**Аналіз регуляторного впливу**

**до проекту рішення виконавчого комітету Чернігівської міської ради**

**«Про затвердження Правил приєднання до комунальних водопровідних та каналізаційних мереж міста Чернігова».**

Аналіз розроблений на виконання та дотримання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та «Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта», затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 (із змінами від 28 листопада 2012 року № 1107 та від 16 грудня 2015 року № 1151).

**Назва регуляторного акта:** проект рішення міської ради «Про затвердження Правил приєднання до комунальних водопровідних та каналізаційних мереж міста Чернігова».

**Регуляторний орган:**  виконавчий комітет Чернігівської міської ради

**Розробник документа:** управління житлово-комунального господарства Чернігівської міської ради

**Відповідальна особа:** Куц Ярослав Валентинович

**Контактні телефони: 4-31-89, 4-42-74**

1. **Визначення проблеми**

Проект Правил приєднання до комунальних водопровідних та каналізаційних мереж міста Чернігів розроблено відповідно до Закону України «Про питну воду та питне водопостачання», Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення, затверджених постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг, від 10.08.2012  № 279, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 31.08.2012 за № 1468/21780, Порядку розроблення проектної документації на будівництво об'єктів, затвердженого Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України 16.05.2011  № 45, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України від 01.06.2011 за № 651/19389, Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27.06.2008  № 190, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 07.10.2008 за № 963/15627, Правил технічної експлуатації систем водопостачання та каналізації населених пунктів України, затверджених наказом Державного комітету України по житлово-комунальному господарству від 05.07.1995 N 30, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 21.07.1995 за N 231/767.

Правила регулюють відносини, які виникають у процесі приєднання на постійній (довгостроковій) основі та тимчасового приєднання об`єктів до комунальних систем централізованого водопостачання та/або водовідведення м. Чернігів, і поширюються на суб’єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність з централізованого водопостачання та/або водовідведення, та юридичних,  фізичних осіб або фізичних осіб-підприємців, які мають намір тимчасово або на постійній (довгостроковій) основі приєднати об’єкти до систем централізованого водопостачання та/або водовідведення.

Основною метою здійснення місцевого регулювання господарських відносин, які виникають у процесі приєднання до комунальних водопровідних та каналізаційних мереж, є запобігання самовільним підключенням до комунальних водопровідних та каналізаційних мереж, підвищення ефективності роботи мереж і безпеки їх експлуатації.

Таким чином, з метою регулювання господарських відносин, які виникають у процесі приєднання до комунальних водопровідних та каналізаційних мереж м. Чернігова, необхідне прийняття рішення міської ради «Про затвердження Правил приєднання до комунальних водопровідних та каналізаційних мереж міста Чернігова».

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | так | \_\_ |
| Держава (територіальна громада) | так | \_\_ |
| Суб’єкти господарювання, | так | \_\_ |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва |  |  |

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативно-правового врегулювання.

**II. Цілі регулювання**

Прийняття рішення міської ради «Про затвердження Правил приєднання до комунальних водопровідних та каналізаційних мереж міста Чернігова» забезпечить місцеве регулювання господарських відносин, які виникають у процесі приєднання до комунальних водопровідних та каналізаційних мереж, є запобігання самовільним підключенням до комунальних водопровідних та каналізаційних мереж, підвищення ефективності роботи мереж і безпеки їх експлуатації.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | не забезпечується досягнення цілей щодо врегулювання правовідносин між виробником (виконавцем) послуг та споживачами;  залишає невпорядкованими відносини, пов’язані з порядком та умовами підключення до мереж водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності . |
| Прийняття проекту акта | забезпечує досягнення цілей щодо врегулювання правовідносин між виробником (виконавцем) послуг та споживачами;  повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми. |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави (територіальної громади)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | відсутні | альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети. |
| Прийняття проекту акта | реалізація Закону в частині врегулювання правовідносин, які виникають в процесі приєднання до мереж | відсутні, оскільки реалізації положень акту не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | відсутні | Альтернатива є неприйнятною, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства України |
| Прийняття проекту акта | Врегулювання правовідносин між виробником (виконавцем) послуг та споживачами | Оплата вартості послуги підключення до мереж водопостачання та водовідведення |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 50 | 240 | 2173 |  | 2463 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 2 | 9,7 | 88,3 |  | 100 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | відсутні | Альтернатива є неприйнятною, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства України |
| Прийняття проекту акта | Можливість впорядкування та належного обліку споживачів послуг | Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акту становитимуть 400 грн. вартості приєднання до мереж. |

|  |  |
| --- | --- |
| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, гривень |
| Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | З огляду на альтернативу - залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати відсутні. |
| Прийняття проекту акта | витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, становитимуть 400 грн. вартості приєднання до мереж. |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності  (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | 1 | У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети. |
| Прийняття проекту акта | 4 | У разі прийняття акта задекларовані цілі забезпечать повною мірою досягнення поставленої мети стосовно врегулювання відносин, що виникають у процесі приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення; належного обліку споживачів послуг централізованого водопостачання та водовідведення. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результатив-ності | Вигоди  (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Прийняття проекту акта | У разі прийняття проекту акта, вигода заключатиметься в реалізації Закону в частині врегулювання правовідносин які виникають в процесі приєднання до мереж водопостачання та водовідведення, споживачі зможуть реалізувати право на приєднання до мереж комунальної власності, збільшення обсягів отримання інформації про надані /отримані послуги. | У разі прийняття проекту акта, територіальна громада не нестиме ніяких матеріальних та інших витрат. Поряд з цим споживачі оплачуватимуть вартість послуги з приєднання до мереж комунальної власності. | У разі прийняття акта задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить  потребу у вирішенні проблеми, встановить зрозуміле регулювання, та зникає неврегульованість проблеми, що виникла, у чинному законодавстві |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | не забезпечується досягнення цілей щодо врегулювання відпосин, що виникають між виробником (виконавцем) послуг та споживачами в процесі приєднання до мереж комунальної власності | зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні. |
| Прийняття проекту акта | прийняття акта забезпечить повною мірою досягнення задекларованих цілей поставленої мети стосовно затвердження правил приєднання до комунальних водопровідних та каналізаційних мереж м. Чернігова, належного управління процесом обліку споживачів та недопущення самовільних підключень, будуть досягнуті повною мірою. | Упродовж деякого часу дії регуляторного акта може впливати низька обізнаність суб’єктів, на яких поширюється дія цього акта, щодо запроваджених новел, істотна відмінність регулювання, що пропонується з існуючим регулюванням. |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Проект акта визначає процедуру регулюють відносини, які виникають у процесі приєднання на постійній (довгостроковій) основі та тимчасового приєднання об`єктів до комунальних систем централізованого водопостачання та/або водовідведення м. Чернігів (далі – «системи централізованого водопостачання та/або водовідведення»), і поширюються на суб’єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність з централізованого водопостачання та/або водовідведення, та юридичних, фізичних осіб або фізичних осіб-підприємців, які мають намір тимчасово або на постійній (довгостроковій) основі приєднати об’єкти до систем централізованого водопостачання та/або водовідведення. Положення цих Правил застосовуються до споживачів, підключених на законних підставах до комунальних водопровідних та каналізаційних мереж до дня набрання чинності цими Правилами, з урахуванням наявності у таких споживачів необхідної документації, оформленої згідно з вимогами чинного на момент її видачі законодавства, та в частині, що не суперечить вимогам чинного законодавства України щодо підключення до мереж завершених будівництвом і введених в експлуатацію об’єктів.

Додержання вимог регуляторного акта не потребуватиме запровадження державного нагляду та контролю.

Крім того для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи як забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом оприлюднення його в засобах масової інформації, мережі Інтернет та проведення інформаційно-роз’яснювальної роботи органом місцевого самоврядування.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги, оцінюється вище середнього.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на необмежений термін, оскільки він регулює відносини, які мають перманентний характер.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних з дією акта – не прогнозується;

кількість суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – виробник, виконавець, споживач послуг з централізованого водопостачання та водовідведення;

розмір коштів і час, що витрачатимуться суб’єктами господарювання та/або фізичними особами, пов’язаними з виконанням вимог акта – середній;

рівень поінформованості суб’єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень акта – вище середнього.

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відносно цього регуляторного акта повинно послідовно здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності. Зокрема:

базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта;

повторне відстеження результативності – через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом;

періодичні відстеження результативності – один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься статистичним методом.

Начальник управління житлово-

комунального господарства

Чернігівської міської ради Я. В. Куц