, суб’єкти господарювання, що надають послуги з постачання теплової енергії та гарячої води для потреб населення м. Чернігова в опалювальному періоді 2021-2022 років |
| 6. | Терміни реалізації Програми | 2021-2022 роки |
| 7. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми | 206 719, 46 тис. грн |
| 8. | Основні джерела фінансування Програми | Бюджет Чернігівської міської територіальної громади, інші джерела фінансування, не заборонені діючим законодавством України |

**2. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма**

Згідно з пп. 2 п. а ч. 1 ст. 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на теплову енергію (у тому числі її виробництво, транспортування та постачання), тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення, на інші комунальні послуги (крім тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, тарифів на комунальні послуги, які встановлюються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), побутові, транспортні та інші послуги.

Відповідно до частини першої статті 20 Закону України «Про теплопостачання» тарифи на теплову енергію повинні забезпечувати відшкодування всіх економічно обґрунтованих витрат на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії.

У той же час 30 вересня 2021 року укладений Меморандум про взаєморозуміння щодо врегулювання проблемних питань у сфері постачання теплової енергії та постачання гарячої води в опалювальному періоді 2021/2022 рр. (далі – Меморандум) між: Кабінетом Міністрів України в особі Прем’єр-міністра України, Міністра розвитку громад та територій України та Міністра енергетики України, НАК «Нафтогаз України», Офісом Президента України, Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» та Палатою місцевих влад Конгресу місцевих та регіональних влад, згідно пункту 2 якого досягнуто домовленість недопущення застосування до кінцевих споживачів комунальних послуг (населення) тарифів на послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води, встановлених уповноваженими органами, розмір яких перевищуватиме розмір тарифів на вказані комунальні послуги, що застосовувалися до відповідних споживачів в кінці опалювального періоду 2020-2021 років.

Проаналізувавши практику вирішення вказаного питання по містах України встановлено, що органи місцевого самоврядування виконують положення Меморандуму як досягнутої політичної домовленості, спрямованої на недопущення надмірного цінового навантаження на мешканців міст в частині підвищення цін/тарифів, та не встановлюють для населення міст економічно обґрунтованих тарифів, передбачаючи здійснення відповідних відшкодувань за рахунок коштів місцевих бюджетів.

Указана спільна позиція місцевих органів самоврядування та центральної влади дає можливість у складній ситуації в країні, що обумовлена пандемією та іншими факторами, забезпечити соціальних захист мешканців населених пунктів.

Статтею 15 Закону України «Про ціни і ціноутворення» передбачено, що Кабінет Міністрів України, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які встановили державні регульовані ціни на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, зобов’язані відшкодувати суб’єктам господарювання різницю між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів.

Установлення Кабінетом Міністрів України, органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування державних регульованих цін на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, без визначення джерел для відшкодування різниці між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів не допускається і може бути оскаржено в судовому порядку.

Таким чином, діюче законодавство допускає можливість встановлення регульованих цін на товари у розмірах, нижчих економічно обґрунтованих, виключно за умови передбачення відшкодування у відповідному бюджеті.

У відповідності до статей 7, 91 Бюджетного Кодексу та статті 61 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування мають право самостійно визначати напрями використання бюджетних коштів відповідно до законодавства України, в тому числі на фінансування інших програм, пов’язаних з виконанням повноважень, затверджених відповідною місцевою радою.

03 листопада 2021 року виконавчим комітетом Чернігівської міської ради прийняті рішення: № 662 «Про встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії, послуги з постачання гарячої води АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВУ «ОБЛТЕПЛОКОМУНЕНЕРГО» для потреб населення»; № 663 «Про встановлення тарифів на теплову енергію, її транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії, послуги з постачання гарячої води ТОВ ФІРМА «ТЕХНОВА» для потреб населення»; № 664 «Про встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії, послуги з постачання гарячої води ПРИВАТНОМУ ПІДПРИЄМСТВУ «СПЕЦІАЛЬНА ЕНЕРГЕТИЧНА КОМПАНІЯ» для потреб населення».

Указаними вище рішеннями передбачено узяти до відома розмір економічно обґрунтованих тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії, послуги з постачання гарячої води для населення, що надаються для споживачів вказаних вище теплогенеруючих підприємств, а, враховуючи положення Меморандуму, встановити тарифи на послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води, які застосовувалися в опалювальному періоді 2020-2021 років.

Програма відшкодування втрат підприємств, зумовлених різницею між розмірами економічно обґрунтованих та застосованих тарифів на послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води для потреб населення міста Чернігова в опалювальному періоді 2021 – 2022 років, розроблена для забезпечення можливості відшкодування втрат теплогенеруючих підприємств та стабільного проходження опалювального періоду 2021 – 2022 років.

Програма розрахована виключно на опалювальний період 2021-2022 років.

**3. Мета та завдання Програми**

Метою Програми є:

- забезпечення протягом опалювального періоду 2021-2022 років безперервного надання в м. Чернігові послуг з постачання теплової енергії та постачання гарячої води виконавцями цих послуг;

- створення умов для забезпечення безперебійного функціонування підприємств у сфері теплопостачання;

- недопущення застосування до кінцевих споживачів комунальних послуг (населення) тарифів на послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води, розмір яких перевищуватиме розмір тарифів на вказані послуги, що застосовувались в опалювальному періоді 2020-2021 років;

- уникнення навантаження на домогосподарства та недопущення зростання для них вартості послуг з постачання теплової енергії та постачання гарячої води, враховуючи усі ризики щодо забезпечення стабільного функціонування підприємств у сфері теплопостачання, збоїв у їх роботі і наданні послуг для споживачів;

- надання можливості здійснення своєчасних розрахунків підприємств у сфері теплопостачання за спожитий природний газ, інші енергоносії, що використовуються в якості сировини, а також з інших операційних витрат.

Основні завдання Програми:

- забезпечення можливості відшкодування втрат підприємств, зумовлених різницею між розмірами економічно обґрунтованих та застосованих тарифів на послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води для потреб населення міста Чернігова в опалювальному періоді 2021 – 2022 років;

- сприяння вирішенню проблемних питань у сфері надання послуг з постачання теплової енергії та постачання гарячої води населенню.

**4. Механізм реалізації Програми**

Відшкодування втрат підприємств, зумовлених різницею між розмірами економічно обґрунтованих та застосованих тарифів на послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води для потреб населення міста Чернігова в опалювальному періоді 2021 – 2022 років здійснюється згідно з Порядком, що затверджується Чернігівською міською радою.

**5. Фінансування Програми**

Фінансове забезпечення Програми здійснюється за рахунок коштів бюджету Чернігівської міської територіальної громади та інших джерел фінансування, не заборонених діючим законодавством України.

Головним розпорядником коштів на виконання заходів Програми є управління житлово-комунального господарства Чернігівської міської ради.

Фінансування заходів Програми здійснюється в межах фінансових можливостей бюджету Чернігівської міської територіальної громади.

**6.** **Координація та контроль за виконанням Програми**

Координацію виконання Програми здійснюють управління житлово-комунального господарства Чернігівської міської ради, управління економічного розвитку міста Чернігівської міської ради, фінансове управління Чернігівської міської ради.

Контроль за виконанням Програми здійснює заступник міського голови згідно з розподілом функціональних повноважень, постійна комісія міської ради з питань комунальної власності, бюджету та фінансів та постійна комісія з питань житлово-комунального господарства, транспорту і зв’язку та енергозбереження.