

Пояснювальна записка до проекту рішення  
«Про встановлення тарифів на теплову енергію, її транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії, послуги з постачання гарячої води ТОВ ФІРМА «ТЕХНОВА» для потреб населення»

ТОВ ФІРМОЮ «ТЕХНОВА» до Чернігівської міської ради надано розрахунки тарифів на теплову енергію, її транспортування та постачання, тарифи на послуги з постачання теплової енергії та гарячої води для всіх категорій споживачів КЕП "Чернігівська ТЕЦ" ТОВ Фірми "ТехНова". Розрахунки складено у відповідності до Закону України від 09 липня 2010 року № 2479-VI «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» зі змінами та доповненнями, Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 16.06.2021 № 613). Діючі тарифи на транспортування та постачання теплової енергії були встановлені для ТОВ ФІРМА «ТЕХНОВА» відповідно до постанови НКРЕКП від 13.01.2021 № 42.

Встановлення тарифів обумовлено наступними факторами:

- законодавчими змінами щодо передання функцій регулювання у сфері теплопостачання від НКРЕКП до місцевих органів влади;
- підвищенням ціни природного газу, які визначені згідно постанови КМУ від 16.06.2021р № 613 в довгостроковому контракті з постачальником природного газу (без урахування тарифів на послуги з транспортування та розподілу природного газу): для категорії споживачів «населення», що обумовлено припиненням дії постанови КМУ про покладання спеціальних обов'язків (ПСО);
- збільшення розміру прожиткового мінімуму;
- збільшення тарифів на водопостачання та водовідведення;
- збільшення вартості електричної енергії.

Тарифи на теплову енергію її транспортування, постачання та на послуги з постачання теплової енергії та гарячої води ТОВ ФІРМА «ТЕХНОВА» на плановий період розраховані у відповідності до Закону України від 9 липня 2010 року № 2479-VI «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» зі змінами та доповненнями, Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869.

Згідно з пп. 2 п. а) ч. 1 ст. 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на теплову енергію (у тому числі її виробництво, транспортування та постачання), тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення, на інші комунальні послуги (крім тарифів на теплову

енергію, її виробництво, транспортування та постачання, тарифів на комунальні послуги, які встановлюються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), побутові, транспортні та інші послуги.

Відповідно до частини першої статті 20 Закону України «Про теплопостачання» тарифи на теплову енергію повинні забезпечувати відшкодування всіх економічно обґрунтованих витрат на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії.

У той же час 30 вересня 2021 року укладений Меморандум про взаєморозуміння щодо врегулювання проблемних питань у сфері постачання теплової енергії та постачання гарячої води в опалювальному періоді 2021/2022 рр. між: Кабінетом Міністрів України в особі Прем'єр-міністра України, Міністра розвитку громад та територій України та Міністра енергетики України, НАК «Нафтогаз України», Офісом Президента України, Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» та Палатою місцевих влад Конгресу місцевих та регіональних влад (далі – Меморандум), відповідно до пункту 2 якого досягнуто домовленість недопущення застосування до кінцевих споживачів комунальних послуг (населення) тарифів на послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води, встановлених уповноваженими органами, розмір яких перевищуватиме розмір тарифів на вказані комунальні послуги, що застосовувалися до відповідних споживачів в кінці опалювального періоду 2020/21 рр.

Проаналізувавши практику вирішення вказаного питання по містах України встановлено, що органи місцевого самоврядування виконують положення Меморандуму як досягнутої політичної домовленості спрямованої на недопущення надмірного цінового навантаження на мешканців міст в частині підвищення цін/тарифів та не встановлюють для подальшого застосування в опалювальному періоді 2021-2022 років для населення міст економічно обґрунтованих тарифів, передбачаючи здійснення відповідних відшкодувань за рахунок коштів місцевих бюджетів.

Указана спільна позиція місцевих органів самоврядування та центральної влади дає можливість у складній ситуації в країні, що обумовлена пандемією та іншими факторами, забезпечити соціальних захист мешканців населених пунктів.

Статтею 15 Закону України «Про ціни і ціноутворення» передбачено, що Кабінет Міністрів України, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які встановили державні регульовані ціни на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, зобов'язані відшкодувати суб'єктам господарювання різницю між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів.

Установлення Кабінетом Міністрів України, органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування державних регульованих цін на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, без визначення джерел для відшкодування різниці між такими розмірами за

рахунок коштів відповідних бюджетів не допускається і може бути оскаржено в судовому порядку.

Таким чином, діюче законодавство допускає можливість встановлення регульованих цін на товари у розмірі нижчому економічно обґрунтованих, виключно за умови передбачення відшкодування у відповідному бюджеті, що і запропоновано проектом рішення.

Однак, на даний час відсутній розроблений механізм компенсації витрат, обумовлених різницею тарифів, який може бути застосований виконавчим комітетом Чернігівської міської ради при встановленні тарифу нижчого ніж економічно обґрунтований.

У зв'язку з цим в проекті рішення передбачено здійснення компенсації на підставі Програми та порядку, затвердженого Чернігівською міською радою.

Враховуючи викладене вище, прошу підтримати запропонований проект рішення.

В.о. генерального директора

Дмитро АРКАТОВ