

ЗАТВЕРДЖЕНО
Рішення виконавчого комітету
Чернігівської міської ради
«17» листопада 2022 року № 565

**Методика
розрахунку компенсації за надання послуг,
що становлять загальний економічний інтерес, - перевезення пасажирів
громадським транспортом загального користування у місті Чернігові**

I. Загальні положення

1.1. Методика визначає механізм обчислення компенсації обґрунтованих витрат за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес (далі - ПЗЕІ), - перевезення пасажирів громадським транспортом загального користування у місті Чернігові, в тому числі: автобусами, тролейбусами, що працюють у звичайному режимі руху, за регульованими цінами.

1.2. Методика розроблена відповідно до частини четвертої статті 263, статті 264, пункту (с) додатку XXIII до глави 10 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, Регламенту (ЄС) № 1370/2007 Європейського Парламенту та Ради від 23 жовтня 2007 року «Про громадські послуги з перевезення пасажирів залізницею і автомобільними шляхами», Бюджетного кодексу України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про автомобільний транспорт», частини третьої статті 8, статей 11, 12, 14, частини третьої статті 17 Закону України «Про міський електричний транспорт», Правил надання населенню послуг з перевезень міським електротранспортом, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 23 грудня 2004 року № 1735, Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 18 лютого 1997 року № 176 та інших нормативно-правових актів, що регулюють відносини у відповідній сфері, враховуючи рекомендації Антимонопольного комітету України.

1.3. Загальна сума компенсації за надання ПЗЕІ визначається кошторисними призначеннями на відповідний рік за рахунок коштів бюджету Чернігівської міської територіальної громади.

1.4. Компенсація за надання ПЗЕІ здійснюється на підставі рішень Чернігівської міської ради.

II. Розрахунок компенсації за надання ПЗЕІ

2.1. Загальна сума компенсації за надання ПЗЕІ не повинна перевищувати суму, яка необхідна для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання ПЗЕІ, з урахуванням рівня прибутку.

2.2. Перевізник забезпечує коректне відображення на окремих рахунках бухгалтерського обліку результатів фінансово-господарської діяльності відповідно до організаційної структури підприємства таким чином, щоб чітко відстежувались:

- витрати та доходи, пов'язані з послугами, які мають загальний економічний інтерес та які підприємство вповноважене надавати, і, з іншого боку, витрати та доходи, пов'язані з кожним іншим окремим товаром або послугою, щодо яких підприємство здійснює діяльність;

- повна інформація щодо методів, відповідно до яких витрати та доходи призначаються або розподіляються за різними видами діяльності. Ці методи мають базуватися на принципах бухгалтерського обліку - обумовленості, об'єктивності, прозорості та послідовності відповідно до міжнародно визнаних методологій бухгалтерського обліку, зокрема, калькуляції витрат за видом діяльності, та мають базуватися на даних аудиту та визначатись обліковою політикою підприємства.

2.3. Обчислення чистої фінансової різниці здійснюється за наступним алгоритмом:

- витрати, понесені у зв'язку з виконанням зобов'язання з надання громадської послуги, що містяться в договорі про таку послугу,

- за вирахуванням будь-якого доходу, що виникає під час виконання зобов'язань з надання відповідної громадської послуги, в тому числі отримання доходу від реклами,

- за вирахуванням надходжень від тарифу чи будь-якого іншого доходу, отриманого під час виконання відповідних зобов'язань щодо надання громадських послуг,

- враховується норма прибутку (рентабельність) – норма прибутковості капіталу, яка є нормальною для сектору перевезення пасажирів автомобільними шляхами в Україні і яка враховує ризик або відсутність ризику, понесеного оператором внаслідок надання державної підтримки,

- дорівнює чистій фінансовій різниці.

2.4. Витрати та доходи розраховуються відповідно до чинних положень законодавства у сфері бухгалтерського обліку та вимог податкового законодавства.

2.5. При розрахунку компенсації за надання ПЗЕІ можуть бути враховані витрати, понесені перевізником, у зв'язку з наданням ПЗЕІ такі як:

- витрати на оплату праці персоналу;

- відрахування на соціальні заходи;

- електроенергію, паливно-мастильні та інші експлуатаційні матеріали;

- технічне обслуговування, ремонт, придбання рухомого складу, обладнання та устаткування, необхідного для надання ПЗЕІ;

- постійні та інші витрати, передбачені законодавством.

2.6. При укладанні з одним перевізником декількох договорів з надання громадської послуги, загальні витрати розподіляються як між різними договорами з надання громадської послуги та іншими видами діяльності, так і між різними договорами з надання громадської послуги.

2.7. Для підвищення прозорості та уникнення перехресних субсидій, якщо перевізник поряд із наданням ПЗЕІ займається й іншими видами діяльності, облікові рахунки різних видів діяльності повинні бути відокремлені та відповідати таким умовам:

- облікові рахунки, що відповідають кожному з видів діяльності, повинні бути окремими, а частка відповідних активів і постійних витрат повинна розподілятися відповідно до чинних положень бухгалтерського обліку та податкового законодавства;

- всі змінні витрати, відповідна частка постійних витрат і прибуток, пов'язані з будь-якою іншою діяльністю перевізника, не можуть бути віднесені до ПЗЕІ;

- витрати на надання ПЗЕІ повинні бути врівноважені доходами та виплатами від замовника транспортних послуг, без будь-якої можливості передачі доходу в інший сектор діяльності.

III. Проведення відшкодування компенсації за надання ПЗЕІ

3.1. Сума коштів, що підлягає перерахуванню перевізнику визначається в межах бюджетних асигнувань.

3.2. Суми коштів, що підлягають перерахуванню перевізнику, повинні визначатися на основі звітних даних підприємства (у т.ч. управлінської звітності), а при закінченні бюджетного року - на основі очікуваних даних, з подальшим уточненням відповідно до показників річної звітності.

Відповідальність за повноту та правильність даних несе перевізник.

3.3. Фінансування кошторисних призначень на відшкодування витрат перевізникам здійснюється на підставі поданих ними заявок.

3.4. Відшкодування компенсаційних виплат перевізникам проводиться на їх розрахунковий рахунок при надходженні коштів на зазначену мету.

IV. Заходи щодо уникнення надмірної компенсації

4.1. Компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами перевізника при наданні ПЗЕІ з урахуванням доходу, який залишається у підприємства, та рівня прибутку.

4.2. З метою уникнення надмірної компенсації чи недостатньої компенсації, під час обчислення фінансового результату від надання ПЗЕІ враховується кількісно виражений фінансовий вплив на діяльність перевізника.

4.3. При здійсненні відшкодування компенсації за надання ПЗЕІ застосовуються заходи контролю у бюджетному процесі відповідно до Бюджетного кодексу України.

4.4. У разі виявлення випадку надання надмірної компенсації її повернення здійснюється в порядку, встановленому Бюджетним кодексом України.