



Депутат Чернігівської міської ради VII скликання

вул. Магістратська, 7, м. Чернігів, 14000

**Чернігівському міському голові
Атрошенко В.А.**

**Начальнику Управління архітектури
та містобудування Чернігівської
міської ради
Калюжному С.С.**

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

*Щодо анулювання паспорту прив'язки
та демонтажу незаконно розміщеної
тимчасової споруди для провадження
підприємницької діяльності*

Пунктом 1.10 рішення Чернігівської міської ради від 25.04.2014р. «Про надання дозволів на розроблення проектів землеустрою щодо відведення земельних ділянок, технічних документів із землеустрою юридичним та фізичним особам» КП «Дільниця з контролю за благоустроєм м. Чернігова» був наданий дозвіл на розроблення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки орієнтовною площею 0,0151 га по пр. Миру (біля міської лікарні №1) для розміщення зупинкового комплексу.

Пунктом 8 рішення Чернігівської міської ради від 31.07.2014р. "Про затвердження проектів землеустрою щодо відведення земельних ділянок, технічних документів із землеустрою, надання, вилучення і передачу земельних ділянок юридичним і фізичним особам" КП «Дільниця з контролю за благоустроєм м. Чернігова» був затверджений проект відведення та передано земельну ділянку (кадастровий номер 7410100000:01:032:0695) в постійне користування, площею 0,0151 га по пр. Миру (біля міської лікарні №1) для розміщення зупинкового комплексу.

21.08.2014р. між КП «Дільниця з контролю за благоустроєм м. Чернігова» та ТОВ «Чайкофф-ЛФ» був укладений інвестиційний договір, за умовами якого ТОВ «Чайкофф-ЛФ» зобов'язувалося своїми силами і засобами на замовлення КП «Дільниця з контролю за благоустроєм м. Чернігова» здійснити інвестування та провести розміщення об'єкту (тимчасової споруди – зупинкового комплексу) на земельній ділянці з кадастровим номером 7410100000:01:032:0695, а КП «Дільниця з контролю за благоустроєм м. Чернігова» зобов'язувалося прийняти результат робіт інвестора та оплатити їх шляхом передачі створеного об'єкту інвестору. При цьому, згідно з умовами цього договору право власності на об'єкт після підписання акту приймання – передачі буде належати інвестору, тобто ТОВ «Чайкофф-ЛФ».

Замовником розміщення вказаної тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності по проспекту Миру (біля міської лікарні №1) виступило КП «Дільниця з контролю за благоустроєм м. Чернігова», котрому 04 листопада 2014 року Управлінням архітектури та містобудування Чернігівської міської ради був виданий паспорт прив'язки у складі якого містилася схема розміщення зупинкового комплексу 17-14-ГП та ескізи фасадів зупинкового комплексу 17-14-АБ, розроблені ТОВ «Архітектурне бюро "СКП-ПЛЮС"». При цьому, відповідно до схеми розміщення зупинкового комплексу 17-14-ГП, генерального плану та експлікації будівель і споруд загальна площа забудови зупинкового комплексу становить **105,4**

кв.м., і складається з торгового павільйону площею 22,40 кв.м., двох спарених торгових павільйонів продовольчих товарів загальною площею 48 кв.м., а також зупинкового навісу площею 35 кв.м.

Враховуючи скарги громадян, які надходили до органів Державтоінспекції, 06 жовтня 2015 року представнику інвестора - Фролову Юрію Андрійовичу інспектором ОДР ВДАІ м. Чернігова старшим лейтенантом міліції Дешко С.А., котрий встановив порушення правил, норм і стандартів, що стосується безпеки дорожнього руху при розміщенні зупинкового комплексу по проспекту Миру (зупинка 3-я поліклініка), був вручений припис №21, відповідно до якого, враховуючи встановлені порушення для забезпечення безпеки дорожнього руху вимагалось в строк до 16.10.2015р., вжити заходів щодо демонтажу та припинення роботи будівлі вказаного зупинкового комплексу.

Натомість, з незрозумілих причин Управління Державтоінспекції в Чернігівській області листом №8\4-2430вх від 12.10.2015р., коли роботи по встановленню вказаного об'єкту фактично були повністю завершені, надіслало директору ТОВ «Чайкофф-ЛФ» Юрченко І.С. технічні умови на розміщення зупинкового комплексу з торговими павільйонами по проспекту Миру (біля міської лікарні №1) в м. Чернігові, в яких вимагає проектом на розміщення вказаного зупинкового комплексу, а також у складі проектно-кошторисної документації передбачити певний перелік заходів для виконання вимог нормативно – правових актів, стандартів і правил у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху.

Через 3 дні після направлення вищевказаних технічних умов, в останній день строку, встановленого приписом №21 від 06.10.2015р. щодо демонтажу об'єкту, начальник УДАІ в Чернігівській області Побережець А.А. листом №8/4 – 2451вх від 16.10.2015р. повідомив директора ТОВ «Чайкофф-ЛФ» Юрченко І.С. про те, що Управлінням ДАІ УМВС України в Чернігівській області розглянуто та погоджено розділ «Організації дорожнього руху» робочого проекту розташування зупинкового комплексу з торговими павільйонами по проспекту Миру (біля лікарні №1) в м. Чернігові.

Після чого КП «Дільниця з контролю за благоустроєм м. Чернігова» звернулась до Управління архітектури та містобудування Чернігівської міської ради із заявою про виконання в повному обсязі паспорту прив'язки на розміщення тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності по проспекту Миру (біля міської лікарні №1), що стало приводом для оформлення та підписання Акта прийому – передачі, згідно з яким КП «Дільниця з контролю за благоустроєм м. Чернігова» передало, а ТОВ «Чайкофф-ЛФ» прийняло об'єкт – зупинковий комплекс по проспекту Миру (біля міської лікарні №1) і відповідно до умов договору інвестування стало власником цього об'єкту.

Враховуючи обставини за яких було розміщено вказану тимчасову споруду, хочу звернути Вашу увагу на наступне.

Пунктом 3 рішення Чернігівської міської ради від 26 грудня 2012 року «Про надання дозволу на розроблення проекту Комплексної схеми розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в м. Чернігові» встановлювалась заборона, до розроблення та затвердження проекту Комплексної схеми розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в м. Чернігові, щодо виділення та передачу земельних ділянок в користування для розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, крім наданих міською радою до прийняття цього рішення дозволів на розроблення проектів землеустрою щодо відведення земельних ділянок для розміщення таких споруд.

Рішенням виконавчого комітету Чернігівської міської ради від 22 листопада 2013 року «Про зупинення надання паспортів прив'язки тимчасових споруд» було зобов'язано Управління архітектури та містобудування Чернігівської міської ради до розроблення та затвердження проекту Комплексної схеми розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в м. Чернігові, **зупинити надання замовникам паспортів прив'язки тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, в тому числі зупинкових**

комплексів з вмонтованими кіосками, крім тих замовників, у користуванні яких перебувають земельні ділянки з відповідним цільовим (функціональним) призначенням та яким, до набрання чинності цим рішенням, надано дозвіл на розроблення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки для зазначених цілей. Дане рішення на момент видачі паспорту прив'язки КП «Дільниці з контролю за благоустроєм м. Чернігова» було чинним і залишається чинним на даний момент.

Рішенням Чернігівської міської ради від 06.03.2014р. були внесені зміни до рішення Чернігівської міської ради від 26 грудня 2012 року «Про надання дозволу на розроблення проекту Комплексної схеми розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в м. Чернігові», згідно з якими пункт 3 рішення від 26.12.2012р. був доповнений словами після слів «для провадження підприємницької діяльності, крім» словами «зупиночних комплексів громадського транспорту із вмонтованими кіосками та» і далі за текстом.

Таким чином, так званий «мораторій» щодо виділення земельних ділянок в користування для розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, запроваджений рішенням Чернігівської міської ради від 26 грудня 2012 року і котрий є досі чинним, не розповсюджувався на земельні ділянки дозвіл на розроблення проектів землеустрою, щодо відведення яких був наданий до 26.12.2012р., а також на земельні ділянки для розміщення зупиночних комплексів громадського транспорту **із вмонтованими кіосками**.

А отже, враховуючи те, що дозвіл на розроблення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки орієнтовною площею 0,0151 га по пр. Миру (біля міської лікарні №1) для розміщення зупинкового комплексу був наданий 25 квітня 2014 року, то вказана земельна ділянка, згідно з рішенням Чернігівської міської ради від 06.03.2014р. могла бути виділена лише для розміщення зупиночного комплексу громадського транспорту із вмонтованим кіоском.

Визначення терміну «кіоск» наведено в ДБН В.2.2-23:2009 «Будівлі і споруди: підприємства торгівлі», зокрема **кіоск - це торговельний об'єкт для організації роздрібного продажу товарів, який має постійне просторове місце, займає окрему закриту споруду некапітального типу на одне робоче місце без торговельної зали для покупців та додаткової площі для розміщення запасу товарів**. В свою чергу торговельний об'єкт у роздрібній торгівлі, призначений для організації продажу товарів кінцевим споживачам, розміщений в окремій споруді полегшеної конструкції та має торговельну залу для покупців, відповідно до визначення наведеному в ДБН В.2.2-23:2009 – є **павільйоном**, що не є тотожним поняттю «кіоск».

Таким чином, начальник Управління архітектури та містобудування Чернігівської міської ради видаючи 04.11.2014 року паспорт прив'язки на розміщення тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності КП «Дільниці з контролю за благоустроєм м. Чернігова» по проспекту Миру (біля міської лікарні №1) не зважив на чинне рішення Чернігівської міської ради від 26 грудня 2012 року «Про надання дозволу на розроблення проекту Комплексної схеми розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в м. Чернігові» із змінами, внесеними рішенням від 06.03.2014р., з урахуванням положень ДБН В.2.2-23:2009 «Будівлі і споруди: підприємства торгівлі», а також на чинне рішення виконавчого комітету Чернігівської міської ради від 22 листопада 2013 року «Про зупинення надання паспортів прив'язки тимчасових споруд» і діяв всупереч цим рішенням, а також всупереч вимогам статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» та Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України 21.10.2011р. № 244, згідно з яким тимчасовою, визнається лише та споруда, яка має закрите приміщення для тимчасового перебування людей і має по зовнішньому контуру **площу до 30 кв.м.** Враховуючи те, що згідно із схемою розміщення зупинкового комплексу 17-14-ГП спарені павільйони №1 і №3 мають по зовнішньому контуру площу 48 кв.м., а також те, що рішенням виконавчого комітету Чернігівської міської ради від 22 листопада 2013 року було припинено надання паспортів прив'язки тимчасових споруд, вважаю, що розміщення вказаного зупинкового комплексу із торговими павільйонами – є незаконним.

Окрім того, порушення правил, норм і стандартів, що стосується безпеки дорожнього руху при розміщенні зупинкового комплексу по проспекту Миру (зупинка 3-я поліклініка) були встановлені уповноваженою особою Державтоінспекції - інспектором ОДР ВДАІ м. Чернігова старшим лейтенантом міліції Дешко С.А.

Зокрема розміщення даного зупинкового комплексу не відповідає:

- вимогам пункту 3.7.1 ДСТУ 3587-97 «Автомобільні дороги, вулиці та залізничні переїзди: Вимоги до експлуатаційного стану», згідно з котрим споруди торговельно-побутового призначення (крім кіосків для продажу проїзних квитків на зупинках маршрутних транспортних засобів) і рекламоносії повинні розміщуватися за межами тротуарів або узбіч на відстані не менше ніж 2 м від них, **але не ближче ніж 10 м від краю проїзної частини вулиць і доріг;**

- вимогам пункту 20 Єдиних правил ремонту і утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів, правила користування ними та охорони, затверджених Постановою КМУ від 30 березня 1994 р. N 198, згідно з котрим у межах смуги відчуження автомобільних (позаміських) доріг і червоних ліній міських вулиць і доріг забороняється розташовувати будь-які споруди або об'єкти без погодження з власниками автомобільних доріг та Державтоінспекцією та розділу V цих правил, котрим визначено, що розміщення споруд малих архітектурних форм провадиться за дозволами, що видаються в межах червоних ліній міських вулиць і доріг - відповідними місцевими виконавчими органами міських рад, а у м. Києві та Севастополі міськими державними адміністраціями відповідно до підпункту 9.3 ДБН А 2.2-3-97 за погодженням з Державтоінспекцією, дорожньо-експлуатаційними та іншими заінтересованими організаціями. Малі архітектурні форми не повинні мати заглиблені в ґрунт фундаменти і не перевищувати за висотою 4 метрів. (висота зупинкового комплексу біля міської лікарні №1, згідно з ескізом фасадів 17-14-АБ, становить 4,15 м). Також передбачено, що в населених пунктах малі архітектурні форми (крім кіосків для продажу проїзних квитків на зупинках громадського транспорту) розміщуються за межею тротуару, пішохідних доріжок, алеї на відстані не менше ніж 1 метр, **але не ближче ніж 5 метрів до проїзної частини доріг і вулиць.** Біля кожної малої архітектурної форми повинно бути зовнішнє штучне освітлення, а також впритул до неї покриття вдосконаленого типу завширшки 2 метри. (в даному випадку ці вимоги Правил не забезпечені).

- вимогам пункту 1.5 Правил розміщення та обладнання зупинок міського електро- та автомобільного транспорту, затверджених Наказом Державного комітету України по житлово-комунальному господарству від 15.05.95 р. N 21, згідно з яким, розміщення та обладнання зупинок повинно здійснюватися за проектом, узгодженим з Державтоінспекцією і затвердженим виконкомом місцевої Ради народних депутатів.

При цьому, відповідно до вимог пункту 3.1 цих Правил, під час розміщення зупинок на вулично-дорожній мережі, повинно забезпечуватись виконання таких основних умов:

- якнайзручнішого і безпечного підходу до основних об'єктів масового відвідування;
- якнайменшого зниження пропускної здатності міської вулиці (дороги);
- якнайменших взаємних перешкод між різними видами міського транспорту;
- зручності пересадки з одного виду міського транспорту або маршруту на інший;
- безпеки дорожнього руху.

Пунктом 4.2 цих Правил передбачено, що на посадочних площадках зупинок громадського транспорту не повинно бути зелених насаджень, кіосків, рекламоносіїв та інших об'єктів і споруд (крім кіосків для продажу проїзних квитків та лав з навісом або павільйонів для пасажирів, які б спричинювали перешкоди нормальному функціонуванню зупинки.

Зважаючи на те, що за вказаним зупинковим комплексом розміщений ряд торговельних павільйонів, це створює суцільні незручності для пішоходів, котрі вимушені виходити на проїжджу частину дороги, оминаючи автомобілі, що зупиняються біля зупинкового комплексу для розвантаження товарів. Відомі факти, коли вантажівки з товаром, зупиняються безпосередньо поміж торговельних павільйонів і зупинковим комплексом, що призводить до

повного блокування руху пішоходів. Окрім цього навколо зупинкового комплексу відсутнє освітлення, а замість вдосконаленого покриття – лежить розбитий асфальт.

Враховуючи вищевикладене, вважаю, що розміщення зупинкового комплексу по пр. Миру (біля міської лікарні №1) відбулось всупереч вимог чинного законодавства, а управління архітектури та містобудування Чернігівської міської ради, видаючи КП «Дільниця з контролю за благоустроєм м. Чернігова» безтерміновий паспорт прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності, діяло з перевищенням наданих повноважень та всупереч чинним рішенням Чернігівської міської ради та її виконавчого комітету, що в свою чергу призводить до створення загрози здоров'ю та життю пішоходів, які пересуваються цією ділянкою узбіччя і тротуару.

Відповідно до пункту 2.27 Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності дія паспорта прив'язки тимчасової споруди (далі -ТС) анулюється за таких умов:

- *недотримання вимог паспорта прив'язки при її встановленні;*
- *не встановлення тимчасової споруди протягом 6 місяців з дати отримання паспорта прив'язки;*
- *надання недостовірних відомостей у документах, зазначених у пункті 2.6 цього Порядку, під час підготовки паспорта прив'язки тимчасової споруди.*

В даному випадку, окрім вище перелічених порушень вимог стандартів, норм і правил, замовником розміщення тимчасової споруди, котрим виступало КП «Дільниця з контролю за благоустроєм м. Чернігова» не було також і дотримано вимог того паспорта прив'язки, котрий був виданий Управлінням архітектури та містобудування. Також в матеріалах паспорта прив'язки відсутні обов'язкові технічні умови щодо інженерного забезпечення, отримані ним у балансоутримувачів відповідних інженерних мереж, а отже існують усі підстави для анулювання Паспорту прив'язки щодо розміщення цього об'єкту.

Враховуючи, що даний об'єкт, згідно із законодавством є рухомим майном, то його переміщення не призводить до його знецінення, а отже демонтаж цієї тимчасової споруди не призведе до втрати або пошкодження майна і не завдасть значних збитків ТОВ «Чайкофф - ЛФ».

У зв'язку з цим, керуючись ч.1 ст.15, ч.1ст.21, ст.22 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», **ПРОШУ:**

**Начальника Управління архітектури та містобудування
Чернігівської міської ради:**

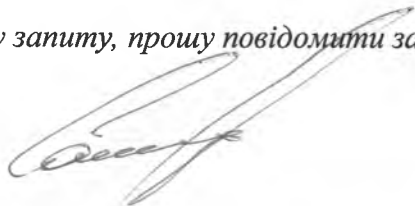
- Анулювати паспорт прив'язки від 04 листопада 2014 року (реєстраційний №19) на розміщення тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності по проспекту Миру (біля міської лікарні №1), виданий КП «Дільниця з контролю за благоустроєм міста» Чернігівської міської ради.

Чернігівського міського голову:

- В разі анулювання паспорта прив'язки, дати доручення відповідним службам, а також начальнику КП «Дільниця з контролю за благоустроєм міста Чернігова» Гарусу С.І., щодо вжиття заходів по демонтажу вказаної тимчасової споруди і передачі її власнику;
- Провести перевірку законності оформлення і видачі Управлінням архітектури та містобудування Чернігівської міської ради усіх паспортів прив'язок на розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, котрі були видані управлінням після 22.11.2013р.

Про результати розгляду запиту, прошу повідомити за тел. 095-558-43-41

23 лютого 2016 року



Депутат Чернігівської міської ради
В.О Соколюк