

АНАЛІЗ
регуляторного впливу
проекту рішення виконавчого комітету
Чернігівської міської ради
«Про внесення змін до Порядку видачі пільгових транспортних карток
окремим категоріям громадян для проїзду у громадському транспорті
загального користування міста Чернігова»

Цей аналіз регуляторного впливу проекту рішення виконавчого комітету Чернігівської міської ради «Про внесення змін до Порядку видачі пільгових транспортних карток окремим категоріям громадян для проїзду у громадському транспорті загального користування міста Чернігова» розроблений на виконання та з дотриманням вимог ст. 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (зі змінами).

Назва регуляторного акта: проект рішення виконавчого комітету Чернігівської міської ради «Про внесення змін до Порядку видачі пільгових транспортних карток окремим категоріям громадян для проїзду у громадському транспорті загального користування міста Чернігова».

Регуляторний орган: виконавчий комітет Чернігівської міської ради.

Розробники документа: управління транспорту, транспортної інфраструктури та зв'язку Чернігівської міської ради.

Відповідальна особа: Рижий О. М.

Контактний телефон: 671-887.

Електронна адреса: transport@chernigiv-rada.gov.ua.

I. Визначення проблеми

Проблема, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання полягає у відсутності у діючій редакції Порядку видачі пільгових транспортних карток окремим категоріям громадян для проїзду у громадському транспорті загального користування, затвердженого рішенням виконавчого комітету Чернігівської міської ради від 03 серпня 2023 року № 480 «Про затвердження Порядку видачі пільгових транспортних карток окремим категоріям громадян для проїзду у громадському транспорті загального користування» (далі – Порядок) механізму видачі пільгових транспортних карток окремим категоріям громадян, що зареєстровані в інших територіальних громадах, зокрема тим, що проживають/працюють/навчаються на території Чернігівської міської територіальної громади для проїзду у громадському транспорті загального користування.

Причиною виникнення проблеми є не передбачення у діючій редакції Порядку, на момент його прийняття, механізму видачі пільгових транспортних

карток для проїзду у громадському транспорті загального користування у зазначених вище випадках.

Враховуючи зазначене, та беручи до уваги, що громадяни, що зареєстровані в інших територіальних громадах, але проживають/працюють/навчаються на території Чернігівської міської територіальної громади, таким чином прямо чи опосередковано забезпечуючи надходження до бюджету Чернігівської міської територіальної громади проєктом пропонується внесення відповідних змін до Порядку видачі пільгових транспортних карток окремим категоріям громадян для проїзду у громадському транспорті загального користування міста Чернігова затвердженого рішенням виконавчого комітету Чернігівської міської ради від 03 серпня 2023 року № 480 "Про затвердження Порядку видачі пільгових транспортних карток окремим категоріям громадян для проїзду у громадському транспорті загального користування".

Прийняття відповідних змін до Порядку видачі пільгових транспортних карток окремим категоріям громадян для проїзду у громадському транспорті загального користування міста Чернігова сприятиме зменшенню соціальної напруги та дозволить забезпечити видачу пільгових транспортних карток окремим категоріям громадян, що зареєстровані в інших територіальних громадах та проживають/працюють/навчаються на території Чернігівської міської територіальної громади для проїзду у громадському транспорті загального користування.

На підставі всебічного аналізу обставин, які склались у галузі пасажирських перевезень у місті, та пропозицій учасників ринку було запропоновано зазначений регуляторний акт.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	X	
Держава (територіальна громада)	X	
Суб'єкти господарювання,	X	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва		X

Проблема врегулювання процесу видачі пільгових транспортних карток окремим категоріям громадян для проїзду у громадському транспорті загального користування не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів у зв'язку з тим, що наразі не існує механізму та алгоритму видачі пільгових транспортних карток для проїзду у громадському транспорті окремим категоріям громадян, що зареєстровані в інших територіальних

громадах, зокрема тим, що проживають/працюють/навчаються на території Чернігівської міської територіальної громади.

II. Цілі регулювання

- забезпечення видачі пільгових транспортних карток окремим категоріям громадян, що зареєстровані в інших територіальних громадах та проживають/працюють/навчаються на території Чернігівської міської територіальної громади для проїзду у громадському транспорті загального користування;
- зменшення соціальної напруги;
- передбачення механізму видачі пільгових транспортних карток окремим категоріям громадян, що зареєстровані в інших територіальних громадах.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Відсутність регулювання	Механізм видачі пільгових транспортних карток окремим категоріям громадян, що зареєстровані в інших територіальних громадах, зокрема тим, що проживають/працюють/навчаються на території Чернігівської міської територіальної громади для проїзду у громадському транспорті загального користування відсутній і, відповідно, відсутня можливість забезпечення визначених категорій громадян пільговими транспортними картками.
Альтернатива 2 Здійснення видачі пільгових транспортних карток окремим категоріям громадян без регулювання	Здійснення видачі пільгових транспортних карток без регулювання на підставі заяв про видачу пільгових транспортних карток без надання інших підтверджуючих документів може призвести до неконтрольованої та безпідставної видачі пільгових транспортних карток
Альтернатива 3 Забезпечення регулювання	Прийняття рішення виконавчого комітету міської ради «Про внесення змін до Порядку видачі пільгових транспортних карток окремим категоріям громадян для проїзду у громадському транспорті загального користування міста Чернігова».

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави (територіальної громади)

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Відсутність регулювання	Відсутні	Відсутність механізму та підстав видачі пільгових транспортних карток окремим категоріям громадян
Альтернатива 2 Здійснення видачі пільгових транспортних карток окремим категоріям громадян без регулювання	Здійснення видачі пільгових транспортних карток на підставі заяв про видачу пільгових транспортних карток без надання інших підтверджуючих документів	Ймовірність безпідставної видачі пільгових транспортних карток.
Альтернатива 3 Забезпечення регулювання	У разі прийняття рішення буде внесено відповідні зміни до Порядку видачі пільгових транспортних карток окремим категоріям громадян для проїзду у громадському транспорті загального користування міста Чернігова що дозволить окремим категоріям громадян отримати відповідні картки та зменшить соціальну напругу	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	1	4	-	-	5
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	20%	80%	-	-	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Відсутність регулювання	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2 Здійснення видачі пільгових транспортних карток окремим категоріям громадян без регулювання	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 3 Забезпечення регулювання	Уникнення ймовірного виникнення конфліктних ситуацій між окремими категоріями громадян та працівниками суб'єктів господарювання – підприємств-перевізників	Відсутні

Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва за альтернативами	Сума витрат, грн.
Альтернатива 1 Відсутність регулювання	0
Альтернатива 2 Здійснення видачі пільгових транспортних карток окремим категоріям громадян без регулювання	0
Альтернатива 3 Забезпечення регулювання	0

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала

Альтернатива 1 Відсутність регулювання	1	Цілі прийняття регуляторного акта, не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)
Альтернатива 2 Здійснення видачі пільгових транспортних карток окремим категоріям громадян без регулювання	2	Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті повною мірою. Відсутність дієвого алгоритму та визначених підстав щодо видачі пільгових транспортних карток окремим категоріям громадян
Альтернатива 3 Забезпечення регулювання	4	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде)

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Відсутність регулювання	Відсутні	Відсутній алгоритм забезпечення видачі пільгових транспортних карток окремим категоріям громадян, що зареєстровані в інших територіальних громадах, зокрема тим, що проживають/працюють/навчаються на території Чернігівської міської територіальної громади для проїзду у громадському транспорті загального користування, оскільки відсутній чітко визначений алгоритм їх видачі.	Відсутність механізму видачі пільгових транспортних карток окремим категоріям громадян, що зареєстровані в інших територіальних громадах, зокрема тим, що проживають/працюють/навчаються на території Чернігівської міської територіальної громади
Альтернатива 2	Громадяни забезпечені пільговими транспортними картками. Вигоди у держави відсутні	Додаткові витрати держави відсутні. Додаткові витрати для громадян відсутні. Додаткові витрати суб'єктів господарювання	Видача пільгових транспортних карток не буде здійснюватися належним чином

		відсутні. Ймовірність безпідставної видачі пільгових транспортних карток	
Альтернатива 3 Забезпечення регулювання	Вигоди територіальної громади полягатимуть в можливості забезпечення пільговими транспортними картками окремим категоріям громадян, що зареєстровані в інших територіальних громадах, зокрема тим, що проживають/працюють/навчаються на території Чернігівської міської територіальної громади для проїзду у громадському транспорті загального користування, що сприятиме зменшенню соціальної напруги в суспільстві.	Додаткові витрати держави відсутні. Додаткові витрати для громадян, мешканців Чернігівської територіальної громади, яким чинним законодавством визначено право на пільговий (безоплатний) проїзд відсутні. Додаткові витрати суб'єктів господарювання - на придбання пільгових транспортних карток – відсутні	Забезпечення окремих категорій громадян пільговими транспортними картками для проїзду в громадському транспорті загального користування призведе до зменшення соціальної напруги в суспільстві.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Прийняття рішення виконавчого комітету міської ради «Про внесення змін до Порядку видачі пільгових транспортних карток окремим категоріям громадян для проїзду у громадському транспорті загального користування міста Чернігова».	Запропонований регуляторний акт при розв'язанні визначеної проблеми є найбільш ефективним способом	Непередбачуваними загрозами досягнення мети даного регуляторного акта є суттєві зміни у діючому законодавстві стосовно організації міських пасажирських перевезень та пільгового забезпечення громадян

Здійснення видачі пільгових транспортних карток окремим категоріям громадян без регулювання	Вигоди даного способу мінімальні, оскільки він не забезпечує дієвий алгоритм за яким здійснюватиметься видача пільгових транспортних карток окремим категоріям громадян, що зареєстровані в інших територіальних громадах, зокрема тим, що проживають/працюють/навчаються на території Чернігівської міської територіальної громади для проїзду у громадському транспорті загального користування	X
Відсутність регулювання	Ситуація залишається без змін, проблема не вирішується	X

V. Механізми та заходи, що пропонуються для розв'язання проблем

Для розв'язання проблеми пропонується прийняття рішення виконавчого комітету міської ради «Про внесення змін до Порядку видачі пільгових транспортних карток окремим категоріям громадян для проїзду у громадському транспорті загального користування міста Чернігова».

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Прийняття регуляторного акта дозволить забезпечення видачі пільгових транспортних карток окремим категоріям громадян, що зареєстровані в інших територіальних громадах та проживають/працюють/навчаються на території Чернігівської міської територіальної громади для проїзду у громадському транспорті загального користування.

Досягнення визначеної цілі планується шляхом прийняття рішення виконавчим комітетом міської ради «Про внесення змін до Порядку видачі пільгових транспортних карток окремим категоріям громадян для проїзду у громадському транспорті загального користування міста Чернігова».

Запровадження даного регуляторного акта може бути здійснене без залучення ресурсів бюджету Чернігівської міської територіальної громади. У разі прийняття рішення «Про внесення змін до Порядку видачі пільгових транспортних карток окремим категоріям громадян для проїзду у громадському транспорті загального користування міста Чернігова». виділення коштів з бюджету Чернігівської міської територіальної громади на виготовлення пільгових транспортних карток не передбачається.

Витрати на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва не передбачаються.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії чинності запропонованого регуляторного акта необмежений. Його дія постійна з можливістю внесення змін до прийняття нового акта. Прийняття нового регуляторного акта відбуватиметься у разі необхідності перегляду процедури видачі пільгових транспортних карток окремим категоріям громадян для проїзду у громадському транспорті загального користування міста Чернігова.

Зміни, доповнення будуть вноситись за підсумками аналізу відстеження його результативності, внесення змін до чинного законодавства України тощо.

VIII. Визначення показників результативності регуляторного акта

В результаті впровадження регуляторного акта будуть досліджені та вивчені наступні показники результативності:

1. Кількість громадян, які звернулися за отриманням пільгових транспортних карток за період відстеження;
2. Розмір надходжень до міського бюджету;
3. Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;
4. Кількість суб'єктів господарювання, на які поширюється дія даного регуляторного акта.

Дія регуляторного акта поширюється на суб'єкти господарювання міста, незалежно від форм власності, підпорядкованості і методів організації праці та виробництва, які виконують перевезення пасажирів на міських маршрутах громадського транспорту.

5. Кількість скарг/звернень громадян на якість надання відповідних послуг.

6. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб-підприємців з основних положень акта.

Інформування зацікавлених суб'єктів господарювання та фізичних осіб-підприємців про рішення виконавчого комітету буде здійснено шляхом його оприлюднення в друкованих і електронних засобах інформації.

Крім того зі змістом рішення виконавчого комітету можна ознайомитися на офіційному вебпорталі Чернігівської міської ради за посиланням: www.chernigiv-rada.gov.ua у розділі «Публічна інформація», підрозділ «Регуляторна політика», рубрика «Оприлюднення проєктів регуляторних актів».

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відповідно до цього регуляторного акта буде здійснюватись базове,

повторне та періодичне відстеження результативності в межах строків, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюється до дня набрання чинності цього регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності буде здійснюватись через рік після набрання чинності цього регуляторного акта.

Періодичні відстеження результативності будуть здійснюватися один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності регуляторного акта.

Відстеження результатів регуляторного акта будуть проводитись на основі статистичних даних.

Начальник управління транспорту,
транспортної інфраструктури
та зв'язку Чернігівської міської ради

Олександр РИЖИЙ