**Аналіз регуляторного впливу**

**до проєкту рішення виконавчого комітету Чернігівської міської ради**

**«Про** **затвердження Правил приєднання до комунальних водопровідних та каналізаційних мереж міста Чернігова в новій редакції»**

Аналіз регуляторного впливу проєкту рішення виконавчого комітету Чернігівської міської ради підготовлено відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (зі змінами).

**Назва регуляторного акта:** проєкт рішення виконавчого комітету Чернігівської міської ради «Про затвердження Правил приєднання до комунальних водопровідних та каналізаційних мереж міста Чернігова в новій редакції»

**Регуляторний орган:** виконавчий комітет Чернігівської міської ради

**Розробник документа:** управління житлово-комунального господарства Чернігівської міської ради

**Відповідальна особа:** начальник управління житлово-комунального господарства Чернігівської міської ради

Ярослав Валентинович КУЦ

**Контактні телефони:** (0462) 941-541

1. **Визначення проблеми**

Проєкт Правил приєднання до комунальних водопровідних та каналізаційних мереж міста Чернігова (далі – Правила)розроблено відповідно до Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, затверджених постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 22 березня 2017 року № 307, Порядку розроблення проектної документації на будівництво об'єктів, затвердженого Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 16 травня 2011 року № 45, Правил користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в населених пунктах України, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27 червня 2008 року № 190 (у редакції наказу Міністерства розвитку громад та територій України №97 [від 19.04.2021](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0839-21#n14)), Правил технічної експлуатації систем водопостачання та каналізації населених пунктів України, затверджених наказом Державного комітету України по житлово-комунальному господарству від 05 липня 1995 року № 30.

Правила регулюють відносини, які виникають у процесі приєднання на постійній (довгостроковій) основі та тимчасового приєднання об’єктів до систем централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення міста Чернігова і поширюються на суб’єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, юридичних осіб,  фізичних осіб та фізичних осіб-підприємців, які мають намір тимчасово або на постійній (довгостроковій) основі приєднати об’єкти до систем централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення.

Основною метою здійснення місцевого регулювання господарських відносин, які виникають у процесі приєднання до водопровідних та каналізаційних мереж, є запобігання самовільним підключенням до систем централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, підвищення ефективності роботи мереж і безпеки їх експлуатації.

Таким чином, з метою врегулювання господарських відносин, які виникають у процесі приєднання до систем централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення міста Чернігова, враховуючи зміни на законодавчому рівні, прийняття рішення виконавчим комітетом Чернігівської міської ради «Про затвердження Правил приєднання до систем централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення міста Чернігова в новій редакції» є необхідним.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляють вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | так | - |
| Держава (територіальної громади) | так | - |
| Суб’єкти господарювання, | так | - |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва |  |  |

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативно-правового врегулювання.

**2. Цілі регулювання**

Прийняття рішення виконавчим комітетом Чернігівської міської ради «Про затвердження Правил приєднання до комунальних водопровідних та каналізаційних мереж міста Чернігова в новій редакції» забезпечить місцеве регулювання господарських відносин, які виникають у процесі приєднання до систем централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення міста Чернігова, є запобігання самовільним підключенням до водопровідних та/або каналізаційних мереж, підвищення ефективності роботи мереж і безпеки їх експлуатації.

**3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

Визначення альтернативних способів:

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Не забезпечується досягнення цілей щодо врегулювання правовідносин між виконавцем послуг централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення та споживачами;  залишає невпорядкованими відносини, пов’язані з порядком та умовами підключення до систем централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення міста Чернігова |
| Альтернатива 2  Прийняття проєкту акта | Забезпечує досягнення цілей щодо врегулювання правовідносин між виконавцем послуг централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення та споживачами;  повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми |

Оцінка впливу на сферу інтересів держави (територіальної громади)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Відсутні | Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети |
| Альтернатива 2  Прийняття проєкту акта | Реалізація нормативно-правових актів в частині врегулювання правовідносин, які виникають в процесі приєднання до мереж | Відсутні, оскільки реалізації положень акту не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Відсутні | Альтернатива є неприйнятною, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства України |
| Альтернатива 2  Прийняття проєкту акта | Врегулювання правовідносин між виконавцем послуг централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення та споживачами | Оплата вартості послуги приєднання (підключення) до систем централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення міста Чернігова |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 25 | 670 | 1800 | - | 2495 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 1 | 26,9 | 72,1 | - | 100 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Відсутні | Альтернатива є неприйнятною, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства України |
| Альтернатива 2  Прийняття проєкту акта | Можливість впорядкування та належного обліку споживачів послуг | Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акту становитимуть розмір вартості приєднання до мереж |

|  |  |
| --- | --- |
| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, гривень |
| Альтернатива 1  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | З огляду на альтернативу – залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати відсутні. |
| Альтернатива 2  Прийняття проєкту акта | Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, становитимуть розмір вартості приєднання до мереж. |

**4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності  (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | 1 | У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети. |
| Альтернатива 2  Прийняття проєкту акта | 4 | У разі прийняття акта задекларовані цілі забезпечать повною мірою досягнення поставленої мети стосовно врегулювання відносин, що виникають у процесі приєднання (підключення) до систем централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення; належного обліку споживачів послуг централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення. |

Обгрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результатив-ності | Вигоди  (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Альтернатива 2  Прийняття проєкту акта | У разі прийняття проекту акта, вигода заключатиметься в реалізації нормативно правових актів в частині врегулювання правовідносин, що виникають в процесі приєднання (підключення) до систем централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення міста Чернігова, споживачі зможуть реалізувати право на приєднання (підключення) до систем централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення міста Чернігова, збільшення обсягів отримання інформації про надані /отримані послуги | У разі прийняття проекту акта, територіальна громада не нестиме ніяких матеріальних та інших витрат. Поряд з цим споживачі оплачуватимуть вартість послуг з приєднання (підключення) до систем централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення міста Чернігова. | У разі прийняття акта задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить  потребу у вирішенні проблеми, встановить зрозуміле регулювання та зникне неврегульованість проблеми, що виникла, у чинному законодавстві. |

Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Альтернатива 1  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Не забезпечується досягнення цілей щодо врегулювання відпосин, що виникають між виконавцем послуг централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення та споживачами в процесі приєднання (підключення) до систем централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення міста Чернігова | Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні |
| Альтернатива 2  Прийняття проєкту акта | Прийняття акта забезпечить повною мірою досягнення задекларованих цілей поставленої мети стосовно затвердження правил приєднання до систем централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення міста Чернігова, належного управління процесом обліку споживачів та недопущення самовільних приєднань (підключень), будуть досягнуті повною мірою. | Упродовж деякого часу дії регуляторного акта може впливати низька обізнаність суб’єктів, на яких поширюється дія цього акта, щодо запроваджених новел, істотна відмінність регулювання, що пропонується з існуючим регулюванням |

**5. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Проєкт акта визначає процедуру регулюють відносини, які виникають у процесі приєднання на постійній (довгостроковій) основі та тимчасового підключення об’єктів до систем централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення міста Чернігів і поширюються на суб’єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, юридичних осіб, фізичних осіб або фізичних осіб-підприємців, які мають намір тимчасово або на постійній (довгостроковій) основі приєднати об’єкти до систем централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення. Положення цих Правил застосовуються і до споживачів підключених на законних підставах до комунальних мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення до дня набрання чинності цими Правилами, з урахуванням наявності у таких споживачів необхідної документації, оформленої згідно з вимогами чинного законодавства на момент її видачі та в частині, що не суперечить вимогам чинного законодавства України щодо підключення до мереж завершених будівництвом і введених в експлуатацію об’єктів.

Додержання вимог регуляторного акта не потребуватиме запровадження державного нагляду та контролю.

Крім того для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи як забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом оприлюднення його в засобах масової інформації, мережі Інтернет та проведення інформаційно-роз’яснювальної роботи органом місцевого самоврядування.

**6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги, оцінюється вище середнього.

**7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на необмежений термін, оскільки він регулює відносини, які мають перманентний характер.

**8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних з дією акта – не прогнозується;

кількість суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – виробник, виконавець, споживач послуг з централізованого водопостачання та водовідведення;

розмір коштів і час, що витрачатимуться суб’єктами господарювання та/або фізичними особами, пов’язаними з виконанням вимог акта – середній;

рівень поінформованості суб’єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень акта – вище середнього.

**9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відносно цього регуляторного акта повинно послідовно здійснюватися базове, повторне та періодичні відстеження його результативності. Зокрема:

базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься до дня набрання ним чинності;

повторне відстеження здійснюватиметься через рік після набрання чинності цим актом, але не пізніше ніж через два роки;

періодичні відстеження результативності **-** один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

    Відстеження  результативності дії  регуляторного  акта  здійснюватиметься статистичним методом.

Начальник управління житлово-

комунального господарства

Чернігівської міської ради Ярослав КУЦ